Bremer Energie Institut

bosch & partner

Bremer Energie Institut, Bosch & Partner

# Gutachten zu den Regionalen Energiekonzepten Hessen unter besonderer Berücksichtigung Erneuerbarer Energien

## Regionalbericht Regionalverband FrankfurtRheinMain

Auftraggeber:

Hessisches Ministerium für Wirtschaft, Verkehr und Landesentwicklung

September 2012

Autoren:

**Bremer Energie Institut**

Dr. Karin Jahn
Dr. Heidi Ludewig
Dr. Bernd Eikmeier
Dipl.-Oek. Katy Jahnke
M.A. Marius Buchmann
Dipl.-Ing. Wolfgang Schulz

Unter Mitwirkung von
Dipl.-Wirt. Ing. Diana Mislea
Juliane Plümpe

**Bosch & Partner**

Dr. Dieter Günnewig
Dr. Marie Hanusch
Dipl. Geogr. Alexandra Rohr
Dr. Wolfgang Peters
Dipl.-Ing. (FH) Harald Platte
Dipl. Geogr. Florian Gans

**Ansprechpartnerin**:

Dr. Karin Jahn
Bremer Energie Institut
College Ring 2 / Research V
28759 Bremen
Tel.: +49 (0) 421 / 200 - 4887
Fax: +49 (0) 421 / 200 - 4877
Email: jahn@bremer-energie-institut.de
www.bremer-energie-institut.de

# Inhaltsverzeichnis

**Abbildungsverzeichnis** ..... 7
**Tabellenverzeichnis** ..... 9
**Abkürzungsverzeichnis** ..... 12
**1 Hintergrund und Ziele der Untersuchung** ..... 15
**2 Struktur der Untersuchung** ..... 17
**3 Methodik** ..... 19
3.1 Einführung ..... 19
3.2 Energieverbrauch und -bereitstellung 2008 ..... 20
3.2.1 Vorgehensweise und Datenübersicht ..... 20
3.2.2 Energieverbrauch 2008 ..... 20
3.2.3 Energiebereitstellung 2008 ..... 26
3.3 Prognose des Endenergiebedarfs in den Betrachtungszeiträumen 2020 und 2030 ..... 28
3.3.1 Prognose Endenergiebedarf Private Haushalte ..... 28
3.3.2 Prognose Endenergiebedarf GHD-Sektor ..... 30
3.3.3 Prognose Endenergiebedarf Industrie-Sektor ..... 30
3.4 Analyse der Potenziale und der verfügbaren Flächen sowie der Szenarien zu Erneuerbaren Energien bis 2020 ..... 31
3.4.1 Übersicht ..... 31
3.4.2 Kenngrößen zur Ermittlung des Flächenbedarfs für Erneuerbare Energien ..... 33
3.4.3 Allgemeine Festlegungen zur Ermittlung technisches Potenzial ..... 35
3.4.4 Technisches Potenzial ..... 37
3.4.5 Potenzial Repowering ..... 53
3.4.6 Allgemeine Vorbemerkungen zu den Szenarien ..... 54
3.4.7 Szenario „Basisvariante 2020" ..... 56
3.4.8 Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme" ..... 59
3.4.9 Flächenkriterien in den Szenarien und zur Suchraumermittlung ..... 59
3.4.10 Vorgehensweise bei der Ermittlung der Suchraumkulissen ..... 68
3.4.11 Exkurs Import Erneuerbarer Energien von außerhalb Hessens ..... 72

**4 Ergebnisse** ..... 75
4.1 Endenergieverbrauch und -bereitstellung - Ist-Situation ..... 75
4.2 Prognose Energiebedarf in den Betrachtungszeiträumen 2020 und 2030 ..... 80
4.3 Potenzialanalyse Erneuerbare Energien und Szenarien ..... 82
4.3.1 Technisches Potenzial Variante A ..... 82
4.3.2 Technisches Potenzial Variante B ..... 83
4.3.3 Potenzial Repowering ..... 84
4.3.4 Szenario „Basisvariante 2020“ ..... 85

4.3.5 Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ ..... 90
4.3.6 Bewertung der Szenarien ..... 94

**5 Umsetzung in die regionale Flächennutzungsplanung ..... 98**
5.1 Planerische Steuerungsmöglichkeiten zur Förderung Erneuerbarer Energien .. ..... 99
5.1.1 Die Raumordnung als Drehscheibe der Steuerung ..... 99
5.1.2 Steuerungsmöglichkeiten für die unterschiedlichen Formen Erneuerbarer Energien ..... 106
5.2 Planungsgrundlagen Regionalverband FrankfurtRheinMain ..... 131
5.2.1 Steckbrief Regionaler Flächennutzungsplan ..... 131
5.2.2 Raumcharakteristik ..... 138
5.2.3 Stand Energiebedarf und -bereitstellung aus EE ..... 140
5.3 Handlungsempfehlungen ..... 143
5.3.1 Übersicht ..... 143
5.3.2 Allgemeine Handlungsempfehlungen ..... 144
5.3.3 Hessenweite energiespezifische Handlungsempfehlungen ..... 145
5.3.4 Regionsspezifische Handlungsempfehlungen ..... 172

**6 Literatur ..... 181**
**7 Anhang ..... 197**
7.1 Tabellen zu Ausgangsdaten der Prognosen und Szenarien ..... 197
7.2 Windenergie in Waldgebieten ..... 204
7.3 Auswertung der Fauna-Gutachten im Hinblick auf WEA-Konfliktbereiche . 208
7.4 Daten zu Wasserschutzgebieten ..... 220
7.5 Bodendaten ..... 222

# Abbildungsverzeichnis

Abbildung 3-1: Schema Bottom-up-Ansatz Endenergie Private Haushalte ..... 21

Abbildung 3-2: Berechnungsschema Endenergieverbrauch Gewerbe Handel Dienstleistungen ..... 24

Abbildung 3-3: Zusammenhang von energiepolitischen Zielen, Regionalen Energiekonzepten und der Regionalplanung ..... 32

Abbildung 3-4: Windressourcenkarte Hessen auf 140 m über Grund ..... 41

Abbildung 3-5: Temperaturverteilung im hessischen Oberrheingraben in 2000 m Tiefe ..... 50

Abbildung 3-6: Strukturschema des Gutachtens ..... 62

Abbildung 4-1: Endenergieverbrauch Regionalverband 2008 nach Energieträgern und Sektoren ..... 76

Abbildung 4-2: Anteil Erneuerbarer Energie an der Bereitstellung der Endenergie im Regionalverband ..... 77

Abbildung 4-3: Stromerzeugung auf Basis Erneuerbarer Energien im Regionalverband ..... 79

Abbildung 4-4: Wärmeerzeugung auf Basis Erneuerbarer Energien 2008 im Regionalverband ..... 80

Abbildung 4-5: Endenergieverbrauch 2008 und Prognose des Endenergiebedarfs im Regionalverband differenziert nach Sektoren ..... 81

Abbildung 4-6: Energiebereitstellung durch Erneuerbare Energien 2020 im Regionalverband – Szenario „Basisvariante 2020“ ..... 86

Abbildung 4-7: Energiebereitstellung durch Erneuerbare Energien 2020 im Regionalverband – Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme ... 91

Abbildung 5-1: Abgrenzung der Wirkbereiche einer Biogasanlage ..... 118

Abbildung 5-2: Übersichtskarte Regionalverband im Regierungsbezirk Darmstadt 139

Abbildung 5-3: Flächen des technischen Potenzials Wind ..... 148

Abbildung 5-4: Suchräume für Vorranggebiete Windenergie ..... 152

Abbildung 5-5: Technisches Potenzial für die Freiflächen-Photovoltaik – hier Variante A unter Einschluss aller landwirtschaftlichen Flächen ..... 161

Abbildung 5-6: Flächen des technischen Potenzials Wind im Regionalverband FrankfurtRheinMain ..... 175

Abbildung 5-7: Suchräume für Vorranggebiete Windenergie im Regionalverband FrankfurtRheinMain ..... 176

Abbildung 5-8: Technisches Potenzial für die Freiflächen-Photovoltaik im Regionalverband FrankfurtRheinMain – hier Variante A unter Einschluss aller landwirtschaftlichen Flächen ..... 179

# Tabellenverzeichnis

Tabelle 3-1: Kennzahlen Raumwärme Untersuchungsregionen ..... 22

Tabelle 3-2: Basisannahmen Entwicklung Raumwärmebedarf ..... 29

Tabelle 3-3: Entwicklung der Einwohnerzahl bis 2030 - Hessen und Regionen ... 30

Tabelle 3-4: Kenngrößen flächenrelevanter Anlagen Erneuerbarer Energien ..... 35

Tabelle 3-5: Ausschlusskriterien im technischen Potenzial Windenergie ..... 42

Tabelle 3-6: Ausschlusskriterien im technischen Potenzial für Solarparks ..... 44

Tabelle 3-7: Annahmen für Ermittlung Potenzial PV-Anlagen an Gebäuden ..... 46

Tabelle 3-8: Annahmen für Ermittlung Potenzial Solarthermie ..... 47

Tabelle 3-9: Zusammenstellung der untersuchten Biomassen ..... 52

Tabelle 3-10: Ausbaufaktoren Erneuerbarer Energien an Gebäuden bis 2020 (Ausgangsjahr 2008) ..... 57

Tabelle 3-11: Bewertungsrahmen zur Konfliktintensität ..... 63

Tabelle 3-12: Konfliktkriterien „Windenergie“ ..... 64

Tabelle 3-13: Konfliktkriterien „PV-Freiflächennutzung“ ..... 65

Tabelle 3-14: Gunstkriterien zur Steuerung der Suchräume für Windenergie ..... 70

Tabelle 3-15: Gunstkriterien zur Steuerung der Suchräume für Freiflächen-Photovoltaik ..... 71

Tabelle 4-1: Endenergieverbrauch Regionalverband 2008 nach Sektoren und Energieträgern ..... 76

Tabelle 4-2: Stromerzeugung auf Basis Erneuerbarer Energien im Regionalverband ..... 78

Tabelle 4-3: Wärmeerzeugung auf Basis Erneuerbarer Energien im Regionalverband ..... 79

Tabelle 4-4: Prognose des Endenergiebedarfs für 2020 und 2030 im Regionalverband nach Sektoren ..... 81

Tabelle 4-5: Endenergieverbrauch 2008 und Prognose des Endenergiebedarfs in Hessen nach Sektoren ..... 81

Tabelle 4-6: Technisches Potential A des Regionalverbandes ..... 83

Tabelle 4-7: Technisches Potential B des Regionalverbandes ..... 84

Tabelle 4-8: Abschätzung des Effekts durch Repowering im Regionalverband ..... 85

Tabelle 4-9: Szenario „Basisvariante 2020“ – Regionalverband Energiebereitstellung durch Erneuerbare Energien 2020 ..... 87

Tabelle 4-10: Szenario „Basisvariante 2020“ Anteil Erneuerbarer Energien – Regionalverband ..... 88

Tabelle 4-11: Szenario „Basisvariante 2020“: Erneuerbare Energien Strom 2020 – Regionalverband ..... 88

Tabelle 4-12: Szenario „Basisvariante 2020“: Erneuerbare Energien Wärme 2020 – Regionalverband ..... 88

Tabelle 4-13: Flächenbedarf Szenario „Basisvariante 2020“ – Regionalverband ..... 89

Tabelle 4-14: Strom- und Wärmeerzeugung aus tiefer Geothermie 2020 im Regionalverband ..... 89

Tabelle 4-15: Strom- und Wärmeerzeugung aus Solarenergie 2020 ..... 90

Tabelle 4-16: Energiebereitstellung durch Erneuerbare Energien 2020 Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ – Regionalverband ..... 92

Tabelle 4-17: Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ Anteil Erneuerbarer Energien – Regionalverband ..... 92

Tabelle 4-18: Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“: Erneuerbare Energien Strom 2020 – Regierungsbezirk Regionalverband ..... 93

Tabelle 4-19: Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“: Erneuerbare Energien Wärme 2020 – Regionalverband ..... 93

Tabelle 4-20: Flächenbedarf Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ – Regionalverband ..... 94

Tabelle 4-21: Vergleich der Ergebnisse der Szenarien – Flächenneutrale Erneuerbare Energien – Regionalverband ..... 95

Tabelle 4-22: Vergleich der Ergebnisse der Szenarien – Flächenrelevante Erneuerbare Energien – Regionalverband ..... 96

Tabelle 4-23: Flächenbedarf der flächenrelevanten Erneuerbaren Energieträger – Vergleich Szenario „Basisvariante 2020“ und Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ ..... 97

Tabelle 5-1: Kriterien zur Ermittlung von Standorten für die Errichtung von PV-Freiflächenanlagen ..... 116

Tabelle 5-2: Steckbrief Regionalplan Südhessen / Regionaler Flächennutzungsplan ..... 131

Tabelle 5-3: Flächennutzung der Regionalverbandsfläche ..... 138

Tabelle 5-4: Installierte Leistung PV-Freiflächenanlagen in Hessen ..... 142

Tabelle 7-1: Erwerbstätige 2008 nach Regierungsbezirken und Wirtschaftszweigen im Sektor GHD ..... 197

Tabelle 7-2: Entwicklung der Erwerbstätigenzahlen nach Wirtschaftszweigen im Sektor GHD (Ausgangsjahr 2008 / 1 entspricht 100 %) ..... 197

Tabelle 7-3: Entwicklung der Bruttowertschöpfung nach Wirtschaftszweigen im Sektor GHD ..... 198

Tabelle 7-4: Entwicklung der Energieeffizienz einzelner Anwendungen im Sektor GHD (Strom) ..... 198

Tabelle 7-5: Entwicklung der Energieeffizienz einzelner Anwendungen im Sektor GHD (Brennstoffe) ..... 198

Tabelle 7-6: Entwicklung der Bruttowertschöpfung nach Wirtschaftszweigen im Sektor Industrie ..... 199

Tabelle 7-7: Entwicklung des Energiebedarfs je Beschäftigtem (2008 = 100 %). 199

Tabelle 7-8: Langjähriger Mittelwert der Globalstrahlung Hessen ..... 200

Tabelle 7-9: Wohngebäudebestand nach Regierungsbezirken ..... 201

Tabelle 7-10: Wohngebäudebestand im Regionalverband ..... 202

Tabelle 7-11: Entwicklung Anlagenzahl und Leistung bei Repowering von Windkraftanlagen ..... 202

Tabelle 7-12: Ausnutzungsgrade des technischen Potenzials der Biomasse bis 2020 ..... 203

Tabelle 7-13: Kriterien zu Windenergie in Waldgebieten ..... 206

Tabelle 7-14: Empfehlungen zur Berücksichtigung avifaunistischer Konfliktpotenziale bei der Identifizierung von Suchräumen für Windenergie ..... 211

Tabelle 7-15: Empfehlung zur Berücksichtigung fledermausbezogener Konfliktpotenziale bei der Identifizierung von Suchräumen für Windenergie ..... 214

Tabelle 7-16: Zusammenführung der Zonierung der Wasserschutzgebiete ..... 221

Tabelle 7-17: Thematische Auswertung „Ertragspotenzial des Bodens“ ..... 223

# Abkürzungsverzeichnis

| | |
|---|---|
| AGFW | Arbeitsgemeinschaft für Wärme und Heizkraftwirtschaft/ Der Energieeffizienzverband für Wärme, Kälte und KWK e.V. |
| BAB | Bundesautobahn |
| BAK | Baualtersklasse |
| BauGB | Baugesetzbuch |
| BauNVO | Baunutzungsverordnung |
| Besch | (Anzahl der) Beschäftigte(n) |
| BfN | Bundesamt für Naturschutz |
| BImSchG | Bundes-Immissionsschutzgesetz |
| BMELV | Bundesministerium für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz |
| BMPS | Biomassepotenzialstudie |
| BMU | Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit |
| BNatSchG | Bundesnaturschutzgesetz |
| BR | Biosphärenreservat |
| BS | Bundesstraße |
| BW | Brauchwasser |
| BWaldG | Bundeswaldgesetz |
| BVerwG | Bundesverwaltungsgericht |
| EE | Erneuerbare Energien |
| EEG | Erneuerbare-Energien-Gesetz |
| EEV | Endenergieverbrauch eines Energieträgers |
| EEWärmeG | Erneuerbare Energien-Wärme-Gesetz |
| EVU | Energieversorgungsunternehmen |
| EW | Einwohner |

| | |
|---|---|
| FENA | Hessen-Forst Forsteinrichtung und Naturschutz |
| FFH | Fauna-Flora-Habitat |
| FNP | Flächennutzungsplan |
| ForstG HE | Hessisches Forstgesetz |
| GHD | Gewerbe, Handel, Dienstleistungen (Wirtschaftssektor) |
| GIS | Geografisches Informationssystem |
| GW | Gigawatt |
| GWh | Energieeinheit Gigawattstunden (1 GWh = $10^6$ kWh) |
| HLPG | Hessisches Landesplanungsgesetz |
| HLUG | Hessisches Landesamt für Umwelt und Geologie |
| HMUELV | Hessisches Ministerium für Umwelt, Energie, Landwirtschaft und Verbraucherschutz |
| HMWVL | Hessisches Ministerium für Wirtschaft, Verkehr und Landesentwicklung |
| KMU | Kleine und mittelständische Unternehmen |
| KUP | Kurzumtriebsplantage |
| KW | Kilowatt |
| KWK | Kraft-Wärme-Kopplung |
| LEP | Landesentwicklungsplan |
| LK | Landkreis |
| MW | Megawatt |
| MWh | Energieeinheit Megawattstunden (1 MWh = $10^3$ kWh) |
| NawaRo | Nachwachsende Rohstoffe |
| PHH | Private Haushalte |
| PV | Photovoltaik |
| PV-FFA | Photovoltaik-Freiflächenanlagen |
| Reg. Bez. | Regierungsbezirk |
| RegFNP | Regionaler Flächennutzungsplan |

| | |
|---|---|
| REnK | Regionale Energiekonzepte |
| ROG | Raumordnungsgesetz |
| RV | Regionalverband |
| RW | Raumwärme |
| TW | Terawatt |
| TWh | Energieeinheit Terawattstunden (1 TWh = $10^9$ kWh) |
| UVPG | Umweltverträglichkeitsprüfungsgesetz |
| VSG | Vogelschutzgebiet |
| WE | Wohneinheit |
| WEA | Windenergieanlage |
| WF | Wohnfläche |
| WZ | Wirtschaftszweig |

# 1 Hintergrund und Ziele der Untersuchung

Die Hessische Landesregierung hat in dem im Februar 2010 vorgelegten „Bericht des Energie-Forums Hessen 2020 – Ziele und Eckpunkte des Hessischen Energiekonzepts für die Bereiche Energieeffizienz und Erneuerbare Energien („Basisvariante 2020") Zielvorgaben für die Entwicklung Erneuerbarer Energien festgelegt [Energie-Forum 2010]. Danach soll der Endenergieverbrauch in Hessen bis zum Jahr 2020 um 20% reduziert und 20% des Endenergieverbrauchs (ohne Verkehr) durch Erneuerbare Energie gedeckt werden. Darüber hinaus sieht der Regionalplan Mittelhessen vor, dass in dieser Region bis zum Jahr 2020 regional erzeugte Erneuerbare Energien mindestens ein Drittel des Endenergieverbrauchs – ohne Verkehr – abdecken sollen [RP Gießen 2010].

Der Hessische Ministerpräsident Volker Bouffier hat im April 2011 nach der Reaktorkatastrophe in Fukushima den „Hessischen Energiegipfel" ins Leben gerufen. Der Abschlussbericht im November 2011 und vier Arbeitsgruppenberichte [Energiegipfel 2011a – e] dokumentieren die Ergebnisse und Empfehlungen, die die hessische Politik in den kommenden Jahren umsetzen will. Ein wesentliches Ziel dabei ist es, den Endenergieverbrauch bei Strom und Wärme bis zum Jahr 2050 möglichst zu 100% aus Erneuerbaren Energien zu decken. Die große Bedeutung der Windkraft beim künftigen Energiemix kommt dadurch zum Ausdruck, dass zwei Prozent der Landesfläche als Vorrangflächen für die Gewinnung von Windenergie ausgewiesen werden sollen.

Bei der Beauftragung waren die Zielsetzungen bis zum Jahr 2020 die Grundlage für die Erstellung des Gutachtens zu den regionalen Energiekonzepten. Die Regionalversammlung Südhessen hat sich darüber hinaus zum Ziel gesetzt, dass im Regierungsbezirk Darmstadt, zu dem auch der Regionalverband FrankfurtRheinMain (vormals Planungsverband Ballungsraum Frankfurt/Rhein-Main) gehört, der Strombedarf bis 2030 der Strombedarf zu 100% aus Erneuerbaren Energien gedeckt werden soll. Ob dieses Ziel mit heimischen Ressourcen erreicht werden kann, wird in einer ergänzenden Untersuchung betrachtet. Diese widmet sich außerdem der Frage, welche Auswirkung die Umstellung der Stromerzeugung auf die $CO_2$-Emissionen im Regierungsbezirk hätte.

Den Ergebnissen des Hessischen Energiegipfels wird in der Studie dergestalt Rechnung getragen, dass für Hessen für den Strombereich exemplarisch aufgezeigt wird, welche Beiträge die verschiedenen Erneuerbaren Energien zu einer 100% Versorgung liefern könnten und was dies hinsichtlich des Flächenbedarfs bedeuten würde. Die Methodik, die zur Untersuchung dieser Fragestellung angewandt wurde sowie die Ergebnisse sind dem Hauptbericht zu entnehmen.

Ziel der Studie, mit der das Bremer Energie Institut und die Bosch & Partner GmbH im September 2010 vom Hessischen Ministerium für Wirtschaft, Verkehr und Landesent-

wicklung beauftragt wurden, ist die Erstellung von Gutachten zu den Regionalen Energiekonzepten mit dem Zeithorizont bis 2020 für die Regionalplanung in den Planungsregionen Nord-, Mittel- und Südhessen. Innerhalb des Regierungsbezirkes Darmstadt (Planungsregion Südhessen) wird zudem der Bereich des Regionalverbandes FrankfurtRheinMain (im Folgenden als Regionalverband bezeichnet, bis März 2011 Planungsverband Ballungsraum Frankfurt/Rhein-Main) separat dargestellt.

Im Zentrum der Untersuchung steht die Frage, mit welcher Flächennutzung der bis 2020 angestrebte Ausbau der Erneuerbaren Energien verbunden sein könnte und wie die Regionalplanung mit dieser neuen Herausforderung umgehen kann. In einem ersten Schritt erfolgte für die vier Untersuchungsregionen die Bestandsaufnahme hinsichtlich des Energieverbrauchs und der Energiebereitstellung, da diese sich nicht aus den landesweit verfügbaren Statistiken ergibt. Hierauf aufbauend wurden Abschätzungen für den Energiebedarf der Regionen für die Jahre 2020 und 2030 vorgenommen.

Auf der Basis der Ergebnisse zweier Szenarien sowie der Untersuchung des technischen Potenzials Erneuerbarer Energien in Hessen werden die Beiträge die verschiedenen Erneuerbaren Energien zur Erreichung des energiepolitischen Ziels „20% Erneuerbare Energien bis 2020“ aufgezeigt und die Anteile der Untersuchungsregionen verdeutlicht.

Bereits in den Szenarien werden die Flächenpotenziale für die Windenergie überprüft und in einem ersten Schritt über Ausschlusskriterien eingegrenzt. Über die Anwendung von Konfliktkriterien werden die verbleibenden Potenziale überprüft, Suchraumprioritäten für die Windenergie identifiziert und zahlreiche Handlungsempfehlungen für den Ausbau Erneuerbarer Energien in den hessischen Regionen erarbeitet. Diese zeigen Perspektiven für die Weiterentwicklung der Regionalplanung im Hinblick auf eine umweltfreundliche Energieversorgung auf.

Die Erarbeitung der Energiekonzepte wurde begleitet durch einen Arbeitskreis aus Vertretern des Hessischen Wirtschaftsministeriums, der drei Regierungspräsidien und des Regionalverbandes. Die Projektausschreibung sowie die energiewirtschaftlich-technischen Annahmen erfolgten in Abstimmung mit dem Hessischen Umweltministerium.

Der Hauptbericht enthält eine Zusammenfassung der energiepolitischen und rechtlichen Rahmenbedingungen, die Darstellung der Methodik und konzentriert sich auf die Präsentation der Untersuchungsergebnisse auf Ebene des Landes Hessen, der drei Regierungsbezirke sowie des Regionalverbandes FrankfurtRheinMain. Gegenstand des vorliegenden Regionalberichts ist die detaillierte Darstellung der Ergebnisse der Potenzial- und Szenarienbetrachtungen für den Regionalverband, teils bis hinunter auf die Kreisebene, sowie die hieraus abgeleiteten Handlungsempfehlungen für die Regionalplanung.

# 2 Struktur der Untersuchung

Die dem Bericht zu Grunde liegende Untersuchung gliedert sich in mehrere Arbeitsschritte, die z.T. unabhängig voneinander stehen, zum Teil eng miteinander verflochten sind.

- Analyse und Darstellung der politischen und rechtlichen Ziele und Rahmenbedingungen für den Ausbau Erneuerbarer Energien in Hessen.
- Bestandsaufnahme des Energieverbrauchs und der Energiebereitstellung für das Bezugsjahr 2008.
- Prognose des Energiebedarfs für die Jahre 2020 und 2030.
- Darstellung und Bewertung des technischen Potenzials und Varianten zum Ausbau der Erneuerbaren Energien bis 2020.
- Erstellung und Abstimmung eines Kriterienkatalogs für die Auswahl geeigneter Flächen für die Nutzung Erneuerbarer Energien zur Berücksichtigung in den Potenzialabschätzungen und zur Ermittlung von Suchräumen insbesondere zur Ausweisung von Flächen durch die Regionalplanung.
- Zusammenführung in Handlungsvorschläge für die Regionalplanung und die Regionale Flächennutzungsplanung.

Die Analyse der Bestandssituation und der Prognose des Energiebedarfs wurden vom Bremer Energie Institut erarbeitet, für die Ausarbeitung der regionalplanerischen Handlungsempfehlungen war das Ingenieurbüro Bosch & Partner federführend verantwortlich. Die GIS-technischen Arbeiten zur Ermittlung der Flächenpotenziale wurden von Bosch & Partner durchgeführt, die Berechnung der daraus resultierenden Energiepotenziale verantwortet das Bremer Energie Institut. Die Zwischenergebnisse wurden intensiv mit einem Projektbegleitkreis des Auftraggebers diskutiert.

Die Identifikation, Sammlung, Auswertung und Bewertung der erforderlichen Daten wurde aktiv vom Auftraggeber, dem Hessischen Ministerium für Wirtschaft, Verkehr und Landesentwicklung (HMWVL) unterstützt. Dadurch war es möglich, die Prognosen und Szenarien auf der Basis fundierter, teils bis auf Landkreisebene differenzierter Ausgangsdaten zu entwickeln. Handlungsempfehlungen konnten so auch innerhalb der jeweiligen Regierungsbezirke in räumlicher und thematischer Hinsicht differenziert werden.

Die Ergebnisse des Gutachtens zu den Regionalen Energiekonzepten werden in einem Hauptbericht und vier Regionalberichten (jeweils für die Regionen Nord-, Mittel- und Südhessen sowie den Regionalverband FrankfurtRheinMain) zusammengeführt.

Der vorliegende Regionalbericht zum Regionalverband FrankfurtRheinMain (im Folgenden kurz Regionalverband) enthält in Kapitel 3 die Darstellung der zur Bearbeitung angewandten Methoden. Dieses Kapitel enthält auch die Vorgaben und Annahmen der betrachteten Ausbaupotenziale sowie die Vorgehensweise bei der Verknüpfung von Flächen- und Energiepotenzialen. In Kapitel 4 werden die Ergebnisse zum technischen Potenzial und den Szenarien für den Ausbau der Erneuerbaren Energien bis 2020 herausgearbeitet und dargestellt. Die Ableitung der Handlungsempfehlungen für die Regionalplanung erfolgt in Kapitel 5.[1]

[1] Für die Darstellung der energiepolitischen und energiewirtschaftlichen Rahmenbedingungen wird auf den Hauptbericht verwiesen.

# 3 Methodik

## 3.1 Einführung

Nachfolgend werden die Vorgehensweise des Gutachtens, sowie die angewandten Methoden vorgestellt und erläutert. Dabei wird auf die wesentlichen Informationsgrundlagen, Studien und Statistiken eingegangen, die zu den Erneuerbaren Energien, zur wirtschaftlichen Entwicklung und zur Bevölkerungsentwicklung im Land Hessen und in den Untersuchungsregionen zur Verfügung stehen und die in diesem Gutachten verwendet werden.

In den Fällen, in denen keine Untersuchungen oder Daten vorliegen oder die verfügbaren Publikationen und Informationen für die Bearbeitung der Fragestellung nicht ausreichend sind, werden ergänzende Analysen durchgeführt. Bei der Darstellung der Methodik liegt der Schwerpunkt auf der Erläuterung der Vorgehensweisen in den Bereichen, für die die vorhandenen Datenwerke und Studien keine oder keine hinreichend genauen Aussagen zur Situation in den Untersuchungsregionen zulassen.

Die relevanten, nachfolgend erläuterten Methodikmodule sind:

- die Vorgehensweise sowie die Vereinbarungen zu Basisdaten zur Ermittlung des Energieverbrauchs und der Energiebereitstellung (Kap. 3.2),
- die Vorgehensweise und Vereinbarungen zu Basisdaten für die Prognose des Endenergieverbrauchs (Kap. 3.3),
- die Vorgehensweise bei der Analyse der Potenziale und der Szenarien für den Ausbau der Erneuerbaren Energien bis 2020 unter Einbeziehung der jeweils verfügbaren Flächen sowie die Vorgehensweise bei der Ermittlung von Suchräumen für die nachfolgende Ausweisung von Gebieten durch die Regionalplanung bzw. die Regionale Flächennutzungsplanung (Kap. 3.4).

Bereits an dieser Stelle weisen die Gutachter darauf hin, dass bereits zur Bestimmung des technischen Potenzials eine intensive Diskussion über den Ausschluss bestimmter Flächen stattgefunden hat. Dabei wurden auch die Flächenkategorien des Naturschutzes bestimmt, die für eine Nutzung durch Erneuerbare Energien nicht zur Verfügung stehen. Für die Szenarien wurde darüber hinaus an Hand von weiteren Konfliktkriterien diskutiert und festgelegt, welche weiteren, daraus resultierenden Flächenpotenziale für die Prognose nicht zur Verfügung stehen. Dieselben Konfliktkriterien wurden später bei der Ermittlung von Suchräumen für die Gebietsausweisung im RegFNP eingesetzt, wobei z.T. hinsichtlich des Konfliktgrades eine Differenzierung vorgenommen wurde (siehe hierzu die Erläuterungen im Kapitel 3.4.10).

## 3.2 Energieverbrauch und -bereitstellung 2008

### 3.2.1 Vorgehensweise und Datenübersicht

Als Bezugsjahr für den Status Quo des Energieverbrauchs und der Energiebereitstellung wurde das Jahr 2008 herangezogen, da absehbar war, dass die Datenlage für die Jahre 2009 und 2010 in zahlreichen Punkten für fundierte Aussagen im Zeitraum der Bearbeitung nicht vorliegen würde. Hinsichtlich der Energiebereitstellungen durch Windenergie- und Photovoltaikanlagen sind aber auch jüngere Daten eingeflossen (siehe Kap. 3.2.3).

Zentrales Ergebnis der Analyse ist die Darstellung des Endenergieverbrauchs und der Endenergiebereitstellung nach den Sektoren (ohne Verkehrssektor) entsprechend der Systematik der Energiebilanz des Landes Hessen.

Für die vier Untersuchungsregionen liegen keine Energieverbrauchsdaten vor. Für einzelne Teilregionen, Landkreise und Kommunen sind entsprechende Angaben zwar verfügbar, diese sind aber keine ausreichende Basis für die Ermittlung des Endenergiebedarfs der Untersuchungsregionen. Daher wurde für die Feststellung des Status Quo des Endenergieverbrauchs ein Bottom-up-Ansatz gewählt - differenziert nach den Sektoren Private Haushalte, Gewerbe/Handel/Dienstleistungen (GHD) und Industrie. Die Ergebnisse der Untersuchungsregionen wurden mit der Energiebilanz des Landes Hessen abgeglichen.

### 3.2.2 Energieverbrauch 2008

**Endenergieverbrauch Private Haushalte**

Beim Endenergieverbrauch Privater Haushalte kann man unterscheiden nach dem Energieverbrauch für Raumwärme, für die Brauchwasserbereitung und den Energieverbrauch für Nicht-Wärmeanwendungen. Zu letzterem Bereich zählen die Haushaltsgeräte und die Informations-, Kommunikations- und Unterhaltungstechnik. Für alle drei Komponenten wird zunächst mit dem Bottom-up-Ansatz der Endenergieverbrauch der Regierungsbezirke abgeschätzt und die resultierende Summe mittels eines Korrekturfaktors mit der Energiebilanz 2008 des Landes Hessen [HSL 2011a] abgeglichen.[2] Die Vorgehensweise ist schematisch in der nachfolgenden Abbildung 3-1 dargestellt.

[2] Zur Frage der Aufteilung der in der Landesenergiebilanz zusammengefassten Sektoren Private Haushalte (PHH) und GHD sei auf die Methodenbeschreibung des GHD-Sektors verwiesen

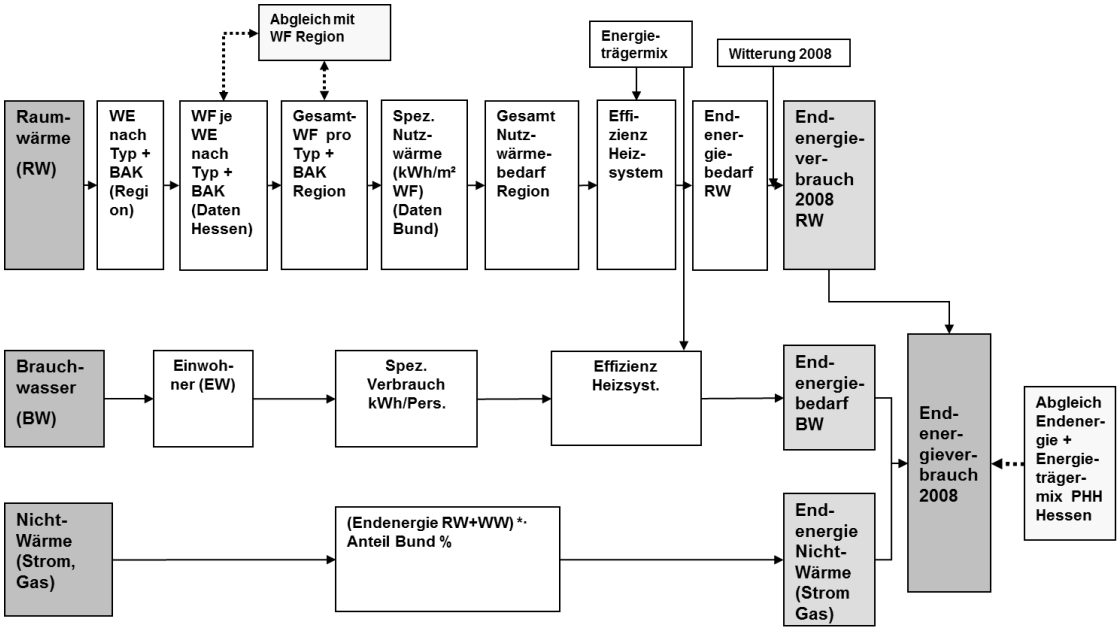



**Abbildung 3-1: Schema Bottom-up-Ansatz Endenergie Private Haushalte**

*Endenergie Raumwärme*

Der Endenergiebedarf für Raumwärme wird durch vier Faktoren bestimmt:[3]

- die beheizte Wohnfläche,
- den Dämmstandard der Gebäude,
- den Wirkungsgrad der Heizsysteme,
- den Energiemix der Wärmeerzeugung.

Für die Zahl der Wohneinheiten (WE) und der Wohnfläche (WF) liegen für alle vier Untersuchungsregionen auf Ebene der Regionen Angaben vor [HSL 2008], [HSL 2009]. Diese sind zudem nach Ein-, Zwei- und Mehrfamilienhäusern aufgegliedert [HSL 2009]. Für die Bottom-Up-Berechnung ist darüber hinaus bei jedem Gebäudetyp auch noch eine Differenzierung nach den Baualtersklassen (BAK) erforderlich. Entsprechende Daten wurden 2006 in einer Zusatzerhebung zum Mikrozensus erhoben [Mikrozensus 2006]. Der Mikrozensus liefert auch Angaben zur Wohnfläche je Wohneinheit. Mit diesen Angaben ist eine Aufteilung der Wohnfläche nach Gebäudetypen und BAK möglich. Die resultierenden Wohnflächen in den Regionen werden zusätzlich mit der Gesamtwohnfläche je Gebäudetyp abgeglichen (siehe Abbildung 3-1). Dieser Abgleich ist er-

[3] Beim Endenergieverbrauch kommen noch zwei wichtige Einflussfaktoren hinzu: Der Witterungseinfluss und das Nutzerverhalten.

forderlich, da die spezifischen Wohnflächen in den Regionen sich von denen für das Land Hessen ermittelten unterscheiden können.[4]

Tabelle 3-1: Kennzahlen Raumwärme Untersuchungsregionen

| Region | Wohneinheiten (WE) | Wohnfläche (in 100 $m^2$) | Einwohner (EW) |
|---|---|---|---|
| **Hessen** | 2.808.073 | 2.571.805 | 6.064.953 |
| **Reg. Bez. Kassel** | 571.724 | 552.088 | 1.231.503 |
| **Reg. Bez. Gießen** | 461.953 | 463.923 | 1.048.683 |
| **Reg. Bez. Darmstadt**<br>**davon Regionalverband** | 1.774.396<br>1.058.260 | 1.555.794<br>881.907 | 3.784.767<br>2.202.231 |

Quelle: Hessisches Statistisches Landesamt 2009

Mit Angaben zum spezifischen Heizwärmebedarf kann nun der Nutzwärmebedarf berechnet werden. Daten zum spezifischen Heizwärmebedarf können der Studie des Instituts Wohnen und Umwelt (IWU) zu $CO_2$-Reduktionspotenzialen im Gebäudebereich entnommen werden.[5] Für die Berechnung des Endenergiebedarfs werden zudem noch Angaben zum Energiemix bei der Wärmebereitstellung sowie Annahmen bezüglich der Effizienz der verschiedenen Heizsysteme benötigt. Zum Energiemix der Wärmebereitstellung in den Regionen liegen bislang keine Zahlen vor. Angaben zum Energiemix auf Landesebene sind [Mikrozensus 2006] und [IWU 2007] zu entnehmen. Im Folgenden werden die Daten von [Mikrozensus 2006] zugrunde gelegt, da dies die aktuelleren Angaben sind. Annahmen bezüglich der Effizienz der verschiedenen Heizsysteme finden sich u.a. in [IWU 2007] und [EWI/Prognos 2007]. Die Angaben beider Quellen stimmen – unter Berücksichtigung der Speicher- und Leitungsverluste – im Wesentlichen überein.

Bei dem Endenergiebedarf Raumwärme der Privaten Haushalte, der auf dem beschriebenen Weg ermittelt wurde, handelt es sich um witterungsbereinigte Angaben, denen das langjährige Mittel der Gradtagszahlen zugrunde liegt. Vor dem letzten Abstimmungsschritt, dem Abgleich mit der Endenergiebilanz 2008 des Landes Hessen, muss nun noch die Witterung des Referenzjahres eingerechnet werden. Hierbei werden für die einzelnen Regierungsbezirke Korrekturfaktoren des Deutschen Wetterdienstes (DWD) für repräsentative Standorte herangezogen [DWD 2010]. Der abschließende Abgleich mit der Endenergiebilanz 2008 wird durchgeführt, nachdem auch die anderen Verbrauchskomponenten (Brauchwassererwärmung und Nicht-Wärmeanwendungen) ermittelt wurden.

[4] Die Abweichungen liegen maximal bei 5%.

[5] In Anlehnung an [IWU 2007] wird davon ausgegangen, dass auch in den Regionen ein Anteil von 20% der Gebäude mit Baujahren bis 1978 bereits saniert wurde.

*Endenergie Brauchwassererwärmung*

Der Energiebedarf für die Brauchwassererwärmung wird durch die Zahl der Personen im Untersuchungsgebiet bestimmt. Der Brauchwasserbedarf im Untersuchungsgebiet wird anhand der Bevölkerungszahl unter Zugrundelegung des bundesdeutschen Durchschnittswertes für den spezifischen Endenergieverbrauch von 940 kWh/Person für das Jahr 2007 abgeschätzt [BMWI 2010].

*Endenergie Nicht-Wärmeanwendungen*

Strom und Gas werden, außer für Raumwärme und Warmwasser, in Privaten Haushalten auch für Prozesswärme (ohne Warmwasserbereitung), Beleuchtung und mechanische Energie genutzt. Diese Anwendungen werden im Folgenden unter dem Begriff „Nicht-Wärmeanwendungen“ zusammengefasst. Eine Aufteilung der Energieträger nach Sektoren und Anwendungen findet sich in der Statistik für ganz Deutschland [BMWI 2010]. Daher wird für die Abschätzung des Endenergieverbrauchs für die Nicht-Wärmeanwendungen der durchschnittliche Anteil dieser Anwendungen am Endenergieverbrauch auf Bundesebene herangezogen.

Nachdem in der geschilderten Weise für die Untersuchungsregionen die drei Komponenten des Endenergieverbrauchs der Privaten Haushalte abgeschätzt wurden, wird die Summe der Ergebnisse für die Regierungsbezirke mit den Daten der Endenergiebilanz des Landes Hessen [HSL 2011a] abgeglichen. Der Abgleich bezieht sich dabei auch auf die Anteile der einzelnen Energieträger.[6]

**Endenergieverbrauch Gewerbe/Handel/Dienstleistungen (GHD)**

Für den GHD-Sektor erfolgt die Hochrechnung des Endenergieverbrauchs auf der Basis der Zahl der Erwerbstätigen und spezifischer Energieverbräuche der einzelnen Wirtschaftszweige (WZ). Das prinzipielle Vorgehen ist in Abbildung 3-2 dargestellt.

Eine Besonderheit stellen die Wirtschaftszweige Öffentliche Verwaltung, Erziehung und Unterricht, Gesundheits-, Veterinär- und Sozialwesen und Erbringung sonstiger öffentlicher u. persönlicher Dienstleistungen (WZ L+Q, M, N, O) dar. Diese vier Zweige sind in den regionalen Erwerbstätigenstatistiken zusammengefasst [Stat.-Bu.-Lä.2011] und umfassen rund 851 Tsd. Erwerbstätige in Hessen. Da sich die genannten vier Wirtschaftszweige jedoch hinsichtlich des spezifischen Endenergieverbrauchs deutlich unterscheiden, wird für diese die Zahl der Erwerbstätigen auf Basis der sozialversicherungspflichtig Beschäftigten berechnet. Für die sozialversicherungspflichtig Beschäftigten liegen für jeden der vier Wirtschaftszweige regionale Daten für 2008 vor. Für die Umrechnung in Erwerbstätigenzahlen wird zunächst auf der Ebene des Bundeslandes

[6] Für die Erneuerbaren Energien kann der Abgleich nur mit dem von der Energiebilanz vorgegebenen Differenzierungsgrad durchgeführt werden.

Hessen das Verhältnis zwischen sozialversicherungspflichtig Beschäftigten zu Erwerbstätigen für jeden der vier WZ gebildet. Mit diesen Quotienten werden nun auf der Ebene der Regierungsbezirke die sozialversicherungspflichtig Beschäftigten in Erwerbstätige umgerechnet. Die resultierende Summe der Erwerbstätigen in den vier Wirtschaftszweigen wird nun ihrerseits mit der entsprechenden Gesamtzahl auf Hessenebene abgeglichen und die Quotienten entsprechend korrigiert.

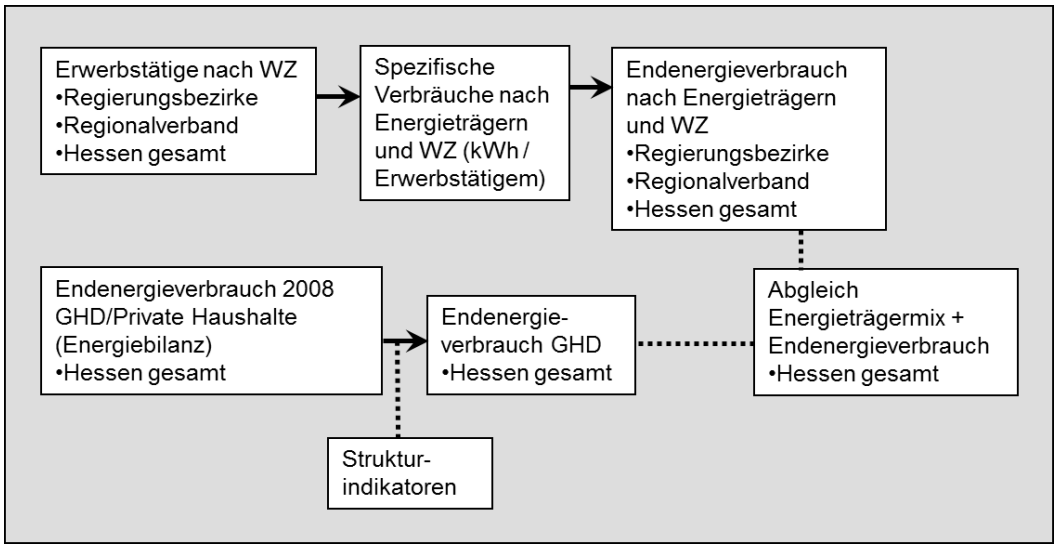



**Abbildung 3-2: Berechnungsschema Endenergieverbrauch Gewerbe Handel Dienstleistungen**

Für den Regionalverband liegen die Zahlen der sozialversicherungspflichtig Beschäftigten differenziert nach WZ und Gemeinde vor. Diese werden ebenfalls in Erwerbstätige überführt. Da der Anteil der Beschäftigten an den Erwerbstätigen regional zwischen 60% und 80% schwankt, wird für jeden Landkreis des Regionalverbandes ein Umrechnungsfaktor ermittelt. Für die Landkreise, die nicht vollständig dem Regionalverband angehören, werden die Faktoren des gesamten Landkreises verwendet. Die Ergebnisse der Erwerbstätigenberechnung sind im Anhang in Tabelle 7-1 zu finden.

Auf Basis der Erwerbstätigenzahlen und der spezifischen Energieverbräuche, die differenziert nach Wirtschaftszweigen und Energieträgern vorliegen, werden die Endenergieverbräuche der drei Regierungsbezirke und des Regionalverbandes hochgerechnet und mit der Energiebilanz Hessen abgeglichen.

### Endenergieverbrauch Industrie

Die Grundlage der Ermittlung des Endenergieverbrauchs der Industrie in den Untersuchungsregionen bildet die Energiebilanz Hessen 2008 [HSL 2011a]. Anhand der dort nach Wirtschaftszweigen aufgeschlüsselten Endenergieverbräuche und der WZ-spezifischen Zahl der sozialversicherungspflichtig Beschäftigten wird für jeden Wirtschaftszweig und für jeden Endenergieträger ein spezifischer Endenergieverbrauch in kWh/Beschäftigtem ermittelt. Die unterschiedlichen Energieträger werden entspre-

chend der amtlichen Energiestatistik zu den sechs Hauptgruppen Kohlen, Heizöle, Gase, Erneuerbare Energien, Strom und Fernwärme zusammengefasst.

Auf der Basis der Angaben zu den sozialversicherungspflichtig Beschäftigten in den Untersuchungsregionen, untergliedert nach Wirtschaftszweigen, kann dann mittels der zuvor bestimmten spezifischen Faktoren der Endenergieverbrauch der Industrie in den drei Regierungsbezirken und im Regionalverband berechnet werden. Da die Annahme, dass die spezifischen Verbräuche in der Industrie in Hessen und den Regionen identisch sind, nicht (genau) zutreffen muss, ist als letzter Schritt wieder ein Abgleich der Summenwerte der Regionen mit dem Endenergieverbrauch der Energiebilanz Hessen erforderlich.

### Abgleich der Ergebnisse der Bottom-up-Analyse mit der Endenergiebilanz 2008 des Landes Hessen

Um einen Abgleich der Ergebnisse der Bottom-Up-Analyse mit der Energiebilanz des Landes Hessen vornehmen zu können, ist es zunächst erforderlich, den Verbrauch der drei betrachteten Sektoren in der Landesenergiebilanz zu identifizieren. Im Fall der Industrie stellt dies kein Problem dar, da der Endenergieverbrauch dieses Sektors in der Bilanz getrennt ausgewiesen ist. Dagegen weist die Energiebilanz 2008 den Endenergieverbrauch der Sektoren Private Haushalte und Gewerbe/Handel/Dienstleistungen nur kumuliert aus. Daher ist hier zunächst eine Aufteilung des Verbrauchs auf die Sektoren entsprechend den strukturellen Gegebenheiten in Hessen erforderlich. Dies erfolgt mit Hilfe eines Strukturindikators [UGRdL 2008].

Der Strukturfaktor gibt die Relation zwischen dem Bundesland und Gesamtdeutschland hinsichtlich typischer Strukturen wieder. Im vorliegenden Fall wird als Maß für die Aufteilung des Endenergieverbrauchs das Größenverhältnis der Beschäftigten im Bereich GHD zu den Einwohnern in Hessen in Relation zu dem entsprechenden Verhältnis auf Bundesebene angesetzt.

$$I_{GHD,Land} = \frac{\frac{Besch_{GHD,Land}}{Einwohner_{Land}}}{\frac{Besch_{GHD,Bund}}{Einwohner_{Bund}}} = \frac{\frac{EEV_{GHD,Land}}{EEV_{PHH,Land}}}{\frac{EEV_{GHD,Bund}}{EEV_{PHH,Bund}}}$$

$I_{GHD,Land}$: Bundeslandesspezifischer Strukturindikator,
Besch: Anzahl der Beschäftigten,
EEV: Endenergieverbrauch eines Energieträgers,
PHH: Private Haushalte.

Mit dem so ermittelten Indikator, der für jeden Energieträger gesondert berechnet wird, kann der kumulierte Endenergieverbrauch auf Bundeslandebene auf die Bereiche GHD und private Haushalte aufgeteilt werden.

Die Energieträger „Ottokraftstoffe“ und "andere Mineralölprodukte" werden vollständig dem Sektor GHD zugeschlagen, da sie nach Einschätzung der Gutachter (fast) ausschließlich dort und nicht im Bereich der Privaten Haushalte verwendet werden.

Bei den Energieträgern Dieselkraftstoffe, Erdgas, Biomasse, Strom und Fernwärme ist in der Energiebilanz eine Aufteilung des Endenergieverbrauchs auf die Sektoren Private Haushalte und GHD vorgegeben. Die Verteilung wird, außer für Biomasse, für die weiteren Berechnungen unverändert übernommen. Bei der Biomasse ist aufgrund der Ergebnisse der Biomassepotenzialstudie Hessen [BMPS 2009] eine Anpassung des Endenergieverbrauchs der Privaten Haushalte notwendig (siehe hierzu Kapitel 3.2.3).

### 3.2.3 Energiebereitstellung 2008

Für die vier Untersuchungsregionen wurden die Bereitstellung von Endenergie sowie die Anteile der Erneuerbaren Energien an der Stromerzeugung für das Bezugsjahr 2008 betrachtet.[7] Darüber hinaus wurde die Stromerzeugung in konventionellen hessischen Kraftwerken im Bezugsjahr analysiert. Da in den Jahren nach 2008 ein verstärkter Ausbau Erneuerbarer Energien stattgefunden hat, wurde diese Entwicklung für die flächenrelevanten Energieträger Wind und Freiflächenphotovoltaik ebenfalls betrachtet.

**Endenergiebilanz und Beitrag Erneuerbarer Energien zur Energiebereitstellung**

Angaben zur Energiebereitstellung für das Jahr 2008 finden sich zum einen im Energiebericht des Landes Hessen [HSL 2011a]. Zum anderen wurde der Ist-Zustand der Energiebereitstellung durch Erneuerbare Energien im Rahmen der Biomassepotenzialstudie (BMPS) für dasselbe Bezugsjahr detailliert regional erfasst [BMPS 2009]. Die vorliegende Untersuchung stützt sich auf diese beiden Quellen. Eigene Datenerhebungen wurden nicht durchgeführt.

Während die Angaben für die konventionellen Energieträger in beiden Quellen übereinstimmen, sind hinsichtlich der Energiebereitstellung durch Erneuerbare Energien Differenzen bei den Angaben zur Wasserkraft, Solarthermie und Biomasse festzustellen. Diese beruhen auf unterschiedlichen Erhebungs- oder Abgrenzungsmethoden. So wurde z.B. in der Biomassepotenzialstudie, aufgrund der zum Zeitpunkt der Erhebung noch unzureichenden Datenlage, die Stromerzeugung aus Wasserkraft nicht vollständig einbezogen. Auch bei der Energiebereitstellung durch Klärgas finden sich Unterschiede, da in der Biomassestudie nur die kommunalen Anlagen berücksichtigt wurden, während in die Energiebilanz kommunale und gewerbliche Anlagen eingingen.

[7] In der Endenergiebilanz wird Strom als Endenergieträger ausgewiesen. Die Anteile Erneuerbarer Energien an der Stromerzeugung sind aus der Endenergiebilanz nicht zu entnehmen. Hierfür sind gesonderte statistische Erhebungen erforderlich. Für Hessen sind die Anteile Erneuerbarer Energien in einer Satellitenbilanz gesondert dargestellt [HSL 2011b].

Dagegen wurden in der BMPS die Energiebereitstellung durch solarthermische Anlagen und Biomassenutzung in privaten Haushalten genauer analysiert, als bei der Erstellung der Energiebilanz. Die BMPS stützt sich auf detaillierte, landkreisscharfe Analysen, während die Angaben der Energiebilanz 2008 entsprechend der Methodik des Länderarbeitskreises Energiebilanzen ermittelt wurden. Hierbei wird die Wärmebereitstellung solarthermischer Anlagen auf der Basis des Bundeswertes für Energie aus Solarthermie und des Anteils Hessens an der bundesweiten Stromerzeugung aus Photovoltaikanlagen abgeschätzt. Bei der Biomassenutzung in privaten Haushalten ist, im Fall der Energiebilanz 2008, der hessische Anteil der Waldfläche an der bundesweiten Waldfläche die Bezugsgröße für die Abschätzung der Energiebereitstellung.

Für die vorliegende Studie wurden für die einzelnen Energieträger jeweils die Daten berücksichtigt, die aufgrund der Methodik die Realität am besten abbilden. Dies bedeutet, dass bei der Stromerzeugung aus Erneuerbaren Energien die Daten der Endenergiebilanz zugrunde gelegt wurden, bei der Bereitstellung von Wärme dagegen die Ergebnisse der Biomassepotenzialstudie.

Für den Regionalverband mussten noch ergänzende Betrachtungen vorgenommen werden. Dies resultiert aus der Tatsache, dass einige der zugehörigen Landkreise nur zum Teil dem Regionalverband zugeordnet sind. Für die Zuordnung der Beiträge dieser Landkreise wurden die im Internet verfügbaren, räumlichen Ergebnisdarstellungen der Biomassepotenzialstudie herangezogen und die Erzeugung der Landkreise entsprechend den zuzuordnenden Leistungsanteilen dem Regionalverband zugerechnet [Biomasse Hessen 2010].

Zusätzliche Betrachtungen mussten auch im Fall der Photovoltaik angestellt werden. Um Aussagen zur Flächeninanspruchnahme durch Erneuerbare Energien treffen zu können, ist es erforderlich bei der Photovoltaik nach raumbedeutsamen Freiflächenanlagen und Photovoltaikanlagen an Gebäuden zu differenzieren. Diese Differenzierung wird in den Statistiken und auch in der Biomassepotenzialstudie nicht vorgenommen. Daher wurde mithilfe der Daten zu PV-Freiflächenanlagen (PV-FFA), die von den Regierungsbezirken zur Verfügung gestellt wurden, eine Abschätzung des Energieertrags dieser Anlagen vorgenommen und der Beitrag der PV-Anlagen an Gebäuden als Differenz zu den Angaben der Energiestatistik ermittelt.

Für alle Untersuchungsregionen wurde eine regionale Zuordnung der Endenergieträger vorgenommen. Die Zuordnung stützt sich für die Erneuerbaren Energien auf die Ergebnisse der Biomassepotenzialstudie, da die Energiebilanz nur Daten für das Land Hessen ausweist.

Die regionalen Angaben für die konventionellen Energieträger resultieren aus der Analyse des Endenergieverbrauchs der Sektoren.[8] Die Ergebnisse sind in Kapitel 4.1 in Tabelle 4-1 dargestellt.

**Anlagen im Außenbereich**

Für die Windenergie und die PV-Freiflächenanlagen hat in den beiden Folgejahren des Bezugsjahrs 2008 ein deutlicher Ausbau stattgefunden. Diese Tatsache wird bei der Entwicklung der Handlungsempfehlungen für die Regierungsbezirke berücksichtigt. Im Hauptbericht wird für beide Energien neben ihren Beiträgen im Bezugsjahr 2008 – auch die Entwicklung in den Jahren 2009 bis 2011 aufgezeigt. Es erfolgt hierbei auch eine räumliche Darstellung der Windenergieanlagen, PV-Freiflächenanlagen sowie Wasserkraftanlagen. Diese basiert bei der Wasserkraft auf den Angaben aus [HSL 2011b]. Den Abbildungen für die Windenergie und die PV-Freiflächenanlagen liegen die Daten, die vom Auftraggeber zur Verfügung gestellt wurden, zugrunde [HMWVL 2011b], [HMWVL 2011a][9].

**Strom- und Wärmeerzeugung in konventionellen hessischen Kraftwerken**

Die Vorgehensweise zur Ermittlung des Bestands der konventionellen, hessischen Kraftwerke sowie die Ergebnisse hierzu können dem Hauptbericht, Kapitel 4.2.4 und dem „Exkurs Konventionelle Kraftwerke“ in Kapitel 5.2 entnommen werden.

## 3.3 Prognose des Endenergiebedarfs in den Betrachtungszeiträumen 2020 und 2030

### 3.3.1 Prognose Endenergiebedarf Private Haushalte

Ausgehend von der Methodik zur Abschätzung der Endenergieverbräuche in den Untersuchungsregionen für das Jahr 2008 wird eine Prognose für die Entwicklung des Endenergiebedarfs erstellt. Hierbei wird, wie bereits in Kapitel 3.2.2 geschildert, nach den drei Verbrauchsbereichen „Raumwärme“, „Warmwasserbereitung“ und „Energieverbrauch für Nicht-Wärmeanwendungen“ differenziert.

[8] Vor dem Hintergrund der Zielsetzung dieser Studie ist eine Betrachtung des Energiemixes der konventionellen Energieträger im Prinzip nur dann wichtig, wenn diese Einfluss auf die relevanten Ergebnisse haben. Dies ist z.B. für den Bereich der Raumwärme und Warmwasserbereitung der Fall, da verschiedene Energieträger in Techniken mit unterschiedlichen Effizienzen eingesetzt werden.

[9] Die aktuellsten, vom Auftraggeber zur Verfügung gestellten Daten zur Windenergie beziehen sich auf den 21. April 2011.

### Raumwärme

Für die Abschätzung der Entwicklung des Energiebedarfs für Raumheizung in Wohngebäuden wird auf die INKLIM-Studie [INKLIM 2006], das in 2009 erstellte Update dieser Studie, diverse Untersuchungen zur Entwicklung des Energiebedarfs bis 2030 sowie Ergebnisse aus eigenen, vorangegangenen Forschungsprojekten abgestellt. Die relevanten Einflussfaktoren für die Entwicklung des Energiebedarfs für Raumwärme sind:

- Neubau, sowie
- Abriss von Gebäuden,
- Sanierungsrate und
- Sanierungsniveau.

Bezüglich der Neubau- und Abrissraten wird nach Regierungsbezirken differenziert. Die Sanierungsraten und -niveaus sind anhängig von der Baualtersklasse und den Gebäudetypen. Die für die Erarbeitung zugrunde gelegten und mit dem Auftraggeber abgestimmten Annahmen zu diesen Faktoren sind in Tabelle 3-2 zusammengefasst. Für den Regionalverband werden dabei dieselben Annahmen wie für den Regierungsbezirk Darmstadt getroffen.

Tabelle 3-2: Basisannahmen Entwicklung Raumwärmebedarf

| Einflussfaktor | Reg. Bez. KS | Reg. Bez. GI | Reg. Bez. DA + Regionalverband |
|---|---|---|---|
| **Neubaurate *** | 0,38% | 0,19% | 0,67% |
| **Abrissrate *** | 0,03% | 0,03% | 0,08% |
| **Sanierungsrate** | Je Untersuchungszeitraum, BAK + Typ 0,75% bis 2,5% | Je Untersuchungszeitraum, BAK + Typ 0,75% bis 2,5% | Je Untersuchungszeitraum, BAK + Typ 0,75% bis 2,5% |
| **Sanierungsniveau** | abhängig von BAK | abhängig von BAK | abhängig von BAK |

*: Wohnfläche als Bezugsgröße

### Warmwasserbereitung

Für die Prognose der Entwicklung des Endenergiebedarfs für die Brauchwasserbereitung ist die Bevölkerungsentwicklung ausschlaggebend. Hierfür liegen für die drei Regierungsbezirke und den Regionalverband Angaben vor [HMWVL 2007] (siehe Tabelle 3-3). Analog zum Vorgehen beim Endenergieverbrauch 2008 wird mittels eines spezifischen Endenergiebedarfs pro Person der Energiebedarf für die Brauchwasserbereitung abgeschätzt. Der spezifische Wert beinhaltet auch die im Betrachtungszeitraum (2020 bzw. 2030) erwartete Steigerung der Effizienz der Bereitstellung des Brauchwassers.

Tabelle 3-3: Entwicklung der Einwohnerzahl bis 2030 - Hessen und Regionen

| Einwohnerzahl | Hessen | Reg. Bez. KS | Reg. Bez. GI | Reg. Bez. DA | davon Regional-verband |
|---|---|---|---|---|---|
| **2008** | 6.064.950 | 1.231.500 | 1.048.680 | 3.784.770 | 2.202.230 |
| **2020** | 6.027.500 | 1.185.700 | 1.031.900 | 3.809.900 | 2.203.420 |
| **2030** | 5.924.340 | 1.130.600 | 1.000.330 | 3.793.410 | 2.207.670 |

* Quelle:* [HSL 2010b]; ** [HMWVL 2007]; auf 10er gerundete Zahlen

**Energiebedarf für Nicht-Wärmeanwendungen**

Der Strom- und Gasbedarf für die Nicht-Wärmeanwendungen wird hauptsächlich durch die drei Faktoren Bevölkerungsentwicklung, Ausstattung der Haushalte mit Elektrogeräten und der Effizienz der Geräte bestimmt. Bezüglich der Entwicklung der Ausstattung der Haushalte und der Effizienz der Geräte werden als Basisannahmen die Ergebnisse der Studie [EWI/Prognos 2007] zugrunde gelegt.

### 3.3.2 Prognose Endenergiebedarf GHD-Sektor

Die Prognose des Endenergieverbrauchs des Sektors GHD für 2020 und 2030 in den vier Untersuchungsregionen wird, ausgehend von den Status-Quo-Verbräuchen in 2008, auf Grundlage der Entwicklung von Erwerbstätigenzahlen der betreffenden Wirtschaftszweige in Hessen sowie der zu erwartenden Steigerung der Strom- und Brennstoffproduktivität abgeschätzt.

Für die Entwicklung der Erwerbstätigenzahlen wird auf den Hessenreport 2010 einer Prognose zu Wirtschaft und Arbeitsmarkt in Hessen und seinen Regierungsbezirken zurückgegriffen [HMWVL 2010a]. Für Hessen wird dort von einer Abnahme der Erwerbstätigenzahlen um bis zu 3% bis 2020 und 8% bis 2030 ausgegangen. Eine Übersicht über die Entwicklung differenziert nach Wirtschaftszweigen kann im Anhang Tabelle 7-2 und Tabelle 7-3 entnommen werden.

Hinsichtlich der prognostizierten Entwicklung der Energieeffizienz bis 2030 werden die Daten der Politikszenarien V [UBA 2009] zugrunde gelegt. In dieser Studie wird die Effizienzentwicklung für Strom und Brennstoffe nach verschiedenen Anwendungsarten (z.B. Strom für Bürobeleuchtung und Klimatisierung, Brennstoffe für Raum- und Prozesswärme) differenziert (siehe Tabelle 7-4 und Tabelle 7-5). Dies ermöglicht eine detaillierte Berechnung des zukünftigen Strom- und Brennstoffbedarfs.

### 3.3.3 Prognose Endenergiebedarf Industrie-Sektor

Die Prognose des Endenergiebedarfs im Sektor Industrie wird für die vier Untersuchungsregionen ausgehend vom Endenergieverbrauch 2008 unter Berücksichtigung der Entwicklung der Bruttowertschöpfung und der Energieeffizienz bis 2020 bzw. 2030

erstellt. Hinsichtlich der Entwicklung der Bruttowertschöpfung wird differenziert nach Wirtschaftszweigen [UBA 2009]. Für Hessen wird dort insgesamt von einer Zunahme der Bruttowertschöpfung um bis zu 23% bis 2020 und 40% bis 2030 ausgegangen. Eine Übersicht über die Entwicklung in den unterschiedlichen Wirtschaftszweigen kann Tabelle 7-6 im Anhang entnommen werden.

Neben der Wirtschaftsentwicklung beeinflussen auch Veränderungen der Energieproduktivität den Energieverbrauch der Industrie. Bei der Abschätzung des Strombedarfs in 2020 und 2030 wird die Effizienzentwicklung differenziert nach verschiedenen Querschnittstechnologien gemäß [UBA 2009] berücksichtigt (siehe hierzu auch Tabelle 7-7 im Anhang). Bei den übrigen Energieträgern wird von einer Steigerung der Energieeffizienz um durchschnittlich 2% p.a. ausgegangen.

## 3.4 Analyse der Potenziale und der verfügbaren Flächen sowie der Szenarien zu Erneuerbaren Energien bis 2020

### 3.4.1 Übersicht

Ausgehend vom technischen Potenzial der Erneuerbaren Energien in Hessen werden zwei Szenarien für den Ausbau bis 2020 konkretisiert, die jeweils dazu dienen, die zum Zeitpunkt der Beauftragung politisch gesetzten Energieziele für die Zeitperspektive bis 2020 zu erfüllen und die dafür notwendige Handlungsoptionen darzustellen.

Darauf aufbauend werden auch die Entscheidungen der Regionalplanung/ Regionalen Flächennutzungsplanung zur Ausweisung von Gebieten für Erneuerbare Energien in dem Umfang so vorbereitet, dass die politisch angestrebten Ausbauziele erreicht werden können. Insbesondere für die Windenergie werden Vorgehensweise und Kriterien erläutert, durch deren Anwendung Suchraumkulissen unter Vermeidung von Konflikten mit unterschiedlich hochrangigen Schutz- und sonstigen Nutzungsprioritäten ermittelt werden können. Alle Potenzialaussagen sowie Suchraumabgrenzungen werden maßstabsangemessen und flächenkonkret durch den Einsatz eines Geografischen Informationssystems (GIS) unterstützt.

Nachfolgend werden die Bausteine des modularen Vorgehens des Gutachtens im Einzelnen beschrieben und erläutert:

- die Basisannahmen für die bei der Ermittlung der technischen Potenziale zur Energieerzeugung zu Grunde gelegten Flächenansprüche der einzelnen Erneuerbaren Energien (Kap. 3.4.2),
- die Vorgehensweise bei der Ermittlung des technischen Potenzials für Erneuerbare Energien in den Varianten A und B, dies beinhaltet auch die Definition der

von Ausschlusskriterien für von der Nutzung durch Erneuerbare Energien ausgeschlossene Flächenkategorien (Kapitel 3.4.3 und Kapitel 3.4.4),

- die Abschätzung des Potenzials aus dem Repowering der vorhandenen Windenergieanlagen (Kap. 3.4.5),
- die Vorgehensweise bei der Definition und Umsetzung der beiden vorgegebenen Szenarien zum Ausbau bis 2020 (Szenario „Basisvariante 2020“ siehe Kap. 3.4.7 und Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme" siehe Kapitel 3.4.8)
- die Vorgehensweise bei der Anwendung der Auswahlkriterien in der GIS-gestützte Flächenanalyse zur Berücksichtigung in den Potenzialberechnungen sowie zur Ermittlung der Suchraumkulisse für im RegFNP auszuweisende Flächen (Kapitel 3.4.9 und 3.4.10)
- der Umgang mit Energieimporten nach Hessen (Kap. 3.4.11)

Der Zusammenhang der genannten Bausteine des Gutachtens und der Ziele der hessischen Energiepolitik ist in Abbildung 3-3 schematisch dargestellt.

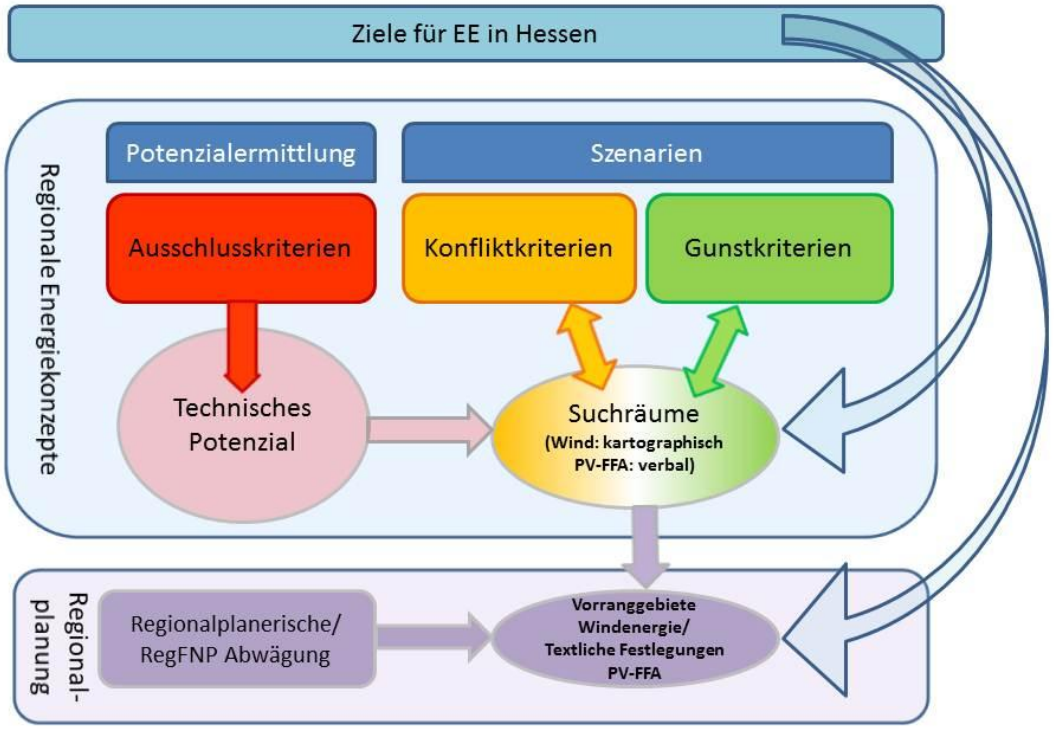



**Abbildung 3-3: Zusammenhang von energiepolitischen Zielen, Regionalen Energiekonzepten und der Regionalplanung**

Im November 2011, zu einem für das Gutachten relativ späten Zeitpunkt, hat die Landesregierung mit den Ergebnissen des hessischen Energiegipfels neue landespolitische Ziele vorgelegt. Zentrale Aussage ist, dass angestrebt wird, bis 2050 die Energieversorgung Hessens möglichst vollständig auf Erneuerbare Energien umzustellen. Um dieser aktuellen Entwicklung Rechnung zu tragen, wurde – über die ursprüngliche Aufgabenstellung hinausgehend – für den Strom eine Grobabschätzung vorgenommen, was dies hinsichtlich der Beiträge verschiedener Erneuerbarer Energien sowie im Hinblick auf die Flächennutzung bedeuten könnte. Die Ergebnisse sind dem Hauptbericht zu entnehmen. Der Energiegipfel hat unter anderem das Ziel ausgegeben, eine Landesfläche in der Größenordnung von 2% der für die Windenergienutzung bereit zu stellen. Dieses Ziel wird bei der Ermittlung der Suchraumkulisse für im RegFNP auszuweisende Flächen berücksichtigt.

### 3.4.2 Kenngrößen zur Ermittlung des Flächenbedarfs für Erneuerbare Energien

Im technischen Potenzial sowie in den Szenarien werden die Erneuerbaren Energien unterteilt in nicht flächenrelevante und flächenrelevante Erzeugungsformen (siehe auch Kapitel 3.4.3, 3.4.4 und 3.4.6 bis 3.4.8). Als nicht flächenrelevant wird eine Energiebereitstellung eingestuft, wenn diese auf bereits anderweitig genutzten Flächen erfolgt oder andere Nutzungsarten nicht oder nur geringfügig einschränkt werden:

- Solarthermie- und Photovoltaikanlagen an Gebäuden
- Biomasse ohne Energiepflanzen (z.B. Straßenbegleitgrün, Alt- und Sägeresthölzer, Hölzer aus Wald und Forst)
- Nutzung von Abfällen (z.B. Bioabfälle, biogene Anteile des Hausmülls, Gülle)
- Deponie- und Klärgas
- Oberflächennahe und tiefe Geothermie
- Wasserkraft

Flächenrelevant sind dagegen:

- Windenergieanlagen
- PV-Freiflächenanlagen
- Anbau energetischer Biomasse und Anlagen zu ihrer energetischen Verwertung

Für die Abschätzung der Energiebereitstellung im Fall der flächenrelevanten Erneuerbaren Energien sind deren spezifischer Flächenbedarf und der Energieertrag je genutzter Fläche zentrale Größen. Es handelt sich hierbei um Durchschnittswerte. Im Einzelfall kann der Energieertrag in Abhängigkeit von den konkreten Gegebenheiten vor Ort, z.B. der Windhöffigkeit im Fall der Windenergie oder der Bodenqualität beim Anbau energetisch genutzter Biomasse, von diesen Durchschnittswerten abweichen. Die Kenngrößen sind jedoch insbesondere aussagekräftig hinsichtlich der strategischen Überle-

gung, welche Energien im Fall von Flächenkonkurrenzen bevorzugt genutzt werden sollen, um insgesamt eine Minimierung des Flächenbedarfs für die Energiebereitstellung bzw. eine Optimierung des Energieertrags zu erreichen.

Für die Ermittlung der durchschnittlichen Energieerträge wurden Literaturrecherchen und Befragungen von Fachleuten durchgeführt und auf Erfahrungswerte zurückgegriffen [Biogaswissen 2010], [BMVBS 2009], [Bosch 2010], [BUND 2010], [Carus 2009], [DStGB 2009], [Höher 2010], [LUBW 2003], [MUGV 2010], [BMPS 2009].

Insgesamt zeigten sich dabei besonders im Fall der Windenergie und der Photovoltaik-Freiflächenanlagen zwei Trends, die durch die unterschiedlichen Sichtweisen der Fachleute geprägt sind. Dies ist zum einen die eher technische Sicht, die in der Regel auf eine möglichst intensive Flächennutzung abzielt, aktuelle technische Entwicklungen einbezieht und damit von vergleichsweise hohen Flächenerträgen ausgeht. Bei der anderen Sichtweise handelt es sich um die raumplanerische Perspektive und die Analyse bestehender Anlagen. Hier spielen die Berücksichtigung von Nutzungskonflikten und – im Fall bestehender Anlagen – konkreten Vorgaben vor Ort wie z.B. Eigentumsverhältnisse, die keine optimale Flächennutzung ermöglichen, eine Rolle. Wählt man die zweite Perspektive, so ist der Flächenbedarf deutlich größer und demgemäß der Ertrag je Fläche kleiner als im ersten Fall.

Die in dieser Studie für die Windenergie getroffenen Annahmen zur Flächeninanspruchnahme beziehen sich auf vorliegende Erkenntnisse zu den Aufstellungsmustern von Windparks und aus den Auswertungen der dafür bzw. auch für die Ausweisung von Vorrangflächen für Windparks erforderlichen Fläche [Einig et al. 2011]. Bei der Potenzialberechnung und in den Szenarienrechnungen wird davon ausgegangen, dass für den kommenden Standard der 3 MW-Anlagen im Windparkverbund durchschnittlich 15 ha je Anlage vorzusehen sind, um gegenseitige Störungen der Anlagen zu vermeiden.

Bei den im Gutachten zum Ertrag zugrunde gelegten Annahmen ist damit die Windenergienutzung die flächeneffizienteste Form der Gewinnung Erneuerbarer Energien, zumal sie auch noch eine Doppelnutzung der Flächen für die Biomasseproduktion erlaubt. Dabei ist den Gutachtern bewusst, dass die jeweiligen Verhältnisse am Standort und das Aufstellungsmuster je nach geometrischer Grundform der Fläche und der Ausrichtung zur Hauptwindrichtung in einer großen Spanne variiert. Die tatsächliche Flächeninanspruchnahme durch Versiegelung oder durch den Überstrich des Rotors ist selbstverständlich geringer.

Die Annahme für den Flächenbedarf für PV-Freiflächenanlagen von 3 ha je installiertem MW gehen auf das Gutachten zum EEG-Erfahrungsbericht des BMU [IE Leipzig 2011]

zurück, in dem ein Durchschnittswert von 3,2 ha/MW angegeben wird. [10] Eine Doppelnutzung der PV-FFA-Aufstellflächen in Verbindung mit Biomasse ist grundsätzlich möglich, wird allerdings bei der Berechnung des technischen Potenzials ausgeschlossen.

Für den Anbau energetischer Biomasse kommen mehrere Biomassearten in Betracht. Für die Abschätzung wurden hier der Maisanbau und effiziente Anbaumethoden zugrunde gelegt [BMPS 2009]. Die vergleichsweise hohe Zahl der Volllaststunden von 8000 h für Biogasanlagen ergibt sich aus der Annahme, dass die Wirtschaftlichkeit der Anlagen gewährleistet sein muss.[11]

Die Daten, die für die Abschätzung der Potenziale genutzt wurden und in Tabelle 3-4 zusammengestellt sind, machen sich im Wesentlichen die eher technische Sicht, die in der Regel auf eine möglichst intensive Flächennutzung abzielt, zu Eigen. Auf den Aspekt, dass die Raumplanung bei den Flächenausweisungen gegebenenfalls weitere einschränkende Effekte berücksichtigen muss, wird in Kapitel 3.4.9 und 3.4.10 bzw. Kapitel 5 eingegangen.

**Tabelle 3-4: Kenngrößen flächenrelevanter Anlagen Erneuerbarer Energien**

| | Anlagen-leistung | Flächen-bedarf | Ertrag | Energieertrag je 10 ha | Volllast-stunden | spez. Ener-gieertrag |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | ($kW_{el}$) | Ha | MWh | MWh/10 ha | H | kWh/kW |
| **Biomasse (Mais)**** | 500 | 200 | 4000 | 320 | 8000 | -- |
| **Windenergie** | 3.000 | 15 | 6000 | 4000 | 2000 | -- |
| **Photovoltaik** | 1.000 | 3 | 900 | 3000 | -- | 900* |

* bei einer Einstrahlung von 1.000 kWh/(m²a)

** Strom und Wärme

### 3.4.3 Allgemeine Festlegungen zur Ermittlung technisches Potenzial

Die Potenziale der Biomasse wurden ausgehend von den Ergebnissen der Biomassepotenzialstudie Hessen [BMPS 2009] ermittelt. Dies bedeutet, dass entsprechend der Vorgehensweise der BMPS auch die Konkurrenz zur Erzeugung von Nahrungs- und Fut-

[10] Zwischenzeitlich geht die Projektentwicklung aufgrund der Effizienzsteigerung bei den Modulen von bis zu 2 ha / MWp aus, so dass der angenommene Wert von 3 ha derzeit schon unterboten sein und damit die Effizienz der Solarenergie etwas höher ausfallen dürfte.

[11] Für Biogassubstrat wird von einem Flächenbedarf zwischen 200 und 300 ha je 500 kWel installierter Leistung ausgegangen, je nach Anbaukultur und erzielbarem Stromertrag pro Flächeneinheit. Als Richtwert kann davon ausgegangen werden, dass je 1 kW installierter elektrischer Leistung pro Jahr etwa der Ertrag von 0,5 ha Silomais oder 0,8 bis 1,2 ha Grünland benötigt wird. Der Flächenbedarf schwankt dabei in Abhängigkeit vom erzielten Biomasseertrag je Hektar erheblich [Hartmann 2008], [FNR 2011].

termitteln berücksichtigt wurde. Dieser Tatsache wurde in der Biomassepotenzialstudie Rechnung getragen, indem nur für einen Anteil von 20 – 30% der Acker- und Grünlandfläche eine Nutzung durch Energiepflanzen angenommen wurde.[12]

Bei vielen Biomassenenergieträgern war es erforderlich, anhand der Angaben der BMPS zur nutzbaren Flächen bzw. verfügbaren Mengen der Energieträger die Energiebereitstellung auf Landkreisebene abzuschätzen. Außerdem musste hierbei eine Differenzierung nach flächenrelevanten und flächenneutralen Energieträgern sowie nach Wärme- und Stromerzeugung vorgenommen werden.

Für die flächenneutralen Energieträger wie z.B. Solarthermie, Photovoltaik und Geothermie an Gebäuden wurden die Potenziale unter Berücksichtigung der Gebäudestruktur und – im Fall der Solarthermie und der Geothermie – der Energienachfrage abgeschätzt.

Die Ergebnisdarstellung der beiden Varianten des technischen Potenzials und des dazugehörigen Flächenbedarfs erfolgt im Hauptbericht auf der Ebene der Regierungsbezirke und des Regionalverbandes. Für das Potenzial B enthält der hier vorliegende Regionalbericht darüber hinaus auch eine Aufgliederung nach den Landkreisen.

Für die Abschätzung des technischen Potenzials B ist eine Festlegung einer Reihenfolge der Flächenzuteilung zu den einzelnen Erneuerbaren Energien erforderlich. Im Sinne der Erzielung eines maximalen Energieertrags auf der Fläche Hessens werden daher zunächst die Anteile des technischen Potenzials der Erneuerbaren Energien berücksichtigt, die flächenneutral sind, d.h. keine zusätzliche Bodenfläche belegen (z.B. Solarenergie an Gebäuden). Daran anknüpfend erfolgt die Flächenbelegung in der Rangfolge der höchsten flächenspezifischen Erträge. Aus diesen Überlegungen resultiert folgende Reihenfolge der Flächenzuordnung:

1. Nicht flächenrelevante Techniken (Reihenfolge beinhaltet noch keine Priorisierung)
   1.1. Solarenergie an Gebäuden
   1.2. Geothermie (oberflächennah und tiefe Geothermie)
   1.3. Wasserkraft
   1.4. Nicht flächenrelevante Biomasse

2. Flächenrelevante Techniken (in der Rangfolge der höchsten Energieerträge)
   2.1. Windenergie + Biomasse
   2.2. Freiflächen-Photovoltaik
   2.3. Flächenrelevante Biomasse

[12] Die Anteile variieren in den Landkreisen und hängen insbesondere von der Größe der Viehbestände und der dadurch erforderlichen Futtermittelproduktion ab.

### 3.4.4 Technisches Potenzial

Das technische Potenzial ergibt sich aus dem theoretischen Potenzial[13] unter Berücksichtigung der folgenden Aspekte:

- Verfügbare Ressourcen, z.B. Windhöffigkeit, Solarstrahlung,
- Absehbarer künftiger Stand der Technik,
- Verfügbarkeit geeigneter Standorte,
- Berücksichtigung unüberwindbarer raumstruktureller oder ökologischer Faktoren, die aufgrund ihrer Bedeutung oder ihres Rechtsstatus die Qualität technischer Einschränkungen haben.

Die Definition des technischen Potenzials umfasst keine Untersuchung der wirtschaftlichen Erschließbarkeit; die Förderbedingungen des EEG [EEG 2012] oder der Zustand der elektrischen Netze werden daher in dieser Studie nicht berücksichtigt. Darüber hinaus finden politische Ziele, z.B. die Ziele zur Erreichung eines definierten Anteils Erneuerbarer Energien an der Strom- und Wärmeerzeugung erst in den Szenarien Beachtung. Ferner erfolgt in dieser Untersuchung keine Bewertung der Auswirkungen der Erneuerbaren Energien auf das Landschaftsbild.

Das technische Potenzial stellt somit eine Rechengröße dar, die aufzeigt, welche Möglichkeiten zur Nutzung beständen, würde man nur die technischen Restriktionen bzw. Aspekte, die eine vergleichbare Qualität haben (siehe Kapitel 3.3.2) berücksichtigen. Das technische Flächenpotenzial ist damit z.B. im Fall der Windenergie größer als der Anteil von 2% der Landesfläche, der vom Energiegipfel als Zielgröße festgelegt wurde.

Im Fall des technischen Potenzials werden zwei Varianten untersucht:

**Variante A** repräsentiert das technische Potenzial, das sich für jede Erneuerbare Energie ergibt, wenn die nach Abzug der Ausschlusskriterien verbleibende Gesamtfläche Hessens bzw. der Untersuchungsregionen der jeweils betrachteten Energieform zur Verfügung steht. Die für die Variante A ermittelten Potenziale der einzelnen Erneuerbaren Energien dürfen daher auch nicht aufsummiert werden.

Die **Variante B** ist realistischer, da sich bei dieser Betrachtungsweise die verschiedenen Erneuerbaren Energien der Landesfläche Hessens teilen müssen. Zur Minimierung von Nutzungskonflikten und Flächenkonkurrenzen sind hierbei Annahmen darüber getroffen worden, welche Erneuerbaren Energien im Hinblick auf eine effiziente und sparsame Flächennutzung bevorzugt genutzt werden sollen. Mit diesem Prinzip ist die Variante B auch der Ausgangspunkt für alle weiteren Überlegungen zum Ausbau der Erneuerbaren Energien.

[13] Ein theoretisches Potenzial wird in der vorliegenden Studie nicht gesondert ermittelt und ausgewiesen.

Bei den Überlegungen zur Variante B wird ein Mix angestrebt, durch den die zur Verfügung stehende Landesfläche so genutzt wird, dass eine hohe Flächeneffizienz und ein maximaler Energieertrag erzielt werden kann. Eine Doppelnutzung von Flächen durch Windenergieanlagen und den Anbau energetischer Biomasse wird dabei zugelassen. Eine Doppelnutzung von Flächen durch Windenergie- und PV-Freiflächenanlagen erfolgt insbesondere wegen der starken Verschattungswirkungen und der daraus resultieren Ertragseinbußen für die Photovoltaik aktuell nur in sehr geringem Umfang. Auch ein aus regionaler Sicht höherer spezifischer Flächenertrag wird diese Praxis aufgrund der genannten Nachteile auch zukünftig kaum ändern. Daher wird auch in der vorliegenden Untersuchung die Doppelnutzung von Flächen durch Windkraft- und PV-Freiflächenanlagen ausgeschlossen.

Für die Abschätzung des technischen Potenzials wird in der maßgebenden Variante B eine Reihenfolge der Flächenzuteilung zu den einzelnen Erneuerbaren Energien festgelegt. Im Sinne der Erzielung eines maximalen Energieertrags auf der Fläche Hessens werden zunächst die nicht flächenrelevanten Anteile des technischen Potenzials der Erneuerbaren Energien berücksichtigt. Danach erfolgt die Flächenbelegung in der Rangfolge der höchsten flächenspezifischen Erträge. Aus diesen Überlegungen resultiert die in Kapitel 4.4.3 genannte Reihenfolge der Flächenzuordnung.

Im Hinblick auf die Konkurrenzsituation innerhalb der Landwirtschaft zwischen Nahrungs- und Futtermittelproduktion einerseits und der Produktion von Bioenergierohstoffen andererseits werden ebenfalls Prioritäten gesetzt. Hierbei wurde auf die Methodik und die Ergebnisse der Biomassepotenzialstudie [BMPS 2009] zurückgegriffen.

Würde man sich stringent nach dem Kriterium „Erzielen des maximalen Energieertrags“ richten und gleichzeitig die Begrenzung der für energetische Zwecke nutzbaren Acker- und Grünlandfläche aufgrund der Konkurrenz zur Produktion von Nahrungs- und Futtermitteln berücksichtigen, so hätte das zur Folge, dass in Variante B des technischen Potenzials nur die flächenneutralen Anteile der Biomasse auftauchen und die Ackerfläche für die PF-Freiflächenanlagen genutzt würden. Da jedoch Biomasse bereits heute auf Ackerflächen angebaut wird und die Biomasse in den Konzepten der hessischen Landesregierung eine wesentliche Rolle spielt, wurde im Fall der Biomasse von der reinen Flächeneffizienzbetrachtung abgewichen. Vielmehr wurde davon ausgegangen, dass die Acker- und Grünlandflächen, die für die energetische Nutzung verfügbar sind, für den Biomasseanbau genutzt werden. Das hat zur Folge, dass bei der Abschätzung des technischen Potenzials Variante B Photovoltaik-Freiflächenanlagen nur noch auf Flächen vorgesehen werden, bei denen es sich weder um Acker- noch um Grünlandflächen handelt. Die Konsequenzen dieser Annahme werden in Kapitel 4.3.2 erörtert.

Obwohl der Begriff „Nicht flächenrelevante Techniken“ suggeriert, dass hier keine (Flächen-) Konkurrenzen bestehen, konkurrieren dennoch einige dieser Techniken. Im Fall der Solarthermie und der Photovoltaik an Gebäuden ist es die Konkurrenz um Gebäu-

deflächen. Dagegen besteht zwischen der Solarthermie und der oberflächennahen Geothermie eine Konkurrenz bezüglich des Wärmebedarfs, der durch diese Energien gedeckt werden kann. Vor diesem Hintergrund ist es erforderlich, auch für diese Energien Kriterien für die Rangfolge festzulegen.

In Abstimmung mit dem Auftraggeber wurden folgende Festlegungen getroffen:

- Die an Gebäuden zur Verfügung stehenden Flächen werden zunächst für die Solarthermie (an Wohngebäuden: knapp 30% der für Solarenergie geeigneten Flächen) genutzt, die verbleibenden Flächen stehen für die Photovoltaik zur Verfügung.
- Das Potenzial der oberflächennahen Geothermie, das für das technische Potenzial A ermittelt wurde, wird im Potenzial B nur zur Hälfte angesetzt.

Die Identifikation der Flächen, die für die Nutzung der flächenrelevanten Energien zur Verfügung stehen, erfolgt durch Analysen mittels eines Geographischen Informationssystems.

Die Ergebnisdarstellung der beiden Varianten des technischen Potenzials und des dazugehörigen Flächenbedarfs erfolgt auf der Ebene der Regierungsbezirke und des Regionalverbandes. Für das Potenzial der Variante B erfolgt darüber hinaus in den Regionalberichten auch eine Aufgliederung nach den Landkreisen.

Im Folgenden werden die Methoden zur Abschätzung des technischen Potenzials der einzelnen Erneuerbaren Energien erläutert.

### Methode zur Abschätzung des technischen Ertragspotenzials der Windenergie

Zur Abschätzung des technischen Ertragspotenzials müssen zunächst die Flächen identifiziert werden, die für die Installation von Windkraftanlagen als geeignet erachtet werden. Für die Identifikation dieser Flächen wird die für die Regionalplanung erarbeitete Windpotenzialkarte, die die Windhöffigkeit Hessens in räumlicher Auflösung ausweist, zugrunde gelegt [TÜV Süd 2011] (siehe Abbildung 3-4). Als nicht geeignet werden Standorte eingestuft, die in 140 m Höhe Windgeschwindigkeiten unter 5,5 m/s ausweisen. Die Flächen mit ausreichend hoher Windgeschwindigkeit (≧5,5 m/s) umfassen ca. 14.190 km², was etwa 67% der Gesamtfläche Hessens entspricht.[14]

Bestimmte Nutzungen sowie raumstrukturelle und ökologische Gebietskategorien stehen bei der Identifikation von Flächen für das technische Potenzial nicht zur Verfügung. Sie ergeben sich unter anderem durch die Berücksichtigung der Handlungsempfehlungen des HMWVL und des HMUELV hinsichtlich der Abstände raumbedeutsamer

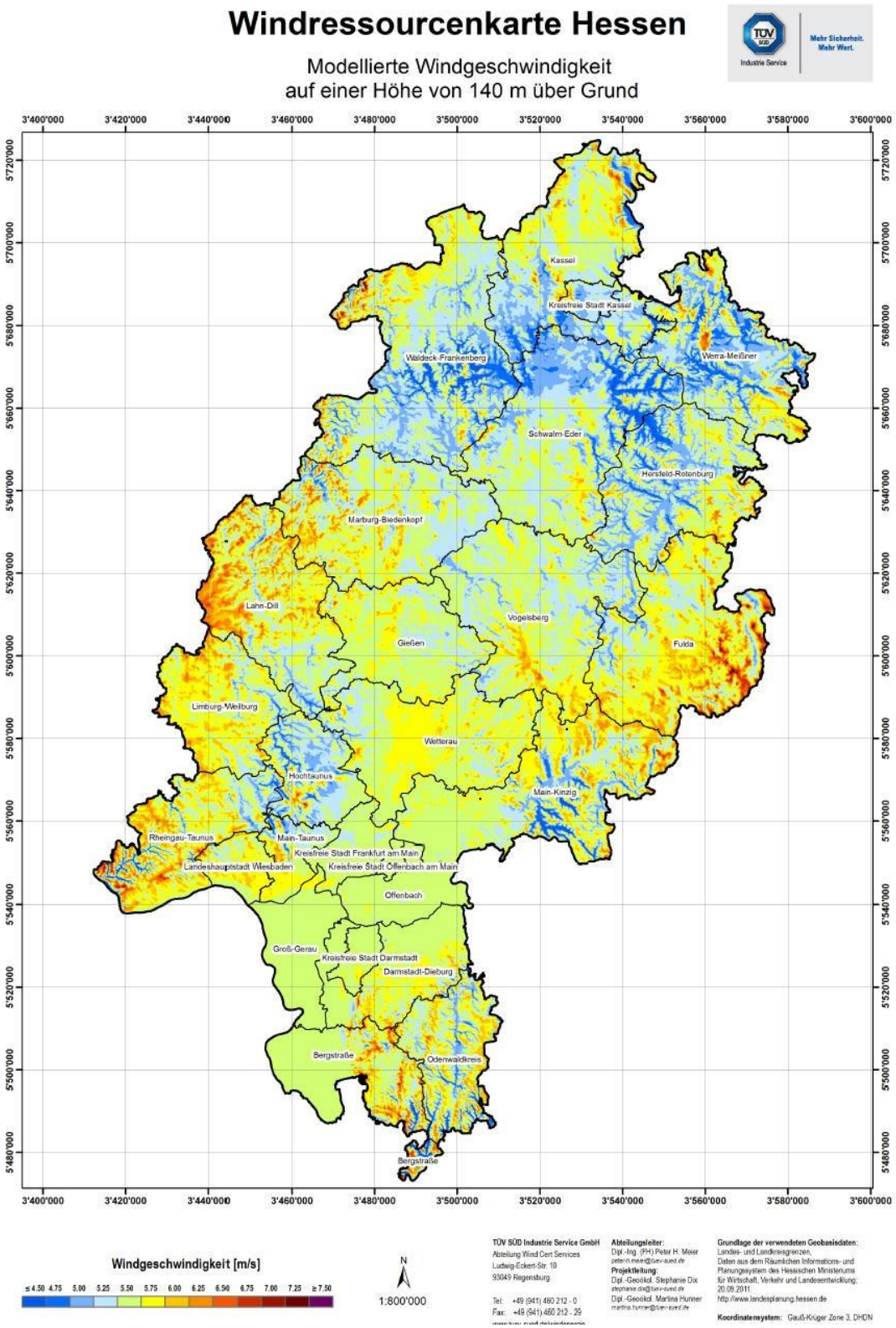
[14] Würde man die Schwelle an der in der Windpotenzialkarte ausgewiesenen nächsthöheren Stufe von 5,75 m/s (140 m) ausrichten, verblieben nur rd. 29% der Landesfläche.

Windenergieanlagen zu schutzwürdigen Räumen und Einrichtungen [HMWVL 2010c] sowie der jeweiligen Konfliktintensitäten (siehe Kapitel 3.4.9).

Neben den Kriterien, die schon aus rein technischen Gründen zum Ausschluss von Flächen führen (z.B. Verkehrswege und ihre Abstandsflächen, Bauschutzbereiche von Flughäfen, Abstandsflächen von Wetterradaranlagen), werden weitere Ausschlusskriterien für solche Flächen berücksichtigt, die eine sehr hohe Konfliktintensität gegenüber der Errichtung von Windenergieanlagen aufweisen.

- Von der Windenergienutzung kategorisch ausgeschlossen sind Siedlungsflächen, die entsprechend der Bestandsdaten der Regionalplanung und der Regionalen Flächennutzungsplanung in die GIS-Flächenanalyse eingeflossen sind. Zunächst wurde der Umgebungspuffer von 1000 m nach [HMWVL 2010c] übernommen. Er berücksichtigt, insbesondere vorsorgeorientiert, mögliche Auswirkungen aus immissionsschutzrechtlicher Sicht (z.B. optisch bedrängende Wirkung, Schattenwurf). Zur Berücksichtigung der differenzierteren Nutzungskategorien der Regionalen Flächennutzungsplanung wurden für diese Planungsebene, in Abstimmung mit dem Regionalverband FrankfurtRheinMain, teilweise geringere Umgebungspuffer angewendet. Hieraus ergeben sich geringfügige Änderungen, da bestimmte Kategorien wie z.B. Sonderbauflächen mit gewerblichem Charakter von der durchgängig auf 1000 m angelegten Abstandsregelung ausgenommen werden (s. Tabelle 3-5).
- Die Schutzkategorien Nationalpark und Naturschutzgebiet und die ausgewiesenen Kernzonen eines Biosphärenreservates (BR) (in Hessen einzig das BR Rhön) stehen für die Nutzung der Windenergie grundsätzlich nicht zur Verfügung.
- Dies trifft ebenso für die gemäß § 22 ForstG HE ausgewiesenen waldrechtlichen Kategorien Schutzwald und Bannwald (Bestand und Planung) zu (vgl. [BfN 2011], [HMWVL 2010c]; siehe Exkurs „Windenergie im Wald“ im Anhang 7.2).

Die Kriterien für den Ausschluss der Flächen, die im technischen Potenzial als nicht für Windenergie geeignet eingestuft werden, sind in Tabelle 3-5 gelistet und in ihrer Auswahl kurz begründet.




Quelle: [TÜV Süd 2011]

**Abbildung 3-4: Windressourcenkarte Hessen auf 140 m über Grund**

## Tabelle 3-5: Ausschlusskriterien im technischen Potenzial Windenergie

| Ausschlusskriterium | zzgl. Abstand | Begründung |
|---|---|---|
| **Technisch bedingte Merkmale und Strukturen** | | |
| Windgeschwindigkeit < 5,5 m/s in 140 m Höhe [TÜV Süd 2011] | | Ausschluss. Mindestgeschwindigkeit für wirtschaftlichen Betrieb nicht gegeben. |
| Bundesfernstraßen und regional bedeutsame Straßen (Bestand/ Planung, Daten aus Regionalplänen) | 150 m (Autobahn, 2-bahnige Kraftfahrstr.)<br>100 m (sonstige Straßen) | Ausschluss. Über die bebaute Fläche hinausgehender planerischer Abstand gemäß [HMWVL/ HMUELV 2010] (s. auch [Bosch & Partner et al. 2009]). |
| Bahnlinien (jeweils Bestand/Planung, Daten aus Regionalplänen) | 150 m (Fernverkehr)<br>100 m (sonstige Bahnlinien) | Ausschluss. Über die bebaute Fläche hinausgehender planerischer Abstand gemäß HMWVL/ HMUELV 2010 |
| Hochspannungsfreileitungen (jeweils Bestand/ Planung, Daten HMWVL) | 100 m | Abstandsempfehlung mind. ein Rotordurchmesser zw. äußerstem Leitungsseil und Rotorspitze unter der Annahme von Schwingungsschutzmaßnahmen (u.a. [Windenergieerlass NRW 2011]). |
| Bauschutzbereiche von Flughäfen | / | Ausschluss. Abgrenzungen bereitgestellt von der Deutschen Flugsicherung (DFS) und dem Bundesaufsichtsamt für Flugsicherung (BAF), abgestimmt durch HMWVL. |
| Wetterradar mit Anlagenschutzbereich | 5 km | Ausschluss. Standorte und Schutzbereiche bereitgestellt durch HMWVL. |
| **Raumstrukturen und Schutzgebiete** | | |
| Vorranggebiete Siedlung (Bestand/ Planung, Daten aus Regionalplänen) sowie Siedlungsflächen (Bestand / Planung, Daten aus dem Regionalen Flächennutzungsplan) | 300-1.000 m | Ausschluss. Konkurrierende Nutzung, Vorbeugender Immissionsschutz, Bedrängungswirkung, Lichtreflex- und Schattenwirkung [HMWVL 2010c]. |
| *- Flächen für den Gemeinbedarf, Wohnbauflächen, Gemischte Bauflächen, Sonderbauflächen mit hohem Grünanteil* | • *1.000 m* | • *(Einzelfallbetrachtungen des Regionalverbands)* |
| *- Sonstige Sonderbauflächen* | • *600 m* | • *(Einzelfallbetrachtungen des Regionalverbands)* |
| *- Sonderbauflächen mit hohem Grünanteil, Sonstige Sonderbauflächen, Friedhöfe, Öffentliche Flächen (nur Grünflächen), Parkanlagen* | • *300 m* | • *(Einzelfallbetrachtungen des Regionalverbands)* |
| Vorranggebiete Industrie und Gewerbe (Bestand/ Planung, Daten aus Regionalplänen) | / | Ausschluss. Konkurrierende Nutzung, Beeinträchtigung der Bevölkerung (s.o.). Auf eine mit den Siedlungsgebieten vergleichbare Behandlung hinsichtlich des einzuhaltenden Mindestabstandes wird gemäß Abstimmungsergebnis HMWVL verzichtet. |

| Ausschlusskriterium | zzgl. Abstand | Begründung |
|---|---|---|
| Nationalpark, Naturschutzgebiete, Kernzonen Biosphärenreservat | / | Ausschluss. In den genannten Schutzkategorien bzw. der Kernzone von Biosphärenreservaten läuft die Errichtung von Windenergieanlagen dem in den §§ 23 bis 25 BNatSchG und den gebietsspezifischen Schutzverordnungen festgelegten Schutzbestimmungen grundsätzlich zuwider und ist daher ausgeschlossen [HMWVL 2010c]. |
| Schutzwald, Bannwald (Bestand/ Planung, Daten von HessenForst) | / | Ausschluss. Schutz- und Bannwälder sind gemäß § 22 ForstG HE 2002 in ihrem Bestand und ihrer räumlichen Abgrenzung besonders geschützt und stehen nicht zur Verfügung [HMWVL 2010c]. |

Die Flächen, die ausreichend hohe Windgeschwindigkeiten in 140 m Höhe aufweisen, werden mit den entgegenstehenden Flächen, die sich aus der Anwendung der in Tabelle 3-5 aufgeführten Ausschlusskriterien ergeben, verschnitten. Das Ergebnis sind Flächen, die für eine Installation von Windenergieanlagen grundsätzlich geeignet sind. Entsprechend der in Kapitel 3.4.2 abgeleiteten Kenngrößen für den Flächenbedarf werden Windkraftanlagen mittels GIS virtuell platziert (siehe Kapitel 3.4.9 und 3.4.10). Dabei wird ein Flächenbedarf von 15 ha für eine 3 MW-Anlage angesetzt. Für die Berechnung der Stromerträge werden die technischen Kennwerte repräsentativer Anlagen der 3 MW-Klasse und die berechneten Windgeschwindigkeiten aus [TÜV Süd 2011] zugrunde gelegt. Aerodynamische Verluste der Anlagen werden bei der Ertragsberechnung mit 10% und Verluste durch technische Nichtverfügbarkeit (Abschaltungen etc.) mit 3% in Ansatz gebracht.

An dieser Stelle sei angemerkt, dass die Gutachter davon ausgehen, dass zukünftig zwar an einzelnen Standorten Anlagen mit einer Leistung von 6 MW oder auch größer realisiert werden. Dennoch ist die Annahme berechtigt, dass dies kurzfristig nicht erreicht werden wird und die Anlagen im Durchschnitt eine Leistung von 3 MW aufweisen werden.

Mindestflächengrößen, die z.B. aus regionalplanerischer Sicht zur Aufstellung mehrerer WEA in einem Windpark vorgegeben werden könnten, werden für die Berechnung des technischen Potenzials nicht gesetzt. [15]

### Methode zur Abschätzung des technischen Ertragspotenzials der PV-Freiflächenanlagen

Analog zum Vorgehen bei der Windenergie werden anhand der Ausschlusskriterien die für PV-Freiflächenanlagen geeigneten Flächen ermittelt. Der Abschätzung des technischen Ertragspotenzials liegt die Globalstrahlung gemäß den Daten zur Solarstrahlung von [HLUG/DWD 2010] zugrunde. Die Ertragsberechnung geht von einem spezifischen

[15] Es sei jedoch an dieser Stelle darauf hingewiesen, dass dieser Annahme der in den letzten Jahren zu verzeichnende Trend zur Konzentration von Anlagen entgegenstehen kann.

Ertrag von 900 kWh/kWpeak bei einer Standardeinstrahlung von 1.000 kWh/(m²*a) aus (siehe auch Tabelle 3-4). Landkreisbezogene Strahlungsunterschiede werden gemittelt und berücksichtigt (siehe Anhang, Tabelle 7-8).

Tabelle 3-6: Ausschlusskriterien im technischen Potenzial für Solarparks

| Ausschlusskriterium | Abstand | Begründung |
|---|---|---|
| **Technisch bedingte Merkmale und Strukturen** | | |
| Bundesfernstraßen und regional bedeutsame Straßen (Bestand/ Planung, Daten aus Regionalplänen) | 40 m (Autobahn)<br>20 m (Bundesstraße) | Ausschluss. Die Bauverbotszone an Bundesfernstraßen beträgt gemäß § 9 Abs. 1 Nr. 1 FStrG entweder 40 m (Autobahn) oder 20 m (Bundesstraße). Darüber hinaus besteht bis 100 m an Autobahnen ein Genehmigungsvorbehalt der Landesstraßenbaubehörde. |
| Bahnstrecken (jeweils Bestand/Planung, Daten aus Regionalplänen) | 6 m | Ausschluss. Das Bahnregelwerk definiert keine mit dem Straßenbau vergleichbaren Abstandsregelungen. Das BVerwG klärt in einem Urteil vom 22. 11. 2000 - 11 A 4. 00, dass ein Sicherheitsabstand von ca. 6 m von der Gleismitte des jeweils äußeren Gleises anzunehmen ist, der auch für andere Nutzungen auszuschließen ist. |
| **Raumstrukturen und Schutzgebiete** | | |
| Vorranggebiete Siedlung (Bestand/ Planung, Daten aus Regionalplänen) | / | Ausschluss. Konkurrierende Nutzung, die dem Ziel des Vorranggebiets entgegensteht. |
| Vorranggebiete Industrie und Gewerbe (Bestand/ Planung, Daten aus Regionalplänen) | / | Ausschluss. Konkurrierende Nutzung, die dem Ziel des Vorranggebiets entgegensteht. |
| Nationalpark, Naturschutzgebiete, Kernzonen Biosphärenreservat | / | Ausschluss. In den genannten Schutzkategorien bzw. der Kernzone von Biosphärenreservaten läuft die Errichtung von Photovoltaikanlagen den in den §§ 23 bis 25 und den gebietsspezifischen Schutzverordnungen festgelegten Schutzbestimmungen, insbesondere den dort ausgesprochenen Bauverboten, grundsätzlich zuwider und ist daher ausgeschlossen. |
| Vorrang- und Vorbehaltsgebiete Wald (Daten aus Regionalplänen) darunter Schutzwald, Bannwald (Bestand/ Planung, Daten von Hessen-Forst) | 200 m | Ausschluss. Waldgebiete und insbesondere die Vorrang- und Vorbehaltsgebiete Wald stehen aus technischen Gründen für die Solarstromgewinnung nicht zur Verfügung. Die Abstandsangabe berücksichtigt die Vermeidung von möglichen Ertragseinbußen durch Schattenwirkungen. Schutz- und Bannwälder sind gemäß § 22 ForstG HE 2002 in ihrem Bestand und ihrer räumlichen Abgrenzung besonders geschützt. Sie stehen für die Solarstromgewinnung nicht zur Verfügung. |

Auch im Fall der PV-Freiflächenanlagen stehen bestimmte raumstrukturelle und ökologische Gebietskategorien für die Abschätzung des technischen Potenzials nicht zur Verfügung. Die Ausschlusskriterien orientieren sich jedoch nicht an den geltenden Vergütungsbestimmungen des EEG, da sich die Wirtschaftlichkeitsüberlegungen der Solarstromerzeugung bezogen auf die Freiflächenanlagen aufgrund der Kostensenkungen im Markt in absehbarer Zeit von den vergütungsrelevanten Flächenkriterien des EEG lösen werden und somit der planerische Steuerungsbedarf des Anlagentyps auf der gesamten Fläche und insbesondere der landwirtschaftlichen Flächen relevant werden wird. Im technischen Potenzial sind alle Ackerflächen unabhängig von ihrer Bodengüte vollständig erfasst, soweit sie nicht von den in Tabelle 3-6 genannten Kriterien erfasst sind.

Waldflächen werden zur Vermeidung von Rodungen im technischen Potenzial der PV-Freiflächenanlagen grundsätzlich ausgeschlossen.

**Methode zur Abschätzung des technischen Ertragspotenzials der Photovoltaikanlagen an Gebäuden**

Für die Abschätzung des Strompotenzials von Photovoltaikanlagen an Gebäuden werden zunächst die für die Installation geeigneten Flächen an Wohngebäuden abgeschätzt. Hierbei wird von den Angaben zum Gebäudebestand ausgegangen [HSL 2008] und die für die Installation von PV-Modulen geeigneten Dach- und Fassadenflächen identifiziert. Dabei werden die in Tabelle 3-7 zusammengefassten Annahmen zugrunde gelegt. Norddachflächen geneigter Dächer sowie Nord-, Ost- und Westfassaden werden als nicht geeignet für die Installation von PV-Anlagen eingestuft.

Hinsichtlich des spezifischen Flächenbedarfs für die Anlagen wird nach Dach- und Fassadenflächen differenziert. Bei den Dachflächen wird zusätzlich noch eine Unterscheidung nach Flach- und Schrägdächern vorgenommen. Aspekte des Denkmalschutzes werden beim technischen Potenzial nicht berücksichtigt, sie sind Gegenstand von Einzelprüfungen.

Bei der Ertragsabschätzung für die PV-Anlagen wird der Einfluss der verschiedenen Orientierungen der (geneigten) Dachflächen berücksichtigt. Auch ging analog zur Vorgehensweise bei den Freiflächenanlagen die Solarstrahlung, differenziert nach Landkreisen, in die Berechnungen ein.

Tabelle 3-7: Annahmen für Ermittlung Potenzial PV-Anlagen an Gebäuden

| Gebäudeart Bezugsgröße | Annahmen | Wert |
|---|---|---|
| Wohngebäude<br>Bauliche Aspekte | Verschattung Dächer | 15% |
| | Bauliche Restriktionen – Schrägdach | 35% |
| | Bauliche Restriktionen<br>- Flachdach | 25% |
| | Reduktion durch Denkmalschutz<br>/ungünstige Lage | 5% |
| Wohngebäude<br>Flächenbedarf und Erträge PV-Anlagen | Schrägdach<br>Flachdach | 7 m²/kWpeak<br>15 m²/kWpeak |
| | Ertrag (durchschnittlich<br>bei 1000 kWh/(m²*a) | 900 kWh/kWpeak |
| | Berücksichtigung<br>Globalstrahlungsdaten | nach Landkreis |
| Industriegebäude<br>Betriebsgröße<br>(4 Klassen) | Anteile Betriebe<br>mit eigenem Gebäude | 20-95% |
| | Anteile nutzbare Gebäude | 50-90%* |
| | Ertrag<br>(durchschnittlich bei 1.000 kWh/(m²*a)) | 900 kWh/kWpeak |

* abhängig von der Betriebsgröße

Neben den Wohngebäuden kommen auch Gewerbe- und Industriebauten für die Installation von PV-Anlagen in Betracht. Für diese Gebäude liegen jedoch keine verwertbaren statistischen Angaben vor. Daher wird hier ein anderer Ansatz gewählt, der sich an der Vorgehensweise von [EuPD 2009] orientiert. Danach wird als Bezugsgröße für die Ermittlung des Potenzials für die Installation von Photovoltaikanlagen die Betriebsgröße, repräsentiert durch die Zahl der Beschäftigten, gewählt. Die Betriebe werden entsprechend der Zahl der Beschäftigten in Größenklassen eingeteilt. Die Größe der installierbaren PV-Anlagen hängt dann von der Größe des Betriebs ab. Weiterhin wird berücksichtigt, dass nur ein Teil der Betriebe eigene Gebäude besitzt. Dieser durchschnittliche Anteil korreliert mit der Größe der Unternehmen: Größere Unternehmen sind häufiger im Besitz der Geschäftsgebäude als kleine Gewerbebetriebe.

### Methode zur Abschätzung des technischen Ertragspotenzials der Solarthermieanlagen an Gebäuden

Für die Abschätzung des Potenzials solarthermischer Anlagen an Gebäuden werden Betrachtungen aus zwei Perspektiven angestellt. Zum einen wird – analog zur Vorgehensweise bei den Photovoltaikanlagen – das verfügbare Flächenpotenzial an Wohngebäuden sowie die hierauf durch solarthermische Anlagen erzeugbare Energie abgeschätzt. Zum anderen wird das Nachfragepotenzial ermittelt. Beim Nachfragepotenzial

handelt es sich um den Wärmebedarf, der für die Deckung durch solarthermische Anlagen geeignet ist. Berücksichtigt werden dabei der Wärmebedarf der Privaten Haushalte und der Wärmebedarf der Sektoren Industrie und GHD. Der Vergleich der Größen der prinzipiell für Solarthermieanlagen geeigneten Flächen und der Fläche, die für die Deckung des entsprechenden Nachfragepotenzials benötigt wird, ergibt dann das Potenzial für Solarthermie. Die Ergebnisse zeigen, dass die Kollektorfläche, die zur Deckung des Nachfragepotenzials erforderlich ist, deutlich geringer ist als die allein an Wohngebäuden verfügbare Fläche. (siehe Kapitel 4.3.2).

Die für die Ermittlung des Flächenpotenzials an Wohngebäuden zugrunde gelegten Annahmen unterscheiden sich von den in Tabelle 3-7 beschriebenen Annahmen nur hinsichtlich der Verschattungseffekte. Da solarthermische Anlagen eine höhere Toleranz bezüglich Verschattungseffekten aufweisen, wird die Reduktion der Flächen nur mit 10% statt mit 15% bei den PV-Anlagen angesetzt.

Für die Abschätzung des Nachfragepotenzials muss der Wärmebedarf der betrachteten Sektoren bekannt sein. Da es sich um die Abschätzung des Potenzials handelt, wird in dieser Untersuchung der zuvor ermittelte Endenergiebedarf für Wärme für das Jahr 2030 zugrunde gelegt. Weiterhin muss abgeschätzt werden, welcher Anteil des Wärmebedarfs auf einem Temperaturniveau anfällt, das durch solarthermische Anlagen erbracht werden kann. Die Annahmen, die hierfür zugrunde gelegt wurden, orientieren sich an [Kaltschmitt 2003] und sind in der nachfolgenden Tabelle zusammengefasst.

**Tabelle 3-8: Annahmen für Ermittlung Potenzial Solarthermie**

| Gebäudeart Bezugsgröße | Annahmen | Wert |
|---|---|---|
| Wohngebäude Bauliche Aspekte | Verschattung Dächer | 10% |
| | Restliche Annahmen wie für Photovoltaik | |
| PHH, GHD + Industrie - Endenergiebedarf | Solar geeigneter Anteil Raumwärme + Warmwasser | 100% |
| | Solar geeigneter Anteil Prozesswärme | |
| | HD | 50% |
| | Industrie | 8% |
| | Deckungsanteil Solarthermie | 35% |

Es wurde davon ausgegangen, dass Solarthermie zur Raumwärme- und Warmwasserbereitstellung sowie (in geringerem Umfang) für Prozesswärme genutzt wird. Aus technischen (und wirtschaftlichen) Gründen kommt eine 100%ige Deckung des Bedarfs nicht in Frage.[16] Vielmehr wird von einer zu erwartenden Teildeckung des Wärmebedarfs ausgegangen.

### Methode zur Abschätzung des technischen Ertragspotenzials oberflächennaher Geothermie

Die aktuelle Entwicklung zeigt, dass Wärmepumpen sich in den letzten Jahren am Markt immer stärker durchsetzen. In 2009 wurden in Deutschland 31% der Neubauten mit Wärmepumpen ausgestattet [Destatis 2011]. In der Schweiz, wo Wärmepumpen schon seit vielen Jahren eine häufig eingesetzte Heiztechnik sind, lag der Anteil in 2007 sogar über 70% [BfE 2008].[17]

Wesentlich für die Bestimmung des technischen Potenzials der oberflächennahen Geothermie ist die Frage, in welchen Bereichen diese Technik zum Einsatz kommen kann. Der Schwerpunkt liegt hier im Bereich der Ein- und Zweifamilienhäuser und dabei insbesondere im Neubaubereich. Für die Potenzialermittlung in Variante A wurde angenommen, dass alle neu gebauten Ein- und Zweifamilienhäuser sowie 5% der neuen Mehrfamilienhäuser mit Wärmepumpen ausgestattet werden. Wärmepumpen kommen in den letzten Jahren auch bei Sanierungen vermehrt zum Einsatz. Daher wird für die Abschätzung des Potenzials der oberflächennahen Geothermie angenommen, dass bei 10% der Sanierungen von Ein- und Zweifamilienhäusern ebenfalls Wärmepumpen eingebaut werden. Es wird davon ausgegangen, dass diese Heiztechnik den Raumwärme- und Warmwasserbedarf vollständig abdeckt. Als Bezugsjahr für den Energiebedarf wurde, wie im Fall der Solarthermie, das Jahr 2030 gewählt.

Im Technischen Potenzial B wird – abweichend von Potenzialvariante A – davon ausgegangen, dass die Hälfte der Neubauten der Ein- und Zweifamilienhäuser und rund 2,5% der neuen Mehrfamilienhäuser mit Wärmepumpen ausgestattet werden. Hinsichtlich der Sanierungen unterscheiden sich die Annahmen für die beiden Potenziale nicht.

Für die Sektoren Industrie und GHD wird angesetzt, dass 5% des Wärmebedarfs für den Einsatz von Wärmepumpen geeignet sind.[18]

---

[16] Für eine 100%-Deckung des Bedarfs würden in unserem Klima exorbitant große Speicherkapazitäten bzw. mittelfristig nicht verfügbare effiziente Langzeitspeicher erforderlich sein, die jedoch aufgrund der enormen Kosten realistischerweise nicht oder nur extrem selten zum Einsatz kommen würden.

[17] Allerdings zeigen Studien, dass hier inzwischen eine Sättigung des Wärmepumpenmarktes erreicht ist und zukünftig das Marktgeschehen durch Ersatzinvestitionen bestimmt werden wird. [BfE 2008]

[18] Fundierte Untersuchungen zum Potenzial der Geothermie in diesem Bereich sind nicht bekannt. Es handelt sich daher nur um eine Grobschätzung.

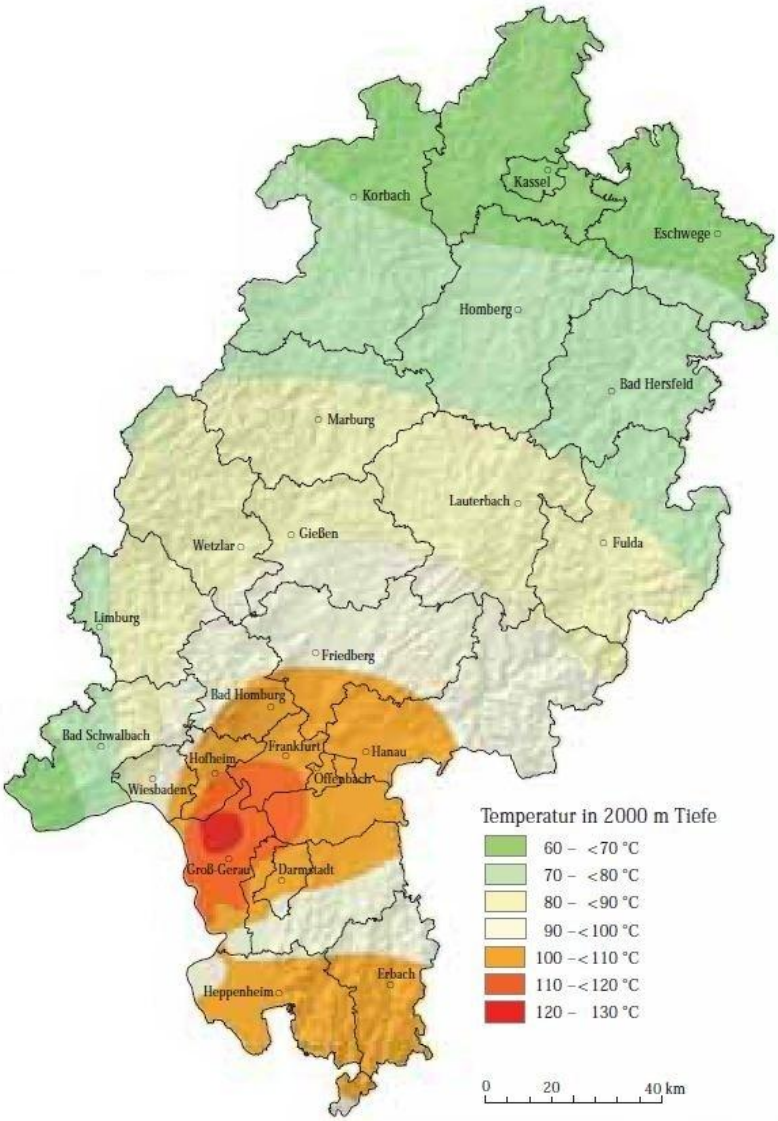
Zusätzlich zur Nutzung in Einzelgebäuden erschließt der Einsatz in Fern- und Nahwärmesystemen weitere Potenziale für die oberflächennahe Geothermie. Für diese Anwendung kommen große Wärmepumpen in Frage, wie Projekte aus Dänemark zeigen [SDH 2011]. Zur Abschätzung des Potenzials für große Wärmepumpen wird zunächst eine Abschätzung des Fern-/Nahwärmepotenzials vorgenommen. Hierbei wird auf Ergebnisse eigener Studien zu Potenzialen der Kraft-Wärme-Kopplung zurückgriffen, die eine Abschätzung basierend auf Gemeindegrößen und Siedlungsstrukturen ermöglichen [Eikmeier et. al. 2006], [Schulz, Eikmeier. 2008], [Eikmeier et. al. 2011]. Weiterhin wird angenommen, dass der Anteil der Wärmepumpen an der Energiebereitstellung 30% betragen kann.

**Methode zur Abschätzung des technischen Ertragspotenzials der tiefen Geothermie**

Für die Abschätzung des technischen Potenzials der tiefen Geothermie werden die Ergebnisse aus dem Forschungsprojekt "3 D-Modellierung der Geothermischen Tiefenpotenziale von Hessen" [TU Darmstadt 2011] herangezogen. Im Rahmen des Projektes wurde ein geologisch-geothermisches 3 D-Modell entwickelt, das als Basis für die geothermische Potenzialermittlung dient. Die Ergebnisse zum Potenzial der petrothermalen Vorkommen (Kristallin/Prä-Perm) werden erst im Laufe des Jahres 2012 fertiggestellt und können daher in diesen Bericht nicht mehr einfließen.

Aus diesem Grund wird auf die Abschätzung des technischen Potenzials der kristallinen Gesteine aus [TAB 2003] zurückgegriffen. Da es sich hierbei um das technische Potenzial für gesamt Deutschland handelt, erarbeiteten Sass und Bär [Sass, Bär 2008] im Rahmen der Entwicklung des oben genannten 3 D-Modells eine Abschätzung des Anteils, der auf Hessen entfällt. Nach Angaben der Autoren ist diese Einschätzung mit einem Fehler von ca. 30% behaftet. Die bisherigen Ergebnisse der 3 D-Modellierung beinhalten darüber hinaus auch noch keine Angaben zum technischen Potenzial der nutzbaren Wärme aus den hydrothermalen Vorkommen. Aus diesem Grund erfolgt die Abschätzung auf Basis der Berechnungen von [Sass, Bär 2008], nach denen 5% des thermischen Energiegehaltes als technisches Potenzial Wärme angesetzt werden.

In Anlehnung an [TAB 2003] wird davon ausgegangen, dass das oben genannte technische Potenzial unter Berücksichtigung von Nachhaltigkeitsaspekten über einen Zeitraum von 1.000 Jahren erschlossen werden kann.




Quelle: [HLUG 2008]

**Abbildung 3-5: Temperaturverteilung im hessischen Oberrheingraben in 2000 m Tiefe**

Die Zuordnung des technischen Potenzials zu den Landkreisen kann aufgrund der noch nicht abgeschlossenen Arbeiten am 3 D-Modell nur grob geschätzt werden. Der hessische Teil des Oberrheingrabens (hessisches Ried) ist die einzige geologische Struktur in Hessen, in der wegen eines erhöhten geothermischen Gradienten eine Nutzung der Geothermie für die Stromerzeugung aussichtsreich ist. Zur Stromerzeugung kommen dabei im hessischen Teil des Oberrheingrabens Teufenbereiche ab ca. 2.000 m in Betracht, die aus klüftigen Sedimentgesteinen des Perm (Rotliegend) mit eingelagerten Vulkaniten aufgebaut sind und Temperaturen >100 °C aufweisen [HLUG 2008]. Dieses Gebiet in 2.000 m Tiefe unter N.N. ist in Abbildung 3-5 deutlich an der rötlichen Färbung zu erkennen.

Die Aufteilung des technischen Potenzials auf die Landkreise erfolgt entsprechend den jeweiligen Flächenanteilen, die mindestens eine Temperatur von 100°C in einer Tiefe von 2.000 m aufweisen. Die Ergebnisse zum technischen Potenzial der tiefen Geothermie sind in Kapitel 4.3.1 dargestellt.

**Methode zur Abschätzung des technischen Ertragspotenzials der Biomasse**

Die technischen Potenziale der Biomasse wurden ausgehend von den Ergebnissen der Biomassepotenzialstudie [BMPS 2009] ermittelt.

In Hessen sind etwa 486.100 Hektar als Ackerland und 291.840 Hektar als Dauergrünland (Wiesen, Mähweiden sowie Weiden u. ä.) ausgewiesen [BMPS 2009]. Entsprechend der Vorgehenswiese der BMPS wird die Konkurrenz zur Erzeugung von Nahrungs- und Futtermitteln insofern berücksichtigt, dass nur für einen Anteil von 20% - 30% der Acker- und Grünlandfläche eine Nutzung durch Energiepflanzen angenommen wird (Durchschnitt Hessen: 22,5%).[19]

Die Ackerfläche, die unter Berücksichtigung dieser Konkurrenzen für den Anbau energetischer Biomasse zur Verfügung steht, wird in der BMPS mit 109.300 Hektar angegeben. Rund ein Drittel dieser Fläche bleibt dem Anbau von Energiepflanzen für Kraftstoffe und stofflicher Nutzung vorbehalten, so dass die Anbaufläche für Energiepflanzen, die in das technische Potenzial dieser Studie einfließt 71.200 Hektar beträgt. Dies sind rund 15% des gesamten Ackerlandes.

Gemäß BMPS können bei Wiesen 20% und bei Mähweiden 10% der Flächen energetisch genutzt werden; Weiden u. ä. bleiben in der Regel der Beweidung vorbehalten. Dies bedeutet, dass eine Grünlandfläche von 37.000 Hektar bzw. 12,7% des gesamten Dauergrünlandes für eine energetische Nutzung im technischen Potenzial vorgesehen wird.

Für die Abschätzung des technischen Potenzials und die regionale Zuordnung des Flächenbedarfs im Rahmen dieser Studie ist eine Analyse der Energiebereitstellung durch Biomassen aus der Energieträgerperspektive notwendig. Die Biomassepotenzialstudie benennt in der Regel die zur Verfügung stehenden Flächen in den einzelnen Landkreisen, aber je Biomasseart nur einen für Hessen kumulierten Energieertrag. Die Zuordnung der Energieerträge auf die Landkreise erfolgt in der vorliegenden Untersuchung dann mittels flächenspezifischer Strom- und Wärmeerträge.

Insgesamt werden 19 verschiedene Biomassearten in dieser Untersuchung berücksichtigt. Davon gehören elf Biomassearten zu den Festbrennstoffen, die acht weiteren werden der Biogaserzeugung zugerechnet. Ein weiteres Unterscheidungskriterium der Biomassen ist ihre Flächenrelevanz. Hierbei werden im Folgenden alle Biomassen, die ohne einen gezielten Anbau anfallen, z.B. Biomüll, als nicht flächenrelevant bezeichnet.

[19] Die unterschiedlichen Anteile resultieren aus den verschiedenen Tierbesatzdichten der Landkreise.

Eine Zusammenstellung der untersuchten Biomassen und deren Zuordnung bezüglich energetischer Nutzung und Flächenrelevanz zeigt Tabelle 3-9.

Tabelle 3-9: Zusammenstellung der untersuchten Biomassen

| Nr. | Biomasse | Fest-brennstoff | Biogas-erzeugung | Flächen-relevanz |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Energiehölzer, Herkunft unbekannt | X | | |
| 2 | Waldschwachholz | X | | |
| 3 | Altholz | X | | |
| 4 | Sägerestholz | X | | |
| 5 | Landschaftspflegeholz | X | | |
| 6 | Verkehrsbegleitholz | X | | |
| 7 | Stroh | X | | |
| 8 | Holzige Anteile des Grünabfalls | X | | |
| 9 | Biogene Anteile des Hausmülls | X | | |
| 10 | Kurzumtriebsplantagen (KUP) | X | | X |
| 11 | Miscanthus | X | | X |
| 12 | Energiepflanzen – Mais | | X | X |
| 13 | Energiepflanzen - Getreide-ganzpflanzensilage | | X | X |
| 14 | Wiesen- und Weidenschnitt | | X | X |
| 15 | Gülle und Festmist | | X | |
| 16 | Bioabfälle | | X | |
| 17 | Nicht holzige Anteile des Grünabfalls | | X | |
| 18 | Klärgas | | X | |
| 19 | Deponiegas | | X | |

*Hinweise zum Vergleich mit Ergebnissen anderer Datenquellen*

Die Analyse der Daten der BMPS hat gezeigt, dass die Ergebnisse der BMPS für die Energiebereitstellung aus Sicht der Umwandlungsanlagen nicht für alle Biomassearten mit den Resultaten aus der Perspektive der Energieträgerbereitstellung übereinstimmen. Dies ist dadurch begründet, dass einerseits in nennenswertem Umfang Importe von Biomasse stattfinden [HSL 2011b] und andererseits weitere Energiehölzer in die Bilanzierung eingeflossen sind, deren Herkunft unbekannt ist. Hierbei handelt es sich nach Auskunft der Bearbeiter der BMPS mit hoher Wahrscheinlichkeit in erster Linie um aufbereitete Industriehölzer.

Bei Abschätzung des technischen Potenzials der Biomasse in Hessen und der Erstellung der Szenarien wird gemäß den Vereinbarungen mit dem Auftraggeber so vorgegangen, dass die Importe nicht als Ressourcen aus Hessen gewertet werden (analog zum Strombereich, siehe Kapitel 3.4.11), die Energiehölzer unbekannter Herkunft dagegen Hessen zugeordnet werden. Die Zuordnung dieser Biomasseart zu den einzelnen Landkreisen erfolgt entsprechend der Einwohnerzahl des jeweiligen Landkreises. Diese Vorgehensweise gilt es im Blick zu behalten, wenn man die Zahlen dieser Studie mit denen anderer Publikationen wie z.B. der BMPS vergleicht.

Ein weiterer Punkt, der beim Vergleich der Ergebnisse der BMPS mit den Resultaten dieser Studie zu berücksichtigen ist, ist die räumliche Zuordnung der Energiebeiträge. Diese hängt in manchen Fällen sehr davon ab, ob man die Anlagen- oder die Energieträgerbereitstellungsperspektive wählt. Dies wird insbesondere deutlich im Fall der biogenen Anteile des Hausmülls. Diese werden in allen Landkreise "erzeugt", Müll wird jedoch nur in wenigen Anlagen zur Energieerzeugung genutzt.

Im Zeitraum der Bearbeitung dieser Studie ist der Biomasseaktionsplan 2020 des Landes Hessen veröffentlicht worden [HMUELV 2011a]. Das dort genannte technische Bioenergiepotenzial beinhaltet neben den Importen auch das Potenzial für Biokraftstoffe. Da in der hier vorliegenden Studie sowohl Importe als auch Kraftstoffe in dieser Untersuchung nicht berücksichtigt werden, sind die Ergebnisse dieser Studie und die Angaben des Biomasseaktionsplans 2020 nicht direkt vergleichbar.

**Methode zur Abschätzung des technischen Ertragspotenzials der Wasserkraft**

Die Abschätzung des technischen Potenzials der Wasserkraft in Hessen basiert auf den Untersuchungen der Universität Kassel [Uni Kassel 2011]. Demnach beträgt das technische Potenzial insgesamt 520 GWh[20]. Im Bezugsjahr 2008 wurden 448 GWh Strom erzeugt, so dass noch ein technisches Ausbaupotenzial von 72 GWh vorhanden ist.

Allerdings beschränken sich die Angaben zum Ausbaupotenzial der Wasserkraft auf die Leistungsbereiche der Kraftwerke; Angaben zu der Aufteilung auf die Regierungsbezirke sind in [Uni Kassel 2011] nicht enthalten. Da die Szenarien auf der Ebene der Regierungsbezirke, des Regionalverbandes und der Landkreise dargestellt werden sollen, müssen die Ausbaupotenziale sinnvoll auf die Landkreise verteilt werden. Dies geschieht unter der Annahme, dass der relative Ausbau in den Landkreisen entsprechend dem Anteil der im Landkreis bereits installierten Leistung an der Gesamtleistung in der jeweiligen Größenklasse realisiert wird. Diese Vorgehensweise wird die individuellen Ausbaupotenziale in den einzelnen Landkreisen nicht exakt abbilden, spiegelt aber realistische Größenordnungen wieder.

### 3.4.5 Potenzial Repowering

Eine weitere Größe, die im Rahmen dieser Untersuchung abgeschätzt wird, ist das Potenzial für das Repowering bestehender Windenergieanlagen. Da der Regionalplan Südhessen/RegFNP ohne den fachlichen Teil Windenergie genehmigt wurde, für Nordhessen nach dem Urteil des Hessischen Verwaltungsgerichtshof (VHG) vom 17.03.2011 keine rechtskräftigen Regelungen zur Windenergie bestehen und am 10. Mai 2012 der Verwaltungsgerichtshof die Festlegung von Vorranggebieten für die Windenergienutzung im Regionalplan Mittelhessen 2010 als ein Ziel der Raumordnung für unwirksam

[20] Energieangaben beziehen sich immer auf den Zeitraum eines Jahres.

erklärt hat, beschränkt sich die Betrachtung auf das Potenzial, das durch Repowering der derzeit existierenden Windenergieanlagen vorhanden ist.

Bei der Abschätzung des Repoweringpotenzials wurde wie folgt vorgegangen. Als Bestand werden die Anlagen zugrunde gelegt, zu denen bis zum Stichtag 21. April 2011 Standortangaben vorlagen [HMWVL 2011b]. Der Literatur kann entnommen werden, dass bei Repoweringvorhaben mit wenigen Bestandsanlagen diese überwiegend im Verhältnis 1:1 durch neue, größere Anlagen ersetzt werden. Wird dagegen eine größere Zahl von Anlagen an einem Standort ersetzt, so halbiert sich die Anlagenzahl im Durchschnitt (siehe Tabelle 7-11 in der Anlage). Entsprechend werden zwei Abschätzungen durchgeführt: Zum einen wird das Potenzial ermittelt, das sich ergibt, wenn alle Bestandsanlagen ohne Reduzierung der Anlagenzahl durch größere und modernere Anlagen der 3 MW-Klasse ersetzt werden. Um den tatsächlich anzunehmenden Verhältnissen näher zu kommen, wird darüber hinaus nur an Standorten mit weniger als zehn Anlagen jede Anlage ersetzt. Für Standorte mit zehn und mehr Anlagen wird davon ausgegangen, dass sich die Zahl der Anlagen im Zuge des Repowerings halbiert.

Die Berücksichtigung möglicher Netzengpässe im Verteilnetz als Kriterium bei der Abschätzung des technischen Potenzials war aufgrund mangelnder Daten zu Netzengpässen nicht möglich.

### 3.4.6 Allgemeine Vorbemerkungen zu den Szenarien

Für den Betrachtungshorizont 2020 sollen zwei Ausbauszenarien für Erneuerbare Energien erarbeitet werden, das Szenario „Basisvariante 2020" sowie das Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme". Grundlage für die Entwicklung der beiden Szenarien ist der landesweite Zielwert des Beitrags der Erneuerbare Energien von 20% an der Endenergiebereitstellung für die Sektoren Private Haushalte, GDH und Industrie in 2020 (entspricht 21 TWh). Weiterhin wird auch die Erreichung des im Regierungsbezirk Gießen vorgegebenen Ziels „33% Anteil Erneuerbarer Energien an der Energiebereitstellung in 2020“ (entspricht 6.085 GWh)einbezogen.[21]

Als weitere Rahmenbedingung wird angenommen, dass die Beiträge der Erneuerbaren Energien zur Strom- und Wärmebereitstellung in Hessen den Zielen der Bundesregierung entsprechen. Dies bedeutet, dass der Anteil der Stromerzeugung aus Erneuerbaren Energien am Bruttostromverbrauch im Jahr 2020 35% beträgt. Und nach dem Erneuerbare Energien-Wärme-Gesetz (EEWärmeG) soll im Jahr 2020 14% der Wärme in Deutschland aus Erneuerbaren Energien stammen [EEWärmeG 2008].

Zum einen wird mit dem Szenario „Basisvariante 2020“ aufgezeigt, in welchem Umfang Flächen genutzt werden müssten, um die detaillierten Ziele des Berichts des Energie-

[21] Siehe Kapitel 5.4.4 des Hauptberichts.

Forums [Energie-Forum 2010] für 2020 bei den einzelnen Erneuerbaren Energien (z.B. 7 TWh durch Windenergie) zu erreichen. Zum anderen illustrieren die Ergebnisse des Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme", in welchem Ausmaß die verschiedenen Erneuerbaren Energien zum Einsatz kämen, wenn das Ziel für den Ausbau der EE auf einen Anteil von 20% an der Endenergiebereitstellung bis 2020 unter der Prämisse einer möglichst geringen Flächennutzung durch die Errichtung von Windenergieanlagen, PV-Freiflächenanlagen und den Anbau energetischer Biomasse angestrebt würde.

Bei der Ermittlung der Beiträge der Erneuerbaren Energien werden für die flächenneutralen und die flächenrelevanten Energien unterschiedliche methodische Ansätze gewählt. Für die flächenneutralen Energien, die an Gebäuden genutzt werden, wird ausgehend vom Stand 2008 der Ausbau bis 2020 unter Berücksichtigung der zu erwartenden Ausbaufaktoren abgeschätzt (siehe Tabelle 3-10). Für die Biomasse und die PV-Freiflächenanlagen wurden in den Szenarien unterschiedliche Annahmen getroffen (siehe Kapitel 3.4.7 und 3.4.8). Der Beitrag, der für die Erreichung des 20%-Ziels für Gesamt-Hessen dann noch erforderlich ist, wird durch die Windenergie erbracht.

Die detaillierten Annahmen, die bei der Erarbeitung der Szenarien zugrunde gelegt wurden, sowie die Methodik zur Abschätzung der Energiebereitstellung durch die einzelnen Erneuerbaren Energien sind in den nachfolgenden Kapiteln 3.4.7 und 3.4.8 dargestellt.

Die Beiträge der einzelnen Erneuerbaren Energien in den beiden Szenarien werden in den Kapiteln 4.3.4 und 4.3.5 graphisch auf Landkreisebene dargestellt.[22] Diese landkreisbezogene Darstellung ermöglicht zusammen mit den Aussagen zu Suchräumen (Kapitel 5.3) eine räumliche Schwerpunktsetzungen und eine zielgerichtete Formulierung von Handlungsempfehlungen in den Untersuchungsregionen.

**Interpretation des Ziels „20% Erneuerbare Energien in 2020"**

Ursprünglich sollte davon ausgegangen werden, dass alle Untersuchungsregionen bis 2020 ihren Endenergiebedarf zu 20% aus Erneuerbaren Energien bereitstellen. Anhand einer Grobabschätzung wurde für den Regierungsbezirk Darmstadt unter Berücksichtigung der Potenziale Erneuerbarer Energien eingeschätzt, in welchem Umfang der Ausbau der Erneuerbaren Energien bis 2020 in dieser Planungsregion erfolgen müsste, um dieses Ziel zu erreichen.

Der Endenergiebedarf in 2020 entfällt zu 62% auf den Regierungsbezirk Darmstadt. Für die Einhaltung des 20%-Ziels für EE müssten in Südhessen 13 TWh aus Erneuerbaren Energien bereitgestellt werden. Hierfür wäre aufgrund der vorhandenen Potenziale der einzelnen EE und der zu erwartenden Ausbauraten der flächenneutralen Anteile ein

[22] In die Regionalberichte werden für die Landkreise auch die Werte der einzelnen Erneuerbaren Energien aufgenommen.

Ausbau der Windenergie auf etwa 7 TWh im Regierungsbezirk Darmstadt erforderlich. Dies entspricht dem Ziel, das im Bericht des Energie-Forums für die Windenergie für ganz Hessen genannt wird. Die Gutachter halten es nicht für realistisch, dass dieser Ausbau im Regierungsbezirk Darmstadt bis 2020 erreicht werden kann.

Daher wird bei der Entwicklung der Szenarien das 20% Ziel als Ziel für Gesamt-Hessen interpretiert, zu dem die Regierungsbezirke entsprechend ihrer Potenziale in unterschiedlichem Maß beitragen. Die Aufteilung der Energiebereitstellung durch Windenergie auf die Untersuchungsregionen erfolgt dann dergestalt, dass zunächst für Mittelhessen das Ziel 33% Anteil EE an der Endenergie erreicht wird. Der verbleibende Anteil wird zwischen Nord- und Südhessen so aufgeteilt, dass in beiden Regionen die Suchräume für Windenergie zu gleichen Anteilen erschlossen werden. Dies hat zur Folge, dass die Beiträge der beiden anderen Regierungsbezirke in den Szenarien unter 20% liegen können.

Dies bedeutet allerdings nicht, dass dies eine Grenze für den Ausbau der Erneuerbaren Energien in diesen Regierungsbezirken darstellt. Vielmehr zeigen die Potenzialberechnungen (Kapitel 4.3.1 und 4.3.2) sowie die Identifikation der Suchräume (Kapitel 5.3), dass auch in diesen Untersuchungsregionen ein Ausbau der Erneuerbaren Energien über die für die Szenarien ermittelten Werte hinaus möglich ist.

### 3.4.7 Szenario „Basisvariante 2020"

Wie im vorangegangen Kapitel erläutert, zeigt das Szenario „Basisvariante 2020“ auf, in welchem Umfang Flächen genutzt werden müssten, um die detaillierten Ziele des Berichts des Energie-Forums [Energie-Forum 2010] für 2020 bei den einzelnen Erneuerbaren Energien (z.B. 7 TWh durch Windenergie) unter Berücksichtigung des Ziels Mittelhessens (33% EE) und der Bundesziele für die Anteile Erneuerbarer Energien an Wärme (14%) und Strom (35%) zu erreichen. Die Ziele für die einzelnen Erneuerbaren Energien sind dabei (siehe auch Kapitel 4.3.4):

- Biomasse: 9,5 TWh
- Windenergie: 7 TWh
- Solarenergie: 3 TWh
- Geothermie: 1 TWh
- Wasserkraft: 0,5 TWh.

Im Folgenden werden die Annahmen und die Methodik zur Abschätzung der Beiträge der flächenneutralen Erneuerbaren Energien sowie der Biomasse und der PV-Freiflächenanlagen erläutert.

### Annahmen zum Ausbau der oberflächennahen Geothermie sowie Solarthermie und Photovoltaik an Gebäuden

Es wird davon ausgegangen, dass der Ausbau dieser drei Energietechniken bis zum Jahr 2020 in vergleichbarem Maße erfolgen wird, wie Studien dies für das Bundesgebiet annehmen, da diese Energien nicht in dem Umfang von regionalen Spezifika abhängen wie z.B. die Windenergie oder die tiefe Geothermie. Daher wurden verschiedene Studien hinsichtlich der Prognose für die Entwicklung dieser Energien bis zum Jahr 2020 ausgewertet (u.a. [EWI/Prognos 2007], [NAEE 2009], [BMU 2009], [EWZ 2011], [GZB 2010]). Für die vorliegende Untersuchung wurden die Ansätze von [BMU 2009] gewählt, die in Tabelle 3-10 zusammengefasst sind. Der Bestand in 2020 errechnet sich durch Multiplikation des Bestands in 2008 mit den genannten Ausbaufaktoren.

**Tabelle 3-10: Ausbaufaktoren Erneuerbarer Energien an Gebäuden bis 2020 (Ausgangsjahr 2008)**

| | Geothermie | Solarthermie | Photovoltaik |
|---|---|---|---|
| **Ausbaufaktoren nach [BMU 2009]** | 5,5 | 5,4 | 5 |

### Annahmen zum Ausbau der tiefen Geothermie

Hinsichtlich des Ausbaus der tiefen Geothermie im Oberrheingraben bestehen aktuell große Unsicherheiten bei Planern und Investoren. Dies beruht im Wesentlichen auf der Tatsache, dass durch das Geothermiekraftwerk in Landau (Rheinland-Pfalz) mehrere Erdbeben ausgelöst wurden. Aus diesem Grund gehen die Autoren davon aus, dass bis 2020 nur ein kleiner Teil des vorhandenen technischen Potenzials realisiert werden kann. Für die Abschätzung des möglichen Ausbaus bis 2020 wird angenommen, dass die Projekte, die sich bereits in Planung befinden bzw. für die seismische Messungen oder Erkundungsbohrungen durchgeführt wurden oder werden bzw. geplant sind (Stand Ende 2011), auch als erstes realisiert werden. Diese sechs Anlagen wurden für die Abschätzung der Energiebereitstellung durch die tiefe Geothermie zugrunde gelegt[23]. Bei der Abschätzung der Stromerzeugung werden 8.000 Volllaststunden und für die Wärmeerzeugung aufgrund der eher saisonalen Nutzung 3.750 Volllaststunden angesetzt.

[23] An folgenden Standorten sind Voruntersuchungen für Geothermiekraftwerke geplant bzw. wurden oder werden durchgeführt: Groß-Gerau, Trebur, Riedstadt, Wiesbaden-Kastel, Hofheim, Flörsheim-Wicker/Hochheim.

### Annahmen zum Ausbau der Biomasse

Der Ausbau der Biomasse kann prinzipiell durch flächenneutrale Biomassen oder flächenrelevante Biomassen (z.B. Nachwachsende Rohstoffe) erfolgen. Um das Szenario „Basisvariante 2020" vom Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme" abzugrenzen, soll der Ausbau der Biomasse in diesem Szenario in erster Linie durch die flächenrelevanten Biomassen erfolgen. Dies impliziert, dass im Szenario „Basisvariante 2020" davon ausgegangen wird, dass das gesamte technische Potenzial der flächenrelevanten Biomasse erschlossen wird. Die verbleibende Differenz zum Ausbauziel für Hessen (9.500 GWh) muss dann durch die flächenneutralen Biomassen, d.h. durch deren Bestand 2008 und einen weiteren (anteiligen) Ausbau abgedeckt werden.

Da konkrete Vorgaben zur räumlichen Anordnung von Flächen zur Biomasseproduktion im Rahmen der Regionalen Energiekonzepte nicht möglich sind, soll dieses Thema durch landkreisbezogene Datenauswertung und Empfehlungen zur regionalplanerischen Umsetzung abgedeckt werden.

### Annahmen zum Ausbau der Wasserkraft

Die Ziele der „Basisvariante 2020" beinhalten für Hessen eine Energiebereitstellung durch die Wasserkraft von 500 GWh im Jahr 2020. Auf Basis der Erzeugung im Jahr 2008 in Höhe von 448 GWh bedeutet dies einen Ausbau in Höhe von 52 GWh (Gesamtpotenzial 520 GWh, siehe Kapitel 4.3.1). Es wird davon ausgegangen, dass der relative Ausbau in den Landkreisen entsprechend dem Anteil der im Landkreis bereits installierten Leistung an der Gesamtleistung in der jeweiligen Größenklasse realisiert wird.

### Annahmen zum Ausbau der PV-Freiflächenanlagen

Im Szenario „Basisvariante 2020“ ergibt sich der Ausbau der PV-FFA in Hessen aus der Differenz zwischen dem Ziel für den Beitrag der Solarenergie von 3.000 GWh und dem Beitrag der Solarenergieanlagen an Gebäuden. Die Aufteilung auf die Regierungsbezirke bzw. den Regionalverband erfolgt entsprechend den Potenzialen.[24]

### Annahmen zum Ausbau Windenergie

Der Ausbau der Windenergie in Hessen auf 7.000 GWh ist durch die Ziele des Berichts des Energie-Forums vorgegeben. Die für die Umsetzung erforderlichen Flächen werden auf der Basis der Ergebnisse der Suchräume und unter Berücksichtigung der Windhöffigkeit und der technischen Kenndaten repräsentativer Anlagen der 3 MW-Klasse abgeschätzt.

[24] Das bedeutet implizit, dass davon ausgegangen wird, dass die Potenziale für PV-FFA in allen Regionen zu gleichen Anteilen genutzt werden.

### 3.4.8 Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme"

Im Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ soll aufgezeigt werden, wie das Gesamtziel Hessens, d.h. die Bereitstellung von 20% des Endenergiebedarfs durch Erneuerbare Energien bis 2020 (Ziel Mittelhessen 33%), mit möglichst geringer Flächeninanspruchnahme erreicht werden kann.

Die Ausbauziele der einzelnen Erneuerbaren Energien, wie sie in der „Basisvariante 2020" vereinbart wurden, bleiben im Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme" unberücksichtigt. In diesem Szenario wird angenommen, dass in erster Linie die Energietechnologien ausgebaut werden, die als flächenneutral einzustufen sind oder einen hohen flächenspezifischen Energieertrag aufweisen. Bei der Abschätzung des Ausbaus der einzelnen Energietechnologien bis 2020 werden möglichst "realitätsnahe" Ausbaugrade angenommen. Für die an Gebäude gebundenen Energien (Solarthermie, Photovoltaik an Gebäuden, oberflächennahe Geothermie) sowie für die Wasserkraft wurden die Ansätze des Szenarios „Basisvariante 2020“ übernommen. Die Ausbaugrade, die für die Biomasseträger gewählt wurden, können Tabelle 7-12 entnommen werden.

Aufgrund der Maßgabe des möglichst geringen Flächenbedarfs wird – neben der ohnehin für beide Szenarien angenommenen Doppelnutzung der Flächen durch Windenergieanlagen und Biomasse – die Windenergie aufgrund ihrer höheren Flächenerträge vorrangig vor PV-Freiflächenanlagen ausgebaut. Im Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ wurde als Extremfall angenommen, dass kein weiterer Ausbau der PF-FFA erfolgt. Diese Annahme entspricht nicht der Realität, berücksichtigt aber in besonderem Maß die Zielsetzung des Szenarios, die möglichst geringe Flächeninanspruchnahme.

### 3.4.9 Flächenkriterien in den Szenarien und zur Suchraumermittlung

**Übersicht zur Vorgehensweise bei der Berücksichtigung ausgewählter Flächenkriterien**

Die Potenzialaussagen und die Ermittlung einer Suchraumkulisse zur Vorbereitung regionalplanerischer Gebietsausweisungen für Erneuerbare Energien erfolgen auf der Grundlage einer kriteriengestützten Flächenanalyse. Flächenkategorien, die aufgrund von Ausschlusskriterien oder Konfliktkriterien (siehe Tabelle 3-5 und Tabelle 3-6 bzw. Tabelle 3-12 und Tabelle 3-13) bei der Ermittlung des technischen Potenzials oder in den Ausbauvarianten 2020 nicht für die Energieerzeugung zur Verfügung stehen, werden räumlich identifiziert und aus der Gesamtflächenkulisse ausgeschieden. Die abschließend im Gutachten ermittelten Suchräume sind die Flächen, die unter umfassender Berücksichtigung von Konfliktkriterien identifiziert wurden und bei der Ausweisung von Vorrangflächen vorzugsweise in Betracht gezogen werden sollten.

In dem schrittweisen Suchprozess werden gleichzeitig auch Gunstkriterien angewendet, die vorbelastete Strukturen oder besonders windhöffige Standorte kennzeichnen. Das zu Grunde liegende Kriterienset basiert auf landesweit verfügbaren Daten, die mittels eines Geographischen Informationssystems verarbeitet werden. Bei der Ermittlung der Energiebeiträge der flächenrelevanten Energienutzungen Wind und PV-Freiflächenanlagen werden die Windhöffigkeit der Standorte bzw. die unterschiedliche Solarstrahlung berücksichtigt (zur Methodik siehe Kapitel 3.4.4)[25]. Die Abschätzung der Erträge der Bioenergie basiert auf den Ergebnissen der Biomassepotenzialstudie [BMPS 2009].

- Im Zuge der Definition und Ableitung des technischen Potentials werden die definitionsgemäß für die Energieerzeugung nicht verfügbaren Flächen über definierte Ausschlusskriterien ermittelt und ausgegrenzt (s. Ausschlusskriterien Wind Tabelle 3-5; Ausschlusskriterien Solarparks Tabelle 3-6).
- Die Gebietskulisse für das technische Potenzial B bleibt die Ausgangssituation für alle Folgeschritte, d.h. die Ausschlusskriterien gelten für die Potenzialbetrachtungen zu den Ausbauszenarien 2020 ebenso wie für die Ermittlung einer Suchraumkulisse für die regionalplanerische Gebietsausweisung.
- Bei der Ermittlung der Zielerfüllung der Szenarien je Energieträger werden weitere systematisch abgeleitete Konfliktkriterien von der verfügbaren Fläche ausgenommen (siehe Zwischenüberschrift „Konfliktkriterien“).
- Bei der Abgrenzung der Suchraumkulisse Windenergie werden Flächenpotenziale für relativ konfliktarme regionalplanerische Gebietsausweisungen in windhöffigen Gebieten bevorzugt. Nach den Ergebnissen des hessischen Energiegipfels 2011 sollen rd. 2 % der Landesfläche zur Nutzung der Windkraft zur Verfügung gestellt werden. Hierzu wird die Annahme getroffen, dass die Regionalplanung mit Vorrangflächen von wenigstens etwa doppeltem Umfang (rund 4%) in den politischen Prozess gehen muss. Damit die Regionalplanung wiederum ausreichend Flächen für den planerischen Entscheidungsprozess zur Verfügung hat, wird seitens der Gutachter eine notwendige Suchraumkulisse von rund 6 - 8% der Landesfläche angestrebt. Mit dem Ziel, für die konkrete Vorrangflächenbestimmung eine abgestufte Konfliktvermeidung zu ermöglichen, wurden für den Suchraumprozess unter Berücksichtigung einer gestuften Konflikteinschätzung die Auswahlprioritäten 1 und 2 gebildet. Die Definition von „Gunstkriterien“ ermöglicht eine weitere Differenzierung der Prioritäten in die Prioritäten 1a und 2a.
- Eine Suchraumkulisse für Gebietsausweisungen zur Freiflächennutzung der solaren Strahlungsenergie wird ebenfalls ermittelt, allerdings maßstabsbedingt im

[25] Bei der Solarstrahlung erfolgt nur eine Differenzierung nach Landkreisen.

Bericht nicht kartographisch abgebildet. Es wird lediglich das technische Potenzial dargestellt (vgl. Kapitel 5.3.3, Abbildung 5-5). Die digitalen Ergebnisdaten werden der Regionalplanung zur Verfügung gestellt.

- Das im Projektarbeitskreis mit dem Auftraggeber abgestimmte Kriteriensystem verbindet über das Geographische Informationssystem (GIS) die Arbeitsschritte zur Bestimmung der energetischen Potenziale mit denen zur Vorbereitung der regionalplanerischen Gebietsausweisungen. Die ausgewählten und landesweit verfügbaren Flächenmerkmale werden jeweils als Ausschluss-, Konflikt- oder Gunstkriterien eingesetzt und bestimmen den räumlichen Umfang der jeweils relevanten regionalen bzw. landesweiten Flächenkulisse.

Abbildung 3-6 veranschaulicht schematisch den Ablauf der Arbeitsschritte im Prozess der Gutachtenerstellung.

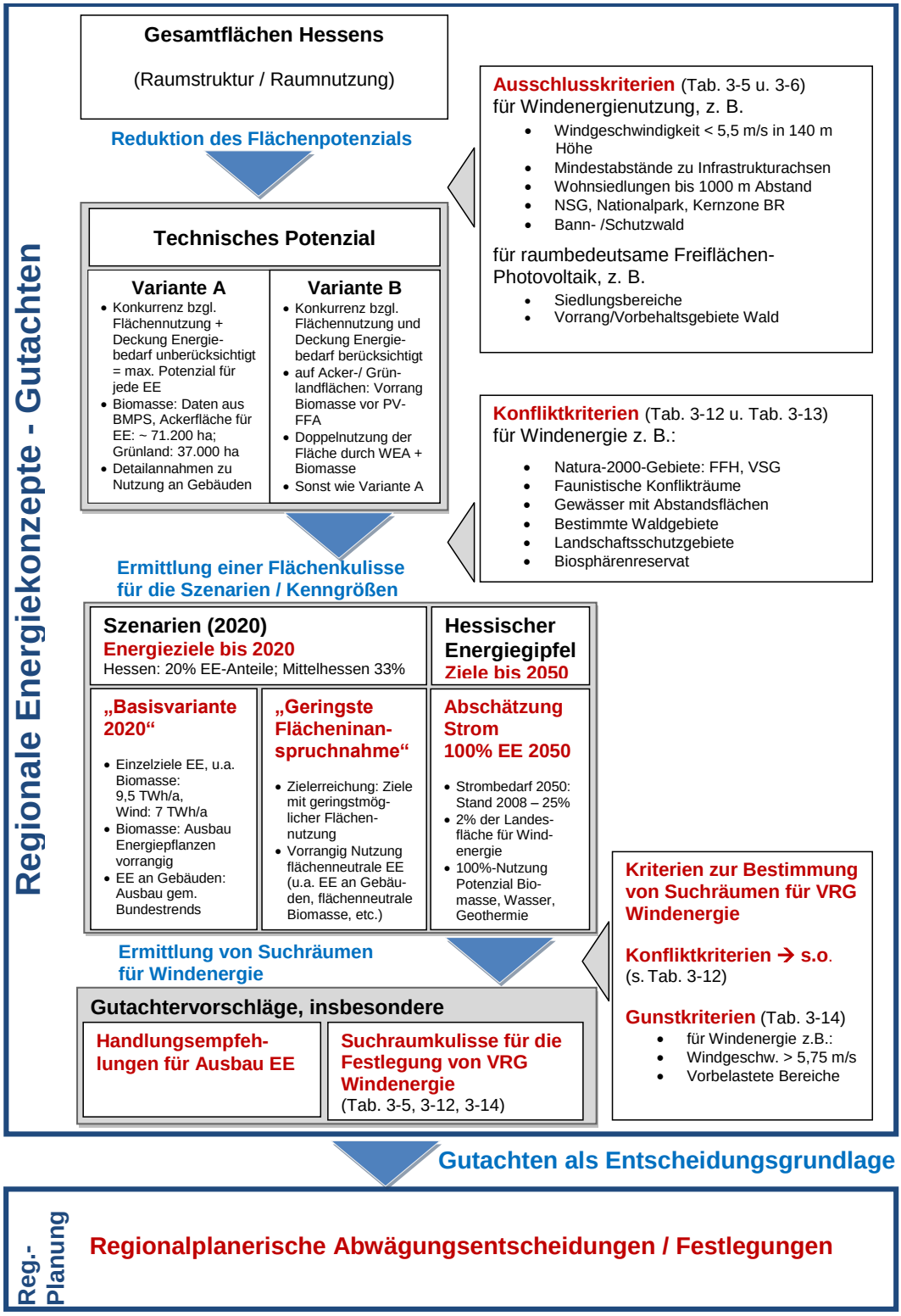



Abbildung 3-6: Strukturschema des Gutachtens

### Konfliktkriterien

Die für Aufgabenstellung ausgewählten und verfügbaren strukturellen und ökologischen Flächenkriterien werden im Hinblick auf ihre Konfliktdimension gegenüber Anlagen zur Erzeugung von Windenergie und PV-Freiflächenanlagen beurteilt und vor allem in den schrittweisen Prozess der Suchraumermittlung einbezogen. Die Zuordnung der Konfliktintensität erfolgt, entsprechend der Auswirkungen der jeweiligen Anlagen, in die Klassen sehr hoch bis gering (siehe Tabelle 3-11). Die Konfliktklasse „sehr hoch" entspricht dabei den im technischen Potenzial benannten Ausschlusskriterien.

Tabelle 3-11: Bewertungsrahmen zur Konfliktintensität

| **Konflikte gegenüber Windenergienutzung** | |
|---|---|
| **Sehr hoch (Ausschluss)** | Schutz- und Erhaltungsziel bzw. vorhandene Nutzung nicht mit WEA-Nutzung vereinbar |
| **Hoch** | Schutz- und Erhaltungsziele bzw. vorhandene Nutzung wird regelmäßig durch WEA-Nutzung erheblich beeinträchtigt |
| **Mittel** | Erhebliche Beeinträchtigungen der Schutz- und Erhaltungsziele / Nutzungen durch WEA-Nutzung möglich |
| **Gering** | Keine maßstabsbedingt erkennbare Beeinträchtigung von Schutz- und Erhaltungszielen / Nutzungen |
| **Konflikte gegenüber PV-Freiflächenanlagen** | |
| **Sehr hoch (Ausschluss)** | Schutz- und Erhaltungsziel bzw. vorhandene Nutzung nicht mit PV-Freiflächenanlagennutzung vereinbar |
| **Hoch** | Schutz- und Erhaltungsziele bzw. vorhandene Nutzung wird regelmäßig durch PV-Freiflächennutzung erheblich beeinträchtigt |
| **Mittel** | Erhebliche Beeinträchtigungen der Schutz- und Erhaltungsziele / Nutzungen durch PV-Freiflächennutzung möglich |
| **Gering** | Keine maßstabsbedingt erkennbare Beeinträchtigung von Schutz- und Erhaltungszielen / Nutzungen |

Die in den nachfolgenden Tabellen aufgeführten Konfliktkriterien repräsentieren wesentliche schutzwürdige Belange der Bevölkerung und der Umwelt sowie bestimmte Nutzungen, die im Rahmen der Landes-und Regionalplanung und der Regionalen Flächennutzungsplanung im Sinne einer raum- und umweltverträglichen Energienutzung zu berücksichtigen sind ( Tabelle 3-12 und Tabelle 3-13; beide nachfolgend).

Die Konfliktkriterien werden in zwei Tabellen bezogen auf die Auswahl von Flächen für die Windenergie und die Solarfreiflächen zusammengestellt und hinsichtlich ihrer konfliktverursachenden Dimension beurteilt. Die für Anlagenstandorte aus technischer Sicht nicht verfügbaren Flächen werden in den Tabellen zu den Konfliktkriterien nicht aufgeführt, lassen sich jedoch den Tabellen 3-5 (Ausschlusskriterien im technischen Potenzial Wind) und Tab. 3-6 (Ausschlusskriterien im technischen Potenzial für Solarparks) entnehmen.

Tabelle 3-12: Konfliktkriterien „Windenergie“

| **Konflikte mit Windenergieanlagen** |
|---|
| **Sehr hoch (= genereller Ausschluss)** |
| Vorranggebiet Siedlung sowie Siedlungsflächen Bestand / Planung mit Abstandsflächen |
| Vorranggebiet Industrie und Gewerbe |
| Naturschutzgebiet |
| Nationalpark |
| Biosphärenreservat, Kernzone |
| Schutzwald, Bannwald |
| **Hoch** |
| FFH-Gebiet und EU-Vogelschutzgebiet (SPA; s. Differenzierungsansatz unter „Mittel“) |
| Sehr hohes Konfliktpotenzial Avifauna [Planungsgruppe 2012]: |
| Sehr hohes Konfliktpotenzial Fledermäuse [IfTN 2012] |
| Fledermäuse: Stehendes Gewässer > 1,5 ha, Flusslauf > 12 m Breite, inkl. Abstandsfläche 500 m [IFTN 2012] |
| Wasserschutzgebiet Zone I |
| Gesetzliches Überschwemmungsgebiet |
| Vorranggebiet für den Abbau oberflächennaher Rohstoffe |
| **Mittel** |
| EU-Vogelschutzgebiet (VSG) außerhalb des sehr hohen Konfliktpotenzials Avifauna) |
| Landschaftsschutzgebiet |
| Biosphärenreservat, Pflege- und Entwicklungszone |
| Potenziell naturnaher Laubwald |
| Erholungswald nach Wald-/ Forstrecht |
| Wasserschutzgebiet Zone II |
| Heilquellenschutzgebiet Zone I |
| **Gering** |
| Sonstige Flächen |

Die **Natura 2000-Gebiete** gehören jeweils nicht zu den generellen Ausschlussgebieten, da dort über den Nachweis der FFH-Verträglichkeit rechtlicherseits eine Realisierungsmöglichkeit gegeben ist. Sie werden im Allgemeinen daher der Konfliktstufe hoch zugeordnet. Bei der Ermittlung der Suchräume für die Windenergie werden allerdings Europäische Vogelschutzgebiete (VSG) dann anteilig abgestuft und der Konfliktstufe mittel zugewiesen, wenn sie keine Überlagerung mit den gutachterlich ermittelten avifaunistischen Vorkommen mit sehr hohem artspezifischen Konfliktpotenzial aufweisen.

Tabelle 3-13: Konfliktkriterien „PV-Freiflächennutzung“

| Konflikte gegenüber PV-Freiflächennutzung |
|---|
| **Sehr hoch (Ausschluss)** |
| Vorranggebiet Wohnsiedlung sowie Siedlungsflächen (Bestand/ Planung) |
| Vorranggebiet Industrie und Gewerbe |
| Naturschutzgebiet |
| Nationalpark |
| Biosphärenreservat, Kernzone |
| Vorrang- und Vorbehaltsgebiete Wald, Abstandsfläche 200 m |
| **Hoch und mittel** |
| FFH-Gebiet |
| Wasserschutzgebiet Zone I |
| Gesetzliches Überschwemmungsgebiet |
| EU-Vogelschutzgebiet (VSG) |
| Landschaftsschutzgebiet |
| Biosphärenreservat, Pflege- und Entwicklungszone |
| Böden mit hohem / sehr hohem Ertragspotenzial |
| Vorranggebiet für den Abbau oberflächennaher Rohstoffe |
| **Gering** |
| Alle sonstigen Flächen |

Der wesentliche Unterschied zwischen den Wind- und Solar-Kriterien resultiert aus den unterschiedlichen Wirkcharakteristika der jeweiligen Anlagentypen. Bestimmend für die Beurteilung der Windenergieanlagen sind neben dem durch den jeweiligen Anlagenbau verursachten Verlust von Flächenfunktionen vor allem weitreichende immissionsschutzrelevante oder optisch störende bzw. bedrängende Wirkungen, weshalb insbesondere zu Siedlungsbereichen eine ausreichend bemessenen Abstandsfläche definiert werden muss. Demgegenüber verursacht die Freiflächen-PV geringere Konflikte: Durch die Überbauung geht für die ursprüngliche Nutzung oder den ursprünglichen Schutzzweck zwar Fläche verloren, ein vollständiger Funktionsverlust wie bspw. durch Versiegelung erfolgt jedoch nur auf max. 5 % der Anlage.

Die über den unmittelbaren Anlagenbereich hinausgehenden, vor allem visuellen Auswirkungen sind vor allem bei exponierter Lage der Anlage relevant und können in der Regel durch geeignete Maßnahmen zur landschaftlichen Einbindung vermieden bzw. verringert werden. Es ist daher fachlich begründet, in dem für das REnK-Gutachten gewählten regionalen Planungsmaßstab die Konfliktkriterien hoch und mittel nicht mehr zu differenzieren.

Für die Beurteilung der potenziellen **Konflikte der Windenergienutzung mit sensiblen Tiervorkommen** werden die Ergebnisse der für die Landesentwicklungsplanung ausgearbeiteten aktuellen Gutachten zur Abgrenzung relevanter Räume für windkraftempfindliche Vogelarten in Hessen [Planungsgruppe 2012] und zur Bewertung der gegenüber Windenergienutzung empfindlichen Fledermausarten [IfTN 2012] berücksichtigt und im Anhang 7.3 ausführlich erläutert. Soweit hier Konfliktkriterien entlehnt werden und Berücksichtigung finden, werden sie nachfolgend kurz angesprochen.

Im **Avifauna-Gutachten** wird vor dem Hintergrund des neuesten Standes der Erkenntnisse eine landesweite Konfliktanalyse vorgenommen. Die bei der Abgrenzung von Räumen mit sehr hohem Konfliktpotenzial berücksichtigten Arten sind nach ihrer Bedeutung, ihrer Seltenheit bzw. Gefährdung, ihrem Verbreitungsmuster und ihrer Empfindlichkeit gegenüber WEA besonders sensibel, so dass diese Gebiete nicht in die Suchraumermittlung einbezogen werden. Es handelt sich um die Vorkommen von 15 Brutvogelarten mit hoher artspezifischer Empfindlichkeit: Baumfalke, Bekassine, Fischadler, Graugans, Graureiher, Großer Brachvogel, Kiebitz, Kormoran, Rotmilan, Schwarzmilan, Schwarzstorch, Uferschnepfe, Uhu, Wachtelkönig und Weißstorch. Die Größe der jeweils einbezogenen Abstandsflächen liegt je nach Verbreitungsmuster (Funktionsraum oder Einzelvorkommen) und Art zwischen 500 m und 3.000 m. Weiterhin sind 59 Rastvogelgebiete mit sehr hohem artspezifischem Konfliktpotenzial in die höchste Konfliktstufe einbezogen worden. Die so abgegrenzten Bereiche umfassen rd. 17,3% der Landesfläche und werden bei der Suchraumermittlung nicht berücksichtigt.

Alle weiteren Avifauna-Gutachten mit einem geringen bis hohen Konfliktpotential bezeichneten Flächen wurden auf der Basis von Quadranten mit einer groben Rasterung von ca. 5,8 km x 5,8 km = 33 km² abgegrenzt. Diese räumliche Unschärfe ist nicht ausreichend präzise, um weitere Teilflächen von der Suchraumermittlung auszuschließen. In den Quadranten dürften Möglichkeiten für die Errichtung von Anlagen bestehen, die im Rahmen von Einzelfallbetrachtungen ermittelbar sind. Hierzu werden Handlungsempfehlungen gegeben.

Auch das landesweite **Fledermaus-Gutachten** kommt im Ergebnis und bezogen auf dieselben Quadranten zu einer 4-stufigen Bewertung des Konfliktpotenzials in Hessen. Berücksichtigt werden insbesondere die relevantesten direkten Wirkfaktoren, das sind das betriebsbedingte Schlagrisiko (durch Kollision oder Folgewirkungen mit Todesfolge/ Barotrauma) sowie der bau- bzw. anlagebedingte Verlust von Fortpflanzungs- und Ruhestätten. Es wird darauf hingewiesen, dass erhebliche Wissensdefizite bestehen, die eine qualitativ vergleichbare flächendeckende Bewertung Hessens nicht zulassen. So sind für rund 19 % der Flächen in Hessen keine ausreichenden Daten und Erkenntnisse vorhanden, d.h. diese Flächen konnten konfliktseitig nicht zugeordnet werden. Der

Umgang mit den Ergebnissen lässt deshalb und auch maßstabsbedingt planerische Unsicherheiten offen.

Die Kategorie „sehr hohes Konfliktpotenzial“ wird ausschließlich für Bereiche ausgewiesen, die als Winterquartiere und Wochenstuben von Langstreckenwanderern bekannt sind, die mit sehr hoher Individuendichte Jagd- und Transferflüge in größerer Höhe im offenen Luftraum vornehmen. Diese Arten sind in geringerem Maße an Einzelstrukturen der Erdoberfläche gebunden als die tiefer fliegenden Mittel- und Kurzstreckenwanderer. Die genauen Flugrouten können nicht exakt abgegrenzt werden. Auch deshalb weisen diese Bereiche ein sehr hohes Konfliktpotenzial auf und kommen als Suchräume für die Windenergienutzung nicht in Betracht. Die MTB-Quadranten mit sehr hohem Konfliktpotenzial umfassen 8,3 % der Landesfläche.

Aufgrund ihrer besonderen Lebensraumbedeutung empfiehlt das Fledermausgutachten vorsorgeorientiert die Meidung von stehenden Gewässern > 1,5 ha und Flussläufen bis zu einem Abstand von 1000 m. Dieser Empfehlung wird nach Auswertung einschlägiger fachlicher Empfehlungen unter Reduzierung der Abstandsempfehlung auf 500 m gefolgt; die gewässernahen Flächen bleiben damit außerhalb der Suchraumkulisse.

Die Empfehlung, Tabuzonen um Massenwinterquartiere und Wochenstuben kollisionsgefährdeter Arten mit einem Radius von 5 km zu meiden, kann bei der Suchraumermittlung mit den zur Verfügung stehenden Daten nicht berücksichtigt werden. Dies betrifft die im Fledermaus-Gutachten erwähnten 14 Standorte, die auf Basis der vorliegenden Daten nicht hinreichend lokalisiert werden konnten.

Das Fledermausgutachten muss angesichts der zur Verfügung stehenden Daten teilweise lückenhaft bleiben. Aus diesem Grunde sind dort weitere Handlungsempfehlungen für die Regionalplanung formuliert worden und im vorliegenden Gutachten weitergegeben.

In den letzten Jahren hat das Thema **Windenergie im Wald** erheblich an Bedeutung gewonnen, nicht zuletzt auch weil die Anlagengrößen dies erlauben (HAHNE et al. 2009). Der Anlagentransport und -bau ist mit Waldverlusten in Hektargröße verbunden, die möglichen Auswirkungen auf Vogel- und Fledermauspopulationen durch Kollision, Störung von Brut- und Raststätten sowie Zugbahnen und Habitatbeeinträchtigung bzw. -verlust sind gegeben.

Bedeutende Schutzfunktionen des Waldes können beeinträchtigt werden, so dass aus Sicht des Naturschutzes für die Windenergienutzung im Wald im Regelfall vor allem intensiv genutzte Wälder mit geringer Lebensraumbedeutung in Frage kommen, so vor allem Fichten- und Kiefernforste [BFN 2011]. Die Zusammenhänge sind im Anhang 7.2 weitergehend erläutert. Im Gutachten werden unter Berücksichtigung der zur Walddifferenzierung in Hessen vorhandenen Daten folgende Kategorien zugeordnet (siehe Tabellen 3-5 und 3-12):

- Ausschluss: Forstrechtlich als Schutz- und Bannwald ausgewiesene Waldflächen sind bereits im technischen Potenzial ausgeschlossen und werden somit auch nicht in die Suchraumkulisse einbezogen.
- Konfliktintensität hoch: FFH-Waldgebiete und die gleichzeitig für die Avifauna oder aufgrund der Fledermausvorkommen sehr hoch konfliktreiche Waldgebiete sind nicht Bestandteil der Suchraumkulissen.
- Konfliktintensität für naturnahe Wälder: Beabsichtigt war, mit den zur Verfügung stehenden Daten die naturnahen bis mäßig beeinflussten Wälder und auch historisch bedeutsamen Waldnutzungsformen landesweit zu ermitteln und mit Konfliktstufe hoch in der Suchraummethodik zu berücksichtigen. Mangels ausreichender Differenzierungsmöglichkeiten in den zur Verfügung stehenden Fachdaten wurde ersatzweise die „Sammelkategorie" Laubwaldbestände aus ATKIS eingesetzt, die allerdings nur die Zuordnung zur Konfliktintensität "mittel" rechtfertigt. Entsprechend werden die aus den Flächenschutzdaten (FENA) selektierten „Erholungswälder" bewertet.

Eine Sichtraumanalyse zur Berücksichtigung von Störungen des Landschaftsbildes insbesondere durch Windenergieanlagen wird im Rahmen dieser Untersuchung weder bei der Ermittlung des technischen Potenzials noch im Rahmen der Ausbauvarianten und der Suchraumkulisse berücksichtigt.

### 3.4.10 Vorgehensweise bei der Ermittlung der Suchraumkulissen

**Suchräume für Windvorranggebiete**

Ziel der Ermittlung von Suchräumen war zunächst die Prüfung, wie die politisch gesetzten Zielvorgaben aus den Eckpunkten des Energieforums erreichbar sind. Später kam die Zielvorgabe des Energiegipfels hinzu, dass rd. 2% der Landesfläche für die Windenergie als Vorrangfläche ausgewiesen werden sollen. Um diese Zielstellungen zu erreichen, wurden folgende Überlegungen angestellt:

Ausgangsgröße für die Identifizierung der Suchräume ist das durch die Anwendung von Ausschlusskriterien ermittelte technische Potenzial (siehe Kapitel 3.4.4). Die Vorgehensweise zur Erreichung der angestrebten Zielgröße muss berücksichtigen, dass auch nach Abwägung durch die Regionalplanung/ Regionale Flächennutzungsplanung noch ein ausreichendes Flächenangebot erreicht wird. Im Suchraumprozess muss daher entsprechend substanzieller Entscheidungsraum belassen werden, d.h. es müssen zunächst höhere Flächenanteile angestrebt werden. Neben der Angemessenheit der genutzten Auswahl- bzw. Konfliktkriterien wird bei der Abgrenzung einer möglichst konfliktarmen Suchraumkulisse durch das Gutachten angestrebt, möglichst ein Mehr-

faches dieser Zielgröße (hier: 7 bis 8 % des Landesgebietes) zu erreichen und dadurch ausreichend Spielraum für die Abwägungsentscheidungen anzubieten. In dem durchgeführten Suchprozess werden zunächst alle Konfliktkriterien unter Einbeziehung von Gunstkriterien (siehe Tabelle 3-14) angewendet. Anschließend werden die Konfliktkriterien ihrem fachlich bestimmten Restriktionsgrad entsprechend schrittweise angewendet. Aus diesem Gedankengang heraus sind die Auswahlprioritäten 1a und 1b sowie 2a und 2b zu verstehen:

- **Priorität 1a**: Alle Kriterien der hohen und mittleren Konfliktintensität werden zusätzlich als generelle Ausschlusskriterien angewendet und die betroffenen Flächen aus der Suchraumkulisse ausgeschlossen. Flächen der Priorität 1a sind die verbleibenden Flächen, auf die zusätzlich die „Gunstkriterien" (= spezielle Positivmerkmale) zutreffen. Das Vorgehen führt zur stärksten Reduktion der Suchraumkulisse auf besonders windhöffige, d.h. planerisch bevorzugte Areale. Tabelle 3-14 gibt eine Übersicht der berücksichtigten Gunstkriterien.
- **Priorität 1b**: Im Unterschied zur Suchraumkulisse Prioriät 1a wird auf die Anwendung der Gunstkriterien verzichtet. Das Flächenangebot erweitert sich dadurch und umfasst alle Flächen, die nur geringe Konfliktpotenziale aufweisen (siehe Tab. 3-12 und 3-13).
- **Priorität 2a**: Im Gegensatz zur Priorität 1 werden alle Flächen, die Konfliktkriterien der mittleren Konfliktintensität ausweisen in die Suchraumkulisse mit einbezogen, allerdings nur in dem Umfang, wie sie gleichzeitig den Gunstkriterien entsprechen. Damit erweitert sich die Suchraumkulisse wiederum gegenüber der Priorität 1b.
- **Priorität 2b**: Auf die Anwendung der Gunstkriterien wird vollständig verzichtet. Die Suchraumkulisse erreicht ihre größte Flächenausdehnung.

Die Suchräume für die Windenergie sind Bestandteil der Handlungsempfehlungen und dort dargestellt (siehe Kapitel 5.3).

Tabelle 3-14: Gunstkriterien zur Steuerung der Suchräume für Windenergie[26]

| Gunstkriterien | Berücksichtigung als Positivkriterium in den Suchraumkulissen der Priorität | | | |
|---|---|---|---|---|
| **für die Windenergienutzung:** | **1a** | **1b** | **2a** | **2b** |
| Industrie- und Gewerbeflächen bis 500 m Abstand | X | | X | |
| Bundesfernstraßen ab 150 bis 500 m Abstand | X | | X | |
| regional bedeutsamen Straßen und Bahnlinien: ab 100 m bis 500 m Abstand | X | | X | |
| Erhöhte Windgeschwindigkeit ≥ 5,75 m/s in 140 m Höhe | X | | X | |

## Suchräume für Freiflächen-Photovoltaik

Methodisch wird ein mit der Windenergie vergleichbarer Weg vorgeschlagen. Ein ähnliches Set von Konfliktkriterien wird dabei eingesetzt und ergänzt um ein Kriterium, das hinsichtlich der Konkurrenz mit der landwirtschaftlichen Nutzung die Überbauung von Böden mit guten Ertragseigenschaften verhindert.

Die Einbeziehung der Globalstrahlung als mögliches Positivkriterium für Suchräume von PV-FFA ist aus zweierlei Gründen nicht sinnvoll und wurde aus diesem Grund nicht in die Liste der Gunstkriterien aufgenommen (vgl. Tabelle 3-15). Zum einen zeigen die Erfahrungen bei der derzeitigen Nutzung der Photovoltaik in Hessen, dass die Höhe der (langjährigen) Globalstrahlung in Hessen nur geringfügig variiert und letztendlich nicht über die Wahl des Anlagenstandortes entscheidet. Andererseits ist davon auszugehen, dass angesichts des technischen Fortschritts und der Kostenreduktionen bei PV-Anlagen der Einfluss der Globalstrahlung auf den Ertrag abnehmen wird.

Für PV-Freiflächenanlagen sollen nur Freiflächen mit Böden geringerer Güte und mit untergeordneter Bedeutung für die ackerbauliche Nutzung beansprucht werden. Eine Abgrenzung erfolgte auf der Datenbasis der landwirtschaftlichen Ertragsfähigkeit der Böden gemäß der Bodenflächendaten von Hessen im Maßstab 1:50.000 [BFD 50; HLUG 2010]. Das „Ertragspotenzial des Bodens“ wird dort mit einer Klassifikation von acht Stufen angegeben, die im Gutachten zu zwei Stufen aggregiert werden. Die drei höchsten Stufen der Bodenflächendaten werden in einer Stufe „hohes bis sehr hohes Ertragspotenzial“ zusammengefasst und bei der Szenarien-Bearbeitung/ Suchraum-

[26] Das aus Wirtschaftlichkeitserwägungen angedachte Kriterium „Nähe zum bestehenden Leitungsnetz“ wurde nicht genutzt, da die Leitungsinfrastruktur in Hessen so dicht ist, dass nur im Ausnahmefall eine Entfernung von mehr als 5 km zur nächsten Einspeisemöglichkeit gegeben ist. Für etwa 75 % der Landesfläche müssen weniger als 3 km überbrückt werden.

Ermittlung als Flächen mit hohem Konfliktpotenzial, im Sinne eines Ausschlusses, bewertet, das sind etwa 30% der nicht versiegelten Fläche. Die übrigen Böden der Stufen 1 bis 5 werden als „Böden mit geringem bis durchschnittlichem Ertragspotenzial“ zusammengefasst und in die Ermittlung der Suchräume für PV-FFA einbezogen (siehe Anhang 7.5).

Während das Technische Potenzial für PV-Freiflächenanlagen im Bericht dargestellt wird (vgl. Kapitel 5.3.3, Abbildung 5-5), wird auf die kartographische Darstellung von Suchräumen für PV-Freiflächenanlagen verzichtet. In Übereinstimmung mit den Annahmen der Szenarien sollen PV-FFA nicht auf landwirtschaftlichen Nutzflächen errichtet werden, so dass die verbleibenden „Restflächen“ als Suchraumkulisse sehr kleinflächig verteilt und im landesweiten oder regionalen Maßstab nicht sinnvoll darstellbar sind. Entsprechend ist die verbleibende Suchraumkulisse durch die Gutachter mangels geeigneter GIS-Daten landesweit nicht qualitativ prüfbar, so dass eine belastbare quantitative, standortgenaue Abgrenzung als Suchraum nicht möglich ist. Die Handlungsempfehlungen enthalten folglich verbale Empfehlungen (s. Kapitel 5.3).

**Tabelle 3-15: Gunstkriterien zur Steuerung der Suchräume für Freiflächen-Photovoltaik[27]**

| für die PV-Freiflächennutzung: |
|---|
| Industrie- und Gewerbeflächen bis 500 m Abstand |
| Konversionsflächen |
| Bundesautobahn ab 40 bis 500 m Abstand |
| Bundesfernstraßen: ab 20 bis 500 m Abstand |
| Bahnlinien: ab 6 bis 500 m Abstand |

### Suchräume für die flächenrelevante Bioenergie

Da sich die flächenrelevante Bioenergie, d.h. der Anbau von Energiepflanzen, regionalplanerisch kaum steuern lässt (s. Kapitel 5.1.2) und konkrete Vorgaben zur räumlichen Anordnung von Flächen zur Biomasseproduktion und für Bioenergieanlagen im Rahmen der Gutachten zu den Regionalen Energiekonzepten nicht möglich sind, wird dieses Thema in den Handlungsempfehlungen durch verbale Empfehlungen zur regionalplanerischen Umsetzung und nicht durch Suchräume abgedeckt (s. Kapitel 5.3).

[27] Das aus Wirtschaftlichkeitserwägungen angedachte Kriterium „Nähe zum bestehenden Leitungsnetz“ wurde nicht genutzt, da die Leitungsinfrastruktur in Hessen so dicht ist, dass nur im Ausnahmefall eine Entfernung von mehr als 5 km zur nächsten Einspeisemöglichkeit gegeben ist. Für etwa 75 % der Landesfläche müssen weniger als 3 km überbrückt werden.

### 3.4.11 Exkurs Import Erneuerbarer Energien von außerhalb Hessens

In der vorliegenden Studie soll untersucht werden, wie das Land Hessen sein energiepolitisches Ziel „20% Anteil Erneuerbare Energien an der Energiebereitstellung im Jahr 2020“ erreichen kann. Es wird dabei gemäß der Vereinbarung mit dem Auftraggeber davon ausgegangen, dass dies mit den im Land verfügbaren Ressourcen erfolgen soll und kein Rückgriff auf Importe Erneuerbarer Energien erforderlich ist. Dies ist ein eher theoretischer, bilanzieller Ansatz, anhand dessen aufgezeigt werden soll, welche Energiebereitstellung mit Ressourcen aus Hessen möglich ist.

Da Hessen keine isolierte Einheit darstellt, kann (und soll) in der Praxis nicht ausgeschlossen werden, dass Importe stattfinden. Dies ist beim Strom direkt einsichtig, da Hessen in das europäische Verbundnetz integriert ist. Auch beziehen Kunden und auch Energieversorger bewusst Stromangebote aus anderen Regionen, z.B. Strom aus Wasserkraft oder zukünftig aus Offshore-Windkraftwerken. Ein anderes Beispiel für den Import Erneuerbarer Energien ist die feste Biomasse z.B. in Form von Holzpellets oder Scheitholz. Diese Energieträger werden in Hessen genutzt, stammen aber häufig aus anderen Ländern.

Der für die vorliegende Untersuchung gewählte Ansatz, nur die im Land Hessen selbst bereit gestellten Energieträger zu berücksichtigen, unterscheidet sich zum einen von der Vorgehensweise bei der Erstellung der Energiebilanz und zum anderen auch von Bilanzierungsansätzen, die für die Erstellung von $CO_2$-Bilanzen herangezogen werden. Diese Unterschiede, aber auch die Übereinstimmungen mit den genannten Bilanzierungsansätzen werden im Folgenden kurz skizziert, um die Einordnung der Importe in den verschiedenen Systematiken darzustellen.

**Endenergiebilanz**

Die Endenergiebilanz geht im Prinzip von der Nutzerseite aus und bilanziert die genutzte Endenergie und die für die Bereitstellung erforderliche Primärenergie unter Berücksichtigung der Umwandlungs- und Transportverluste sowie die Energieimporte. Lässt man die Importe unberücksichtigt, so stimmt der Ansatz der Endenergiebilanz prinzipiell mit dem für die Studie gewählten überein - abgesehen von der Tatsache, dass diese Studie die Importe auf der Ebene der Endenergie herausnimmt, die Energiebilanz bei der Endenergie jedoch nicht mehr nach der im Land erzeugten und der importierten Energie unterscheidet. So weist die Endenergiebilanz für Hessen für das Jahr 2008 z.B. Biomasseimporte von rund 960 GWh aus [HSL 2011b], die in der vorliegenden Untersuchung für die Energiebereitstellung aus Erneuerbaren Energien aus hessischen Ressourcen nicht einberechnet wurden (siehe Kapitel 3.4.6).

## Methoden $CO_2$-Bilanzierung

Bei den Methoden der $CO_2$-Bilanzierung unterscheidet man nach Quellen- und Verursacherbilanzen. Nationale Emissionsbilanzen werden vereinbarungsgemäß als Quellenbilanzen erstellt. Viele kommunale Energiekonzepte gehen dagegen von einer Verursacherbilanz aus. Die Unterschiede zwischen diesen Bilanzen und dem Ansatz, der für die vorliegende Studie gewählt wurde, werden im Folgenden kurz dargestellt.

### *Quellenbilanz*

Bei der Quellenbilanz werden die Emissionen betrachtet, die durch den Primärenergieverbrauch innerhalb der Untersuchungsregion (Land, Region, Kreis, Kommune) verursacht werden. Es wird dabei sowohl der Primärenergieverbrauch berücksichtigt, der bei der Energieumwandlung z.B. in Kraftwerken des Landes erfolgt, als auch der Primärenergieverbrauch bei Endverbrauchern wie beispielsweise in Gas- oder Ölheizungen in Gebäuden. Dagegen fließen die Emissionen durch die Energieerzeugung außerhalb der Betrachtungsregion nicht ein, selbst dann, wenn der Energieverbrauch in der betrachteten Region stattfindet. Ein Beispiel hierfür ist der Strombezug aus Kraftwerken außerhalb der Region. Die Quellenbilanz ist dann aussagekräftig, wenn man wissen will, wie viel $CO_2$-Emissionen eine Region freisetzt. Ein Vorteil dieser Bilanzierungsmethode ist, dass die Emissionen, die in verschiedenen, nicht räumlich überlappenden Regionen auftreten, aufsummiert werden können.

Wenn die Idealvorstellung zutreffen würde, dass alle Erneuerbaren Primärenergien, die in Hessen bereit gestellt werden, auch dort genutzt werden und keine weiteren importiert würden, wäre die Betrachtungsweise der Studie in Einklang mit der Quellenbilanz für die Erneuerbaren Energien in Hessen. Da in der Realität Importe Erneuerbarer Energien nach Hessen und Exporte aus Hessen heraus stattfinden, ist dies nicht der Fall. Der Ansatz, der für die vorliegende Studie gewählt wurde, stimmt mit der Systematik der Quellenbilanz insofern überein, dass Importe, die keine Emissionen in der Betrachtungsregion auslösen, außen vor bleiben. Dies ist z.B. bei Stromimporten, egal ob aus Erneuerbaren Energien oder konventionellen Kraftwerken, der Fall. Dagegen führen Importe von Biomasse (z.B. Scheitholz) in der Betrachtungsregion zu Emissionen und fließen deshalb auch in die Quellenbilanz ein. Bei der vorliegenden Analyse werden jedoch Biomasseimporte nicht eingezogen.

### *Verursacherbilanz*

Mit der Verursacherbilanz soll ermittelt werden, welche Emissionen durch den Energieverbrauch, der in einer Region stattfindet, hervorgerufen wird. Bei dieser Betrachtungsweise ist es unerheblich, ob die Emissionen innerhalb der betrachteten Region anfallen oder außerhalb. Auch werden die Emissionen des Umwandlungsbereiches (z.B. der Kraft- und Heizwerke) den sie verursachenden Endverbrauchersektoren zugeordnet. Bei dieser Vorgehensweise werden so z.B. auch die Emissionen berücksichtigt, die

bei der Stromerzeugung in Kraftwerken außerhalb der Region für den Strom, der in der Region verbraucht wird, auftreten. In der Regel werden bei den Verursacherbilanzen auch die Emissionen aus den Vorketten (Gewinnung, Transport und Umwandlung der Energie) betrachtet. Diese Bilanzierungsmethode hat den Vorteil, dass durch sie verdeutlicht werden kann, für welche Emissionen die Akteure in der Region verantwortlich sind. Die Betrachtungsweise ist daher geeignet, konkrete Handlungsoptionen zur Reduktion der verbrauchsbedingten Emissionen aufzuzeigen. Hingegen sind der Vergleich und die Addition der Ergebnisse verschiedener Regionen aufgrund von Detailunterschieden bei Bilanzierung und Abgrenzungsfragen deutlich aufwändiger als im Fall der Quellenbilanzen.

Der Ansatz der Verursacherbilanz unterscheidet sich grundlegend von der hier gewählten Systematik, da es für die Bilanzierung nicht relevant ist, ob die Energiebereitstellung in oder außerhalb der Untersuchungsregion erfolgt. Diese Frage ist jedoch für die Ergebnisse dieser Studie entscheidend, da Importe nicht als Energieressourcen des Landes Hessens gewertet werden können

# 4 Ergebnisse

Im Folgenden werden die Ergebnisse für den Energieverbrauch und die Bereitstellung sowie die Potenziale Erneuerbarer Energien und die Szenarienergebnisse für den Regionalverband dargestellt. Beim Energieverbrauch und der Energiebereitstellung im Bezugsjahr 2008 sowie bei der Abschätzung des Endenergiebedarfs in den Jahren 2020 und 2030 und das Repoweringpotenzial werden die Ergebnisse nur für den Regionalverband sowie für ganz Hessen aufgeführt; für diese Resultate erfolgt keine Aufteilung nach den Landkreisen. Dagegen enthält der Bericht für die technischen Potenzial (Varianten A und B) sowie die Ergebnisse der beiden Szenarien darüber hinaus auch Angaben auf Landkreisebene. Im Fall der Landkreise, die nur zum Teil dem Regionalverband zuzurechnen sind, beziehen sich aus methodischen Gründen einige Angaben auf den gesamten Landkreis und nicht nur auf den Teilbereich im Regionalverband.

An dieser Stelle sei auch darauf hingewiesen, dass die Summenangaben, die im Hauptbericht für den Regionalverband genannt werden, aufgrund von Rundungseffekten um bis zu 10 GWh von den im folgenden aufgeführten Angaben abweichen können.

## 4.1 Endenergieverbrauch und -bereitstellung – Ist-Situation

Die Abbildung 4-1 und die Tabelle 4-1 zeigen den Endenergieverbrauch im Regionalverband differenziert nach Untersuchungsregionen und Energieträger. Im Regionalverband betrug der Endenergieverbrauch gemäß den Ergebnissen der Bottom-Up-Betrachtung in 2008 ca. 45,4 TWh. Dies entspricht ca. 36% des Endenergieverbrauchs des Landes Hessen in den drei untersuchten Sektoren.

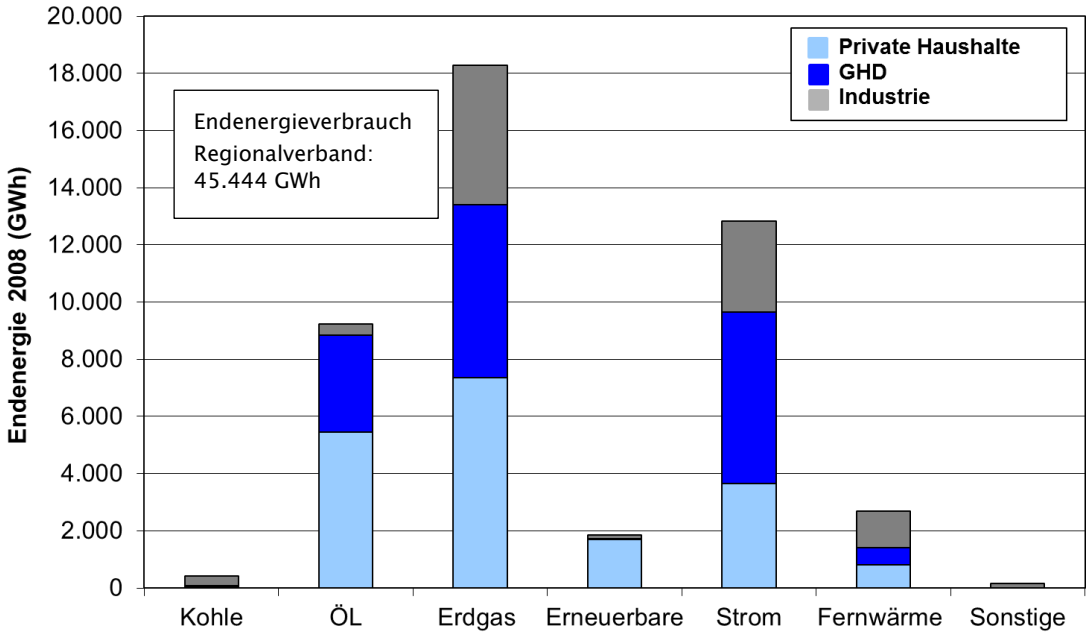



Abbildung 4-1: Endenergieverbrauch Regionalverband 2008 nach Energieträgern und Sektoren

Der höchste Anteil am Endenergieverbrauch entfällt auf den Sektor Private Haushalte mit 19 TWh bzw. 42%. Dem folgen die Sektoren GHD mit einem Energieverbrauch von ca. 16,1 TWh und die Industrie mit rund 10,3 TWh. Dies entspricht einem Anteil von 35% respektive 23%.

Tabelle 4-1: Endenergieverbrauch Regionalverband 2008 nach Sektoren und Energieträgern

| | Kohle | Öl | Erdgas | Erneuerbare | Strom | Fernwärme | Sonstige | Gesamt |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | [GWh] * | | | | | | | |
| **Private Haushalte** | 60 | 5.450 | 7.365 | 1.705 | 3.640 | 820 | 0 | 19.040 |
| **GHD** | 25 | 3.381 | 6.041 | 15 | 6.021 | 594 | 0 | 16.077 |
| **Industrie** | 325 | 409 | 4.885 | 121 | 3.161 | 1.270 | 156 | 10.327 |
| **Gesamt** | **410** | **9.240** | **18.291** | **1.841** | **12.822** | **2.684** | **156** | **45.444** |

* Endenergie pro Jahr

Mit einem Anteil von 40% ist Erdgas der am stärksten vertretene Energieträger im Regionalverband, gefolgt von Strom mit 28% und den Mineralölen mit einem Anteil von 20% am Endenergieverbrauch. Kleinere Beiträge liefern Fernwärme mit 6%, die Erneuerbaren mit 4% und Kohle mit nur 1%.

Bei einer Analyse der Energiebereitstellung durch Erneuerbare Energien fließen auch die Beiträge der Erneuerbare Energien ein, die in den Endenergien Strom und Fernwärme enthalten sind und in der Endenergiebilanz demgemäß nicht den Erneuerbaren

zugeordnet werden. Der Wert für die Energiebereitstellung aus Erneuerbaren Energien müsste somit eigentlich immer größer sein als deren Anteil der EE an der Endenergie. Vergleicht man die Angaben für die Erneuerbaren Energien im Regionalverband aus Tabelle 4-1 und Abbildung 4-2, stellt man dagegen fest, dass im Regionalverband die Energiebereitstellung aus EE in 2008 mit 1.790 GWh einen kleineren Wert aufweist als deren Anteil an der Endenergie (1.841 GWh).[28] Dieses überraschende Ergebnis kann verschiedene Ursachen haben, die aber nur durch eine detaillierte Untersuchung ermittelt werden könnten. Eine Ursache könnte sein, dass die Endenergiebilanz 2008 auch Importe Erneuerbarer Energien enthält und im Fall des Regionalverbandes erhebliche Anteile der Erneuerbaren Energien aus Importen von außerhalb der Region stammen, wogegen bei der Analyse der Energiebereitstellung gemäß der Vereinbarung mit dem Auftraggeber nur Erneuerbare Energien aus Hessen einbezogen wurden (siehe Kapitel 3.4.11). Im Rahmen der vorliegenden Untersuchung kann eine Klärung nicht herbeigeführt werden. Der Befund beeinflusst allerdings nicht die zentrale Frage nach den Möglichkeiten der Erreichung der energiepolitischen Ziele mit heimischen Ressourcen.

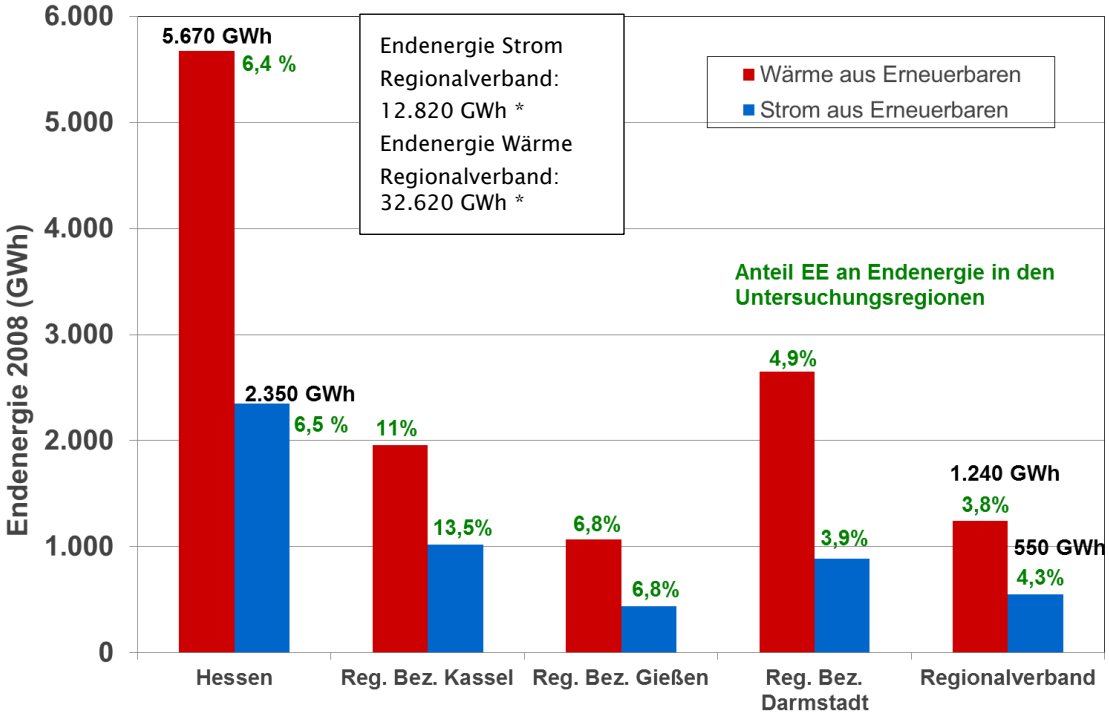



**Abbildung 4-2: Anteil Erneuerbarer Energie an der Bereitstellung der Endenergie im Regionalverband**

* Energieangaben auf 10er gerundet

[28] In den anderen Betrachtungsregionen liegt der Wert für die Energiebereitstellung aus Erneuerbaren Energien immer über dem der Endenergiebilanz.

Ein Vergleich der Energiebereitstellung aus Erneuerbaren Energien und des Endenergieverbrauchs zeigt, dass in 2008 der Anteil der Erneuerbaren Energien an der Bereitstellung von Endenergie im Landesdurchschnitt 6,4% betrug. Für die Wärme- und Strombereitstellung ergaben sich nahezu identische relative Anteile.

Im Regionalverband lag der Anteil Erneuerbarer Energien aus heimischen Ressourcen am Endenergieverbrauch in 2008 mit 3,9% deutlich unter dem Landesdurchschnitt. Der Anteil der erneuerbaren Wärme betrug 3,8% am Gesamtwärmeverbrauch und der Anteil erneuerbarer Strom lag bei 4,3% am Gesamtstromverbrauch des Regionalverbands. Wie bereits zuvor erläutert ist nicht auszuschließen, dass im Regionalverband darüber hinaus auch noch Erneuerbare Energien aus Importen genutzt wurden. Im Folgenden werden die Beiträge der (heimische) Erneuerbaren Energien zur Strom- bzw. Wärmeerzeugung genauer betrachtet. In der Tabelle 4-2 und in der Abbildung 4-3 ist die Stromerzeugung auf Basis erneuerbarer Energien im Regionalverband differenziert nach Technologien bzw. Energieträgern dargestellt.

Tabelle 4-2: Stromerzeugung auf Basis Erneuerbarer Energien im Regionalverband

| | Bioenergie | Windenergie | Wasserkraft | Photovoltaik | Summe |
|---|---|---|---|---|---|
| | [GWh] | | | | |
| Hessen | 977 | 682 | 448 | 244 | 2.351 |
| **Regional-verband** | **383** | **24** | **113** | **28** | **548** |

Die größten Beiträge zur Stromerzeugung liefern mit 383 GWh die Biomasse und die Wasserkraft mit 113 GWh. Diese beiden Energieträger erzeugen im Bereich des Regionalverbandes 90% des gesamten erneuerbaren Stroms.

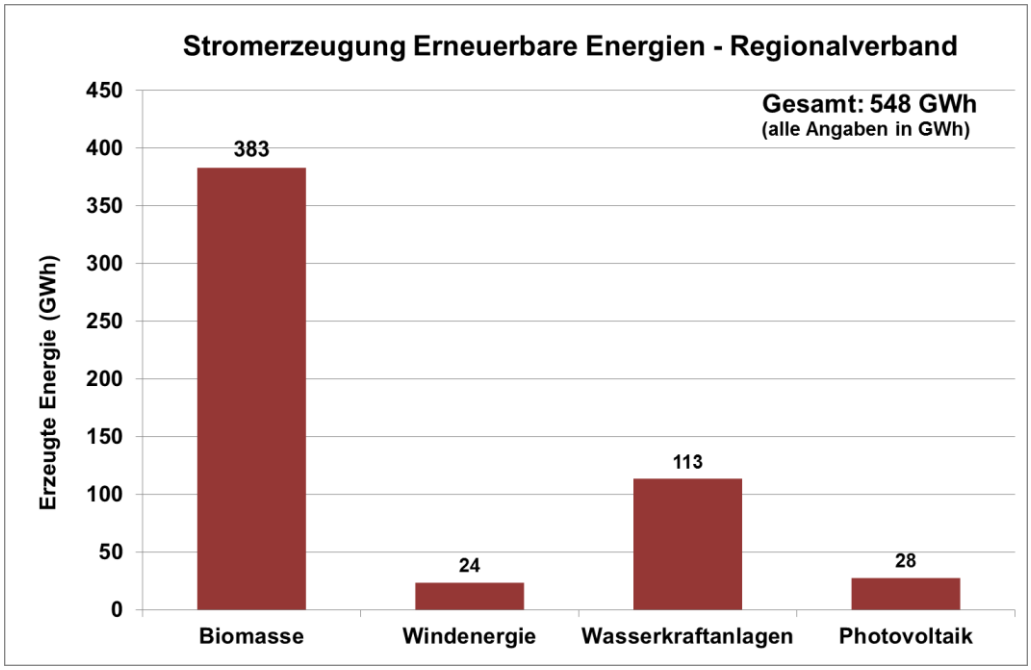



Abbildung 4-3: Stromerzeugung auf Basis Erneuerbarer Energien im Regionalverband

In Tabelle 4-3 und in Abbildung 4-4 ist die Wärmeerzeugung auf Basis erneuerbarer Energien aus Quellen im Regionalverband differenziert nach Technologien bzw. Energieträger dargestellt. Der Regionalverband erzeugt 47% der erneuerbaren Wärme im Bundesland Hessen.

Tabelle 4-3: Wärmeerzeugung auf Basis Erneuerbarer Energien im Regionalverband

| | Biomasse | Solarthermie | Geothermie | Summe |
|---|---|---|---|---|
| | [GWh] * | | | |
| Hessen | 5.386 | 183 | 101 | 5.670 |
| Reg. Bez. Darmstadt | 2.520 | 78 | 54 | 2.652 |
| **Regional-verband** | **1.180** | **37** | **25** | **1.242** |

*: inkl. Anteile in Fernwärme

Den größten Beitrag zur Wärmeerzeugung liefert mit 1.180 GWh die Biomasse. Hierbei dominieren die Feststoffe, die zentral und in privaten Haushalten verbrannt werden.

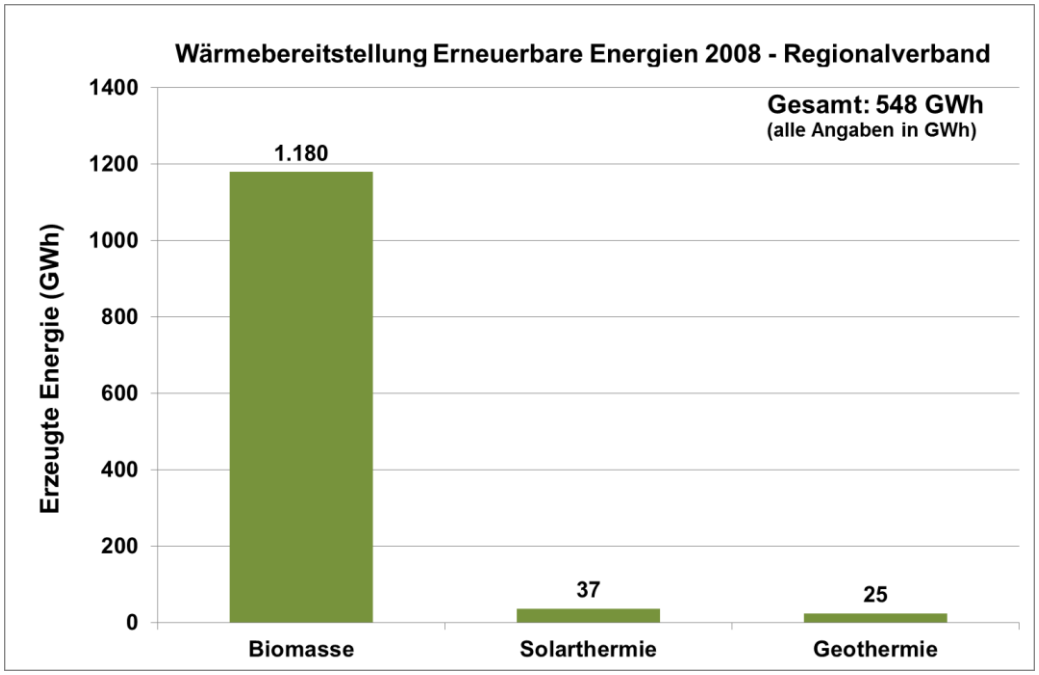



Abbildung 4-4: Wärmeerzeugung auf Basis Erneuerbarer Energien 2008 im Regionalverband

## 4.2 Prognose Energiebedarf in den Betrachtungszeiträumen 2020 und 2030

Der Endenergiebedarf für die drei Sektoren Private Haushalte, GHD und Industrie wurde, ausgehend von den Verbrauchsdaten 2008, für die Jahre 2020 und 2030 für den Regionalverband mittels der in Kapitel 3.3 erläuterten Methodik abgeschätzt und in Abbildung 4-4 und Tabelle 4-4 zusammengefasst.

Demnach sinkt der Endenergiebedarf im Regionalverband von 45,4 TWh in 2008 um 16% bis 2020 und um 24% bis 2030. Dieser prozentuale Rückgang entspricht dem für gesamt Hessen ermittelten. Im Jahr 2020 beträgt der Endenergiebedarf im Regionalverband 38 TWh und im Jahr 2030 34,5 TWh. Ergänzend zu den Daten für den Regionalverband sind für gesamt Hessen die Ergebnisse der Prognose in Tabelle 4-5 nach Sektoren gegliedert aufgeführt.

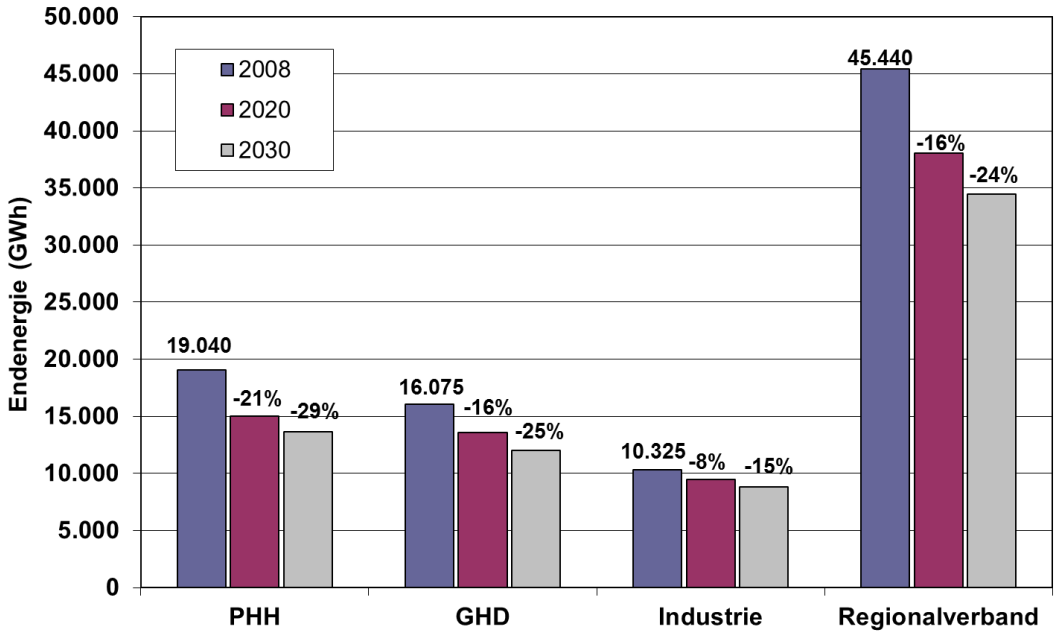



**Abbildung 4-5: Endenergieverbrauch 2008 und Prognose des Endenergiebedarfs im Regionalverband differenziert nach Sektoren**

Energieangaben auf 10er gerundet

**Tabelle 4-4: Prognose des Endenergiebedarfs für 2020 und 2030 im Regionalverband nach Sektoren**

| Sektor | Endenergie [GWh] | | |
|---|---|---|---|
| | 2008 | 2020 | 2030 |
| **Regionalverband** | **45.444** | **38.039** | **34.450** |
| **Private Haushalte** | 19.040 | 15.005 | 13.613 |
| **Gewerbe-, Handel-, Dienstleistungen** | 16.077 | 13.575 | 12.009 |
| **Industrie** | 10.327 | 9.459 | 8.828 |

Zum Vergleich zeigt Tabelle 4-5 die Ergebnisse für Hessen.

**Tabelle 4-5: Endenergieverbrauch 2008 und Prognose des Endenergiebedarfs in Hessen nach Sektoren**

| Sektor | Endenergie [GWh] * | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | 2008 | 2020 | davon Strom | 2030 | davon Strom |
| **Hessen gesamt** | **124.940** | **104.890** | **31.355** | **94.825** | **29.970** |
| **Private Haushalte** | 54.525 | 44.165 | 9.135 | 40.090 | 8.570 |
| **Gewerbe-, Handel-, Dienstleistungen** | 38.645 | 32.115 | 10.800 | 28.080 | 9.775 |
| **Industrie** | 31.770 | 28.610 | 11.420 | 26.655 | 11.625 |

* auf 5er gerundet

## 4.3 Potenzialanalyse Erneuerbare Energien und Szenarien

Im Folgenden werden die Ergebnisse der Abschätzung des technischen Potenzials der Erneuerbaren Energien[29] (Varianten A und B), des Repowering-Potenzials sowie der beiden Szenarien „Basisvariante 2020“ und „Geringste Flächeninanspruchnahme“ für den Regionalverband vorgestellt und erläutert. Die Darstellung erfolgt nicht nur auf der Ebene des Regierungsbezirks, sondern geht auch auf die Landkreise ein.

### 4.3.1 Technisches Potenzial Variante A

Die Ergebnisse für das technische Potenzial A sind in Tabelle 4-6 zusammengefasst. Das größte technische Potenzial weisen die PV-Freiflächenanlagen mit fast 26 TWh aus, gefolgt von der Windenergie mit knapp 8 TWh, der Solarthermie mit 6,5 TWh und der Photovoltaik an Gebäuden mit ca. 4,3 TWh.

Vergleicht man diese Reihenfolge mit den Ergebnissen für gesamt Hessen, so fällt auf, dass der Regionalverband nur ein vergleichsweise geringes Potenzial für Windenergie aufweist, aber ein recht erhebliches für die Solarthermie. Dies ist einsichtig, da durch die hohe Bebauungsdichte nur wenige Flächen für die Nutzung durch Windenergie geeignet sind. Dagegen eröffnet die große Zahl von Gebäuden ein erhebliches Potenzial für den Einsatz der Solarthermie, aber auch der Photovoltaik an Gebäuden. Bei der Geothermie sticht ins Auge, dass mehr als die Hälfte des hessischen Potenzials auf das Gebiet des Regionalverbandes entfällt. Ursache hierfür ist die Tatsache, dass das Potenzial für tiefe Geothermie überwiegend im Bereich des Regionalverbandes zu finden ist.

[29] In der Ausschreibung als maximales Potenzial bezeichnet.

Tabelle 4-6: Technisches Potential A des Regionalverbandes

| | Wind | Biomasse | | Solar Fl.-neutral | | PV-FFA | Geo-thermie | Was-serkraft |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Fl-rel. | Fl. neutr. | Solar lar-ther mie | Photo-vol. | Fl. rel. | | |
| | [GWh] | | | | | | | |
| **Frankfurt/ Main** | 115 | 18 | 473 | 1.915 | 1.105 | 1.839 | 2.363 | 33 |
| **Stadt Offen-bach** | 0 | 3 | 80 | 312 | 186 | 171 | 293 | 28 |
| **Groß-Gerau*** | 565 | 71* | 241* | 663* | 513* | 2.292 | 919* | 0 |
| **Hochtaunus-kreis** | 1.346 | 47 | 275 | 743 | 519 | 2.874 | 541 | 1 |
| **Main-Kinzig-Kreis*** | 1.606 | 109* | 594* | 1.167* | 886* | 4.405 | 1.097* | 52* |
| **Main-Taunus-Kreis** | 160 | 33 | 233 | 676 | 489 | 2.544 | 549 | 30 |
| **Landkreis Offenbach** | 867 | 28 | 296 | 1.005 | 693 | 1.808 | 961 | 0 |
| **Wetteraukreis*** | 3.328 | 237* | 435* | 859* | 656* | 9.920 | 613* | 6* |
| **Regional-verband **** | **7.987** | **334** | **1.964** | **6.515** | **4.280** | **25.853** | **7.172** | **105** |
| **Land Hessen** | **132.560** | **9.020** | **2.730** | **17.770** | **12.790** | **170.995** | **13.270** | **520** |

* nur teilweise im Regionalverband, gekennzeichnete Daten beziehen sich auf den gesamten Landkreis

** Summe der Einzelwerte der LK ist größer als Angabe für Regionalverband, da dessen Wert nur die Teilpotenziale der drei LK, die nicht vollständig zum Regionalverband gehören, enthält. Nur bei Wind und PV-FFA ergibt sich der Gesamtwert aus den Einzelwerten.

### 4.3.2 Technisches Potenzial Variante B

Der zentrale Unterschied zwischen der Variante A und der Variante B ist die Berücksichtigung der Konkurrenzen der einzelnen Erneuerbaren Energien hinsichtlich der Flächennutzung (Wind und PV-FFA, bzw. Solarthermie und PV an Gebäuden) sowie bezüglich der Energienachfrage (Wärmebereitstellung in Gebäuden durch Solarthermie und Wärmepumpen) (siehe Kapitel 3.4.4).

Die technischen Potenziale der Variante B sind in Tabelle 4-7 zusammengefasst. Die Solarenergienutzung an Gebäuden (Solarthermie und Photovoltaik) weist demnach mit fast 9 TWh in der Variante B das größte technische Potenzial auf, gefolgt von der Windenergie mit ca. 8 TWh und der Geothermie mit knapp 7 TWh. An vierter Stelle rangieren mit ca. 3,7 TWh die PV-FFA. Auch die flächenneutrale Biomasse hat mit rund 2 TWh ein nennenswertes Potenzial im Bereich des Regionalverbands.

Die deutliche Reduktion des Potenzials der PV-FFA in der Potenzialvariante B ist darauf zurückzuführen, dass in dieser Variante angenommen wurde, dass die für energetische Nutzung verfügbare landwirtschaftliche Fläche vorrangig durch energetische Biomasse genutzt wird, der Windkraft aufgrund der höheren spezifischen Erträge pro Fläche bei der Flächennutzung vorrangig behandelt wird und für PV-FFA-Anlagen keine Doppelnutzung mit Windkraft vorgesehen wurde. (siehe Kapitel 3.4.4).

Tabelle 4-7: Technisches Potential B des Regionalverbandes

| | Wind | Biomasse | | Solar | PV-FFA | Geo-thermie | Was-serkraft | Summe |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Fl-rel. | Fl. neutr. | Fl- neutr. | Fl. rel. | | | |
| | [GWh] | | | | | | | |
| **Frankfurt/ Main** | 115 | 18 | 473 | 2.475 | 528 | 2.314 | 33 | 5.956 |
| **Stadt Offen-bach** | 0 | 3 | 80 | 402 | 68 | 283 | 28 | 864 |
| **Groß-Gerau*** | 565 | 71* | 241* | 935* | 743 | 877* | 0 | 3.432 |
| **Hoch-taunuskreis** | 1.346 | 47 | 275 | 1.030 | 301 | 499 | 1 | 3.499 |
| **Main-Kinzig-Kreis*** | 1.606 | 109* | 594* | 1.652* | 532 | 1.020* | 52* | 5.565 |
| **Main-Taunus-Kreis** | 160 | 33 | 233 | 939 | 526 | 510 | 30 | 2.431 |
| **Landkreis Offenbach** | 867 | 28 | 296 | 426 | 318 | 909 | 0 | 3.795 |
| **Wetterau-kreis*** | 3.328 | 237* | 435* | 1.225* | 671 | 553* | 6* | 11.231* |
| **Regional-verband **** | **7.987** | **334** | **1.964** | **8.862** | **3.687** | **6.915** | **106** | **29.855** |
| **Land Hessen** | **132.560** | **2.730** | **9.020** | **24.780** | **16.640** | **12.385** | **520** | **198.635** |

* nur teilweise im Regionalverband, gekennzeichnete Daten beziehen sich auf den gesamten Landkreis

** Summe der Einzelwerte der LK ist größer als Angabe für Regionalverband, da dessen Wert nur die Teilpotenziale der drei LK, die nicht vollständig zum Regionalverband gehören, enthält. Nur bei Wind und PV-FFA ergibt sich der Gesamtwert aus den Einzelwerten.

### 4.3.3 Potenzial Repowering

Das Potenzial für Repowering wurde unter der Annahme ermittelt, dass alle bestehenden Anlagen durch 3 MW-Anlagen ersetzt werden. Die Einbeziehung aller Anlagen ist gerechtfertigt, da derzeit für Südhessen keine Vorranggebiete rechtskräftig ausgewiesen sind (siehe Kapitel 3.4.5). Die Abschätzung wurde auf der Basis der Daten des [HMWVL 2011b] vorgenommen, die für den Regionalverband 34 Anlagen mit Standort und die installierte Leistung ausweisen.

Unter diesen Voraussetzungen erhält man für den Regionalverband die in Tabelle 4-8 dargestellten Ergebnisse. Durch Repowering wäre im Regionalverband fast eine Verdreifachung der Leistung erreichbar. Im Gegensatz zu den anderen Untersuchungsregionen unterscheidet sich die Anlagenzahl für die beiden Betrachtungsvarianten nicht (zum einen Repowering aller Anlagen, zum anderen Halbierung der Anlagen bei Clustern mit mehr als 10 Anlagen), da im Bereich des Planungsverbands mit Stand April 2011 keine größeren Cluster vorhanden waren.

Tabelle 4-8: Abschätzung des Effekts durch Repowering im Regionalverband

| Region | Leistung April 2011 [MW] | Anlagenzahl April 2011 | Leistung nach Repowering * [MW] | Leistung nach Repowering ** [MW] |
|---|---|---|---|---|
| Hessen | 601 | 619 | 1.350 | 1.857 |
| **Regionalverband** | **34** | **27** | **81** | **81** |

* Leistung nach Repowering mit Reduktion Anlagenzahlen bei Clustern mit 10 Anlagen und mehr

** Leistung nach Repowering aller Anlagen (Anlagenbestand 21. April 2011 [HMWVL 2011b])

### 4.3.4 Szenario „Basisvariante 2020“

Gemäß dem Szenario „Basisvariante 2020" soll im Jahr 2020 der Anteil der Erneuerbaren Energien am Endenergieverbrauch 20% betragen. Die Ausbauziele für die einzelnen Erneuerbaren Energien bis 2020 wurden in der „Basisvariante 2020" ebenfalls festgelegt: Biomasse: 9,5 TWh, Windenergie: 7 TWh, Solarenergie: 3 TWh, Geothermie: 1 TWh, Wasserkraft: 0,5 TWh. Das Szenario „Basisvariante 2020“ veranschaulicht, was dies für die Flächennutzung in den Untersuchungsregionen und den Landkreisen bedeuten könnte.

Die Ergebnisse des Szenarios sind für den Regionalverband und die zugehörigen Landkreise in den folgenden Abbildungen und Tabellen zusammengefasst.

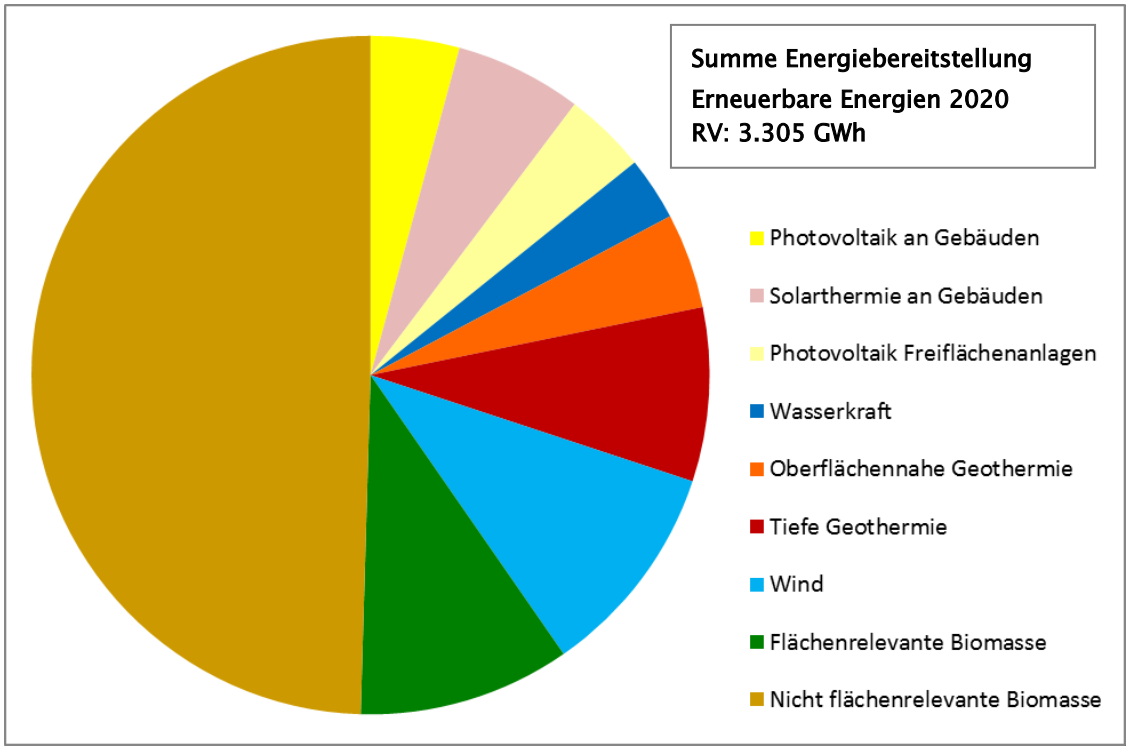



**Abbildung 4-6: Energiebereitstellung durch Erneuerbare Energien 2020 im Regionalverband – Szenario „Basisvariante 2020“**

In Abbildung 4-6 erkennt man deutlich, dass in dem Szenario „Basisvariante 2020“ im Regionalverband etwa die Hälfte der Energiebereitstellung durch Erneuerbare Energien auf die flächenneutrale Biomasse entfällt. Die anderen Energien haben Anteile zwischen 3% (Wasserkraft) und 13% (Geothermie). Der Anteil der Windenergie, die in den anderen Untersuchungsregionen immer einen erheblichen Beitrag liefert, beträgt im Fall des Regionalverbandes nur 10%, ebenfalls 10% trägt die flächenrelevante Biomasse bei.

In Tabelle 4-9 ist für das Szenario „Basisvariante 2020“ dargestellt, welche Beiträge der Energieerzeugung auf die Landkreise entfallen könnten. Dabei ist zu beachten, dass vor dem Hintergrund der angewandten Methodik für die drei Landkreise, die nur zum Teil zum Regionalverband gehören, für die meisten Energien nur die Angaben für den gesamten Landkreis ermittelt werden konnten.[30] Bei der Windenergie sind nennenswerte Beiträge nur für vier Landkreise zu vermerken: Hochtaunuskreis, Mainz-Kinzig-Kreis, Landkreis Offenbach und Wetterauskreis. Die in der Tabelle genannten Zahlen beziehen sich in diesem Fall für die Windenergie nur auf die Flächen, die im Bereich des Regionalverbandes liegen. Bei der Geothermie dominiert der Kreis Groß-Gerau, da hier der Großteil des hessischen Potenzials der tiefen Geothermie lokalisiert ist.

[30] Eine Summation der hier aufgeführten Werte für die Landkreise ist daher nicht sinnvoll. Die Summenangaben können jedoch den Regionalbericht für den Regierungsbezirk Darmstadt entnommen werden.

Tabelle 4-9: Szenario „Basisvariante 2020“ – Regionalverband Energiebereitstellung durch Erneuerbare Energien 2020

| Region | Flächenrelevant | | | Flächenneutral | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Wind-energie | Biomasse Energie-pflanzen | PV-FFA | Solar-energie Gebäude | Geo-thermie | Biomasse flächen-neutral | Was-serkraft |
| | [GWh] | | | | | | |
| **Frankfurt/ Main** | 8 | 18 | 13 | 119 | 113 | 443 | 32 |
| **Stadt Offen-bach** | 0 | 3 | 3 | 19 | 12 | 74 | 27 |
| **Groß-Gerau*** | 12 | 19 | 41* | 48* | 289* | 202 | 0 |
| **Hochtaunus-kreis** | 69 | 47 | 16 | 56 | 12 | 218 | 1 |
| **Main-Kinzig-Kreis*** | 72 | 39 | 41* | 85* | 20* | 471 | 50* |
| **Main-Taunus-Kreis** | 8 | 33 | 27 | 48 | 112 | 199 | 29 |
| **Landkreis Offenbach** | 40 | 28 | 11 | 69 | 20 | 253 | 0 |
| **Wetteraukreis*** | 133 | 148 | 16* | 63* | 13* | 285 | 5* |
| **Regionalver-band**** | **340** | **335** | **125** | **340** | **425** | **1.640** | **100** |
| **Land Hessen** | **7.000** | **2.730** | **890** | **2.110** | **1.000** | **6.770** | **500** |

* nur teilweise im Regionalverband, gekennzeichnete Daten beziehen sich auf den gesamten Landkreis

** Summe der Einzelwerte der LK ist größer als Angabe für Regionalverband, da dessen Wert nur die Teilpotenziale der drei LK, die nicht vollständig zum Regionalverband gehören, enthält. Nur bei Wind und PV-FFA stimmen Gesamtwert und Summe der Einzelwerte überein.

Die Daten in Tabelle 4-10 zeigen, dass der Anteil der erneuerbaren Energien an der Energiebereitstellung in dem Szenario „Basisvariante 2020“ im Regionalverband deutlich unter dem Zielwert für das Land Hessen liegt. Die Anteile der Erneuerbaren Energien an der Bereitstellung des Stroms und der Wärme in 2020 liegen im Regionalverband deutlich unter den Zielwerten für das Land und sind auch noch geringer als im Fall des Regierungsbezirks Darmstadt: Im Regionalverband werden gemäß diesem Szenario nur 8,6% des Endenergiebedarfs bzw. 11% des Strom- und 8% des Wärmebedarfs durch Erneuerbare Energien bereitgestellt (siehe Tabellen 4-10 bis 4-12). Diese niedrigen Werte sind unter anderem auf die für die Szenarienrechnungen gewählte Methodik zurückzuführen: Das hessische Ziel von 20% EE am Endenergieverbrauch und die Zielsetzung Mittelhessens, bis 2020 einen Anteil der Erneuerbaren Energien von 33% Anteil an der Endenergiebereitstellung zu erreichen sind die Basis für die Szenarienrechnungen. Dies hat zur Folge, dass die Werte der anderen Regionen gemäß deren Potenzialen entsprechend angepasst werden (siehe dazu Kapitel 3.4.6). Daher ergibt die Szenarienrechnung für den südhessischen Raum, der einen Anteil von etwa 60% am

Endenergiebedarf hat, jedoch einen deutlich kleineren Anteil am Potenzial der Erneuerbaren Energien Hessens, nur vergleichsweise geringe Beiträge der Erneuerbaren Energien zur Energiebereitstellung. Das bedeutet jedoch nicht, dass diese Zahlen eine Grenze darstellen. Vielmehr verdeutlichen die Ergebnisse des technischen Potenzials (siehe Kapitel 4.3.2), dass ein stärkerer Ausbau der Erneuerbaren Energien auch im südhessischen Raum im Prinzip möglich wäre.

Tabelle 4-10: Szenario „Basisvariante 2020“ Anteil Erneuerbarer Energien – Regionalverband

| Region | Endenergiebedarf 2020 | Energiebereitstellung durch Erneuerbare Energien 2020 | Anteil Erneuerbare Energien am Endenergiebedarf |
|---|---|---|---|
| | [GWh] * | | % * |
| Land Hessen | 104.890 | 21.000 | 20% |
| Reg. Bez. Darmstadt | 64.970 | 8.215 | 13% |
| **Regionalverband** | **38.040** | **3.305** | **9%** |

Tabelle 4-11: Szenario „Basisvariante 2020“: Erneuerbare Energien Strom 2020 – Regionalverband

| Region | Endenergiebedarf Strom 2020 | Endenergie Strom aus Erneuerbaren Energien 2020 | Anteil Erneuerbare Energien an Endenergiebedarf Strom 2020 |
|---|---|---|---|
| | [GWh] * | | % * |
| Land Hessen | 31.360 | 11.785 | 38% |
| Reg. Bez. Darmstadt | 19.360 | 3.775 | 20% |
| **Regionalverband** | **10.740** | **1.185** | **11%** |

Tabelle 4-12: Szenario „Basisvariante 2020“: Erneuerbare Energien Wärme 2020 – Regionalverband

| Region | Endenergiebedarf Wärme 2020 | Endenergie Wärme aus Erneuerbaren Energien 2020 | Anteil Erneuerbare Energien an Endenergiebedarf Wärme 2020 |
|---|---|---|---|
| | [GWh] * | | % * |
| Land Hessen | 73.530 | 9.215 | 13% |
| Reg. Bez. Darmstadt | 45.610 | 4.440 | 10% |
| **Regionalverband** | **27.300** | **2.120** | **8%** |

* Energieangaben auf 5er gerundete Werte. Prozentwerte auf ganze Zahlen gerundet

Für die flächenrelevanten Erneuerbaren Energien – Windenergie, PV-FFA und Anbau von Energiepflanzen ist in der folgenden Tabelle aufgezeigt, welche Anteile in diesem Szenario auf die Landkreise im Regierungsbezirk im Szenario „Basisvariante 2020“ entfallen würden. Dabei wurden die jeweiligen Flächenanteile ausgehend von den Ergebnissen der Suchraumermittlung (im Fall der Windenergie) bzw. auf der Basis der Anteile an den Flächen des technischen Potenzials B abgeschätzt.

Tabelle 4-13: Flächenbedarf Szenario „Basisvariante 2020“ - Regionalverband

| Region | Wind-energie | Biomasse Ener-giepflanzen | PV-FFA | Gesamt* |
|---|---|---|---|---|
| | [ha] | | | |
| **Frankfurt /Main** | 23 | 590 | 43 | 633 |
| **Stadt Offenbach** | 0 | 89 | 9 | 99 |
| **Groß-Gerau** | 36 | 635 | 63 | 698 |
| **Hochtaunuskreis** | 215 | 1.827 | 52 | 1.879 |
| **Main-Kinzig-Kreis** | 223 | 1.447 | 46 | 1.493 |
| **Main-Taunus-Kreis** | 23 | 1.146 | 83 | 1.229 |
| **Landkreis Offen-bach** | 133 | 1.083 | 37 | 1.120 |
| **Wetteraukreis** | 427 | 4.773 | 21 | 4.794 |
| **Regionalverband** | **1.080** | **11.590** | **355** | **11.945** |
| Land Hessen | 21.210 | 108.175 | 2.880 | 111.055 |

* Unter Berücksichtigung der Doppelnutzung von Flächen durch Biomasse und Wind

Deutlich erkennbar ist hier die Schwerpunktsetzung in einzelnen Landkreisen. So weißen z.B. der Wetteraukreis, der Hochtaunuskreis und der Main-Kinzig-Kreis hohe Anteile der Windenergie auf, während erwartungsgemäß die dicht besiedelten Gebieten, d.h. insbesondere in die kreisfreie Stadt Frankfurt, nur sehr geringe Anteile der flächenrelevanten Energien haben. Es sei darauf hingewiesen, dass die Werte der Flächenbedarfe der einzelnen Energien nicht aufsummiert werden dürfen, da in dem Szenario von einer Doppelnutzung verfügbarer Fläche durch Windenergie und Biomasse ausgegangen wird. Außerdem ist zu beachten, dass einige Angaben für die drei, nur teilweise dem Regionalverband zugehörigen Kreise, sich jeweils auf den gesamten Landkreis beziehen.

Tabelle 4-14: Strom- und Wärmeerzeugung aus tiefer Geothermie 2020 im Regionalverband

| Region | Wärmeerzeugung | Stromerzeugung | Erzeugung gesamt |
|---|---|---|---|
| | [GWh] | | |
| **Landkreis Groß-Gerau** | 121 | 51 | 172 |
| **Landkreis Main-Taunus-Kreis** | 37 | 64 | 101 |
| **Regionalverband** | **158** | **115** | **273** |
| Hessen | 277 | 163 | 440 |

Aus Tabelle 4-14 wird ersichtlich, dass ein Großteil der Geothermiekraftwerke, die derzeit angedacht oder in Planung sind, im Regionalverband liegen und dort auch nur Standorte in zwei Landkreisen in Betracht gezogen werden.

Die Solarenergie soll nach [Energie-Forum 2010] 2020 in Hessen 3.000 GWh zur Energieerzeugung beitragen. Davon entfallen 2.110 GWh auf Solarenergie an Gebäuden

und 890 GWh auf PV-Freiflächenanlagen. Die Ergebnisse für die Beiträge der Solarenergie in Hessen und dem Regionalverband sind in Tabelle 4-15 zusammengefasst. Demnach entfallen gut 42% der Energieerzeugung aus Solarenergie im Regionalverband auf die Solarthermie, fast 30% auf Photovoltaikanlagen an Gebäuden und ca. 28% auf die PV-Freiflächenanlagen.

**Tabelle 4-15: Strom- und Wärmeerzeugung aus Solarenergie 2020**

| Region | PV-Freiflächen-anlagen | Solarthermie | Photovoltaik | Gesamt Solarenergie |
|---|---|---|---|---|
| | [GWh] * | | | |
| **Regionalverband** | **130** | **200** | **140** | **470** |
| Land Hessen | 890 | 990 | 1.120 | 3.000 |

* auf 5er gerundet

### 4.3.5 Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“

Im Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ wird dargestellt, wie das Gesamtziel Hessens, d.h. die Bereitstellung von 20% des Endenergiebedarfs durch Erneuerbare Energien bis 2020 (Ziel Mittelhessen 33%), mit möglichst geringer Flächeninanspruchnahme erreicht werden kann. Die Ausbauziele der einzelnen Erneuerbaren Energien, wie sie in [Energie-Forum 2010] vereinbart wurden, bleiben im Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ unberücksichtigt. (siehe Kapitel 3.4.6).

Die Ergebnisse des Szenarios „Geringste Flächeninanspruchnahme“ sind für den Regionalverband und die Landkreise in dieser Region in Abbildung 4-7 und Tabelle 4-16 zusammengefasst.

In Abbildung 4-7 sind die Beiträge der einzelnen Erneuerbaren Energien für das Gebiet des Regionalverbandes dargestellt. In dem Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ beträgt die Energiebereitstellung aus Erneuerbaren Energien im Regionalverband rund 3,2 TWh. Davon stammen ca. 2,7 TWh aus flächenneutralen Erneuerbaren Energieträgern, der Großteil davon aus flächenneutraler Biomasse. Diese hat in diesem Szenario im Regionalverband einen Anteil von 56% an der Bereitstellung Erneuerbarer Energie. Nur ca. 0,5 TWh der erneuerbaren Energieerzeugung basiert in diesem Szenario auf flächenrelevanten Energieträgern (Wind, PV-FFA und Anbau von Energiepflanzen). Der Beitrag Erneuerbarer Energien ist im Regionalverband in diesem Szenario mit ca., 3,2 TWh etwas geringer als im Fall des Szenarios „Basisvariante 2020“ (rund 3,3 TWh, siehe Abbildung 4-6).

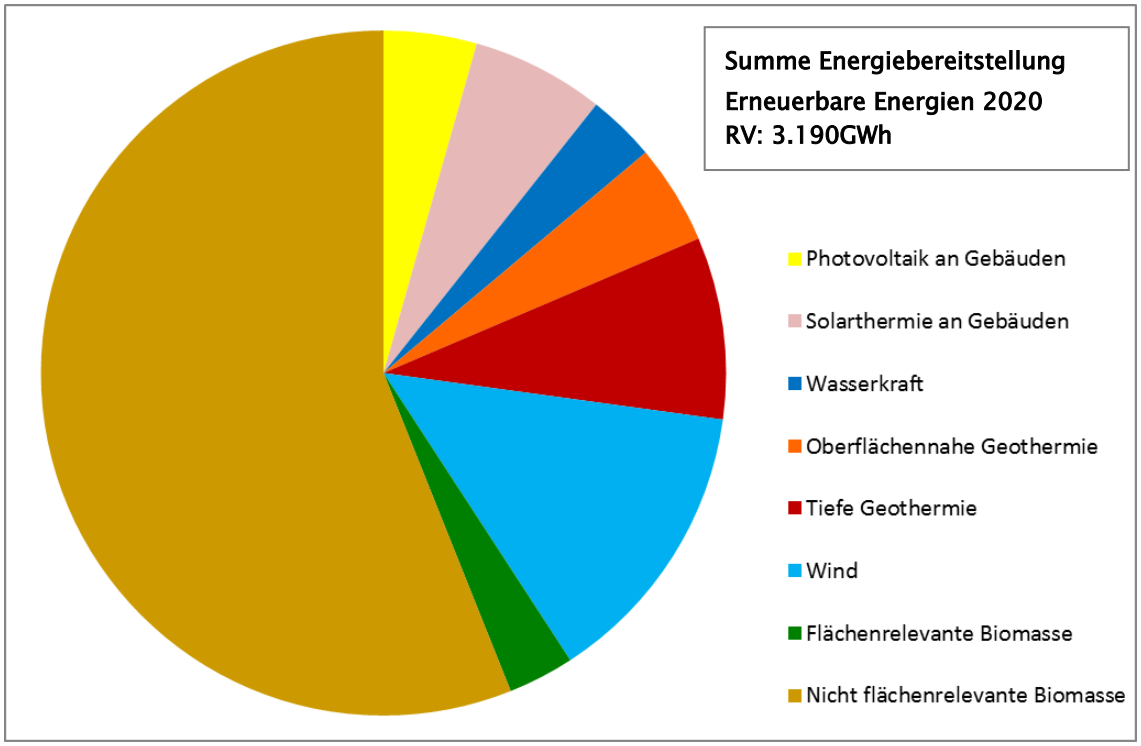



**Abbildung 4-7: Energiebereitstellung durch Erneuerbare Energien 2020 im Regionalverband – Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme**

Einen Eindruck über den Anteil der Landkreise des Regionalverbandes an der Energiebereitstellung aus Erneuerbaren Energien gibt die nachfolgende Tabelle.

Alle Landkreise und auch Frankfurt weisen nennenswerte Beiträge zur flächenneutralen Biomasse auf. Im Fall von Frankfurt spielen dabei biogenen Anteile des Abfalls eine zentrale Rolle. Für Frankfurt erhält man erwartungsgemäß aufgrund der großen Zahl von Gebäuden auch hohe Beiträge der gebäudegebundenen Energieträgern (Solarenergie an Gebäuden und oberflächennahe Geothermie). Bei der Windenergie kommen die größten Beiträge wie beim Szenario „Basisvariante 2020“ aus dem Wetteraukreis, dem Hochtaunuskreis und dem Main-Kinzig-Kreis. Da in 2008 keine PV-FFA im Regionalverband vorhanden waren, liefert aufgrund der getroffenen Annahmen diese Technik in diesem Szenario ebenfalls keine Beiträge (zu Methodik siehe Kapitel 3.4.7). [31]

[31] Hierbei handelt es sich um eine hypothetische Grenzbetrachtung, die durch die Zielsetzung des Szenarios bedingt ist. Es ist aber durchaus damit zu rechnen, dass bis 2020 auch im Bereich des Regionalverbands PV-FFA anzutreffen sind.

Tabelle 4-16: Energiebereitstellung durch Erneuerbare Energien 2020 Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ - Regionalverband

| Region | Flächenrelevant | | | Flächenneutral | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Wind-energie | Biomasse Energie-pflanzen | PV-FFA | Solar-energie Gebäude | Geo-thermie | Biomasse flächen-neutral | Was-serkraft |
| | [GWh] | | | | | | |
| **Frankfurt/ Main** | 10 | 5 | 0 | 119 | 113 | 449 | 32 |
| **Stadt Offen-bach** | 0 | 1 | 0 | 19 | 12 | 76 | 27 |
| **Groß-Gerau*** | 15 | 6 | 0 | 48* | 289* | 223* | 0 |
| **Hochtaunus-kreis** | 88 | 14 | 0 | 56 | 12 | 241 | 1 |
| **Main-Kinzig-Kreis*** | 92 | 11 | 0 | 85* | 20* | 526* | 50* |
| **Main-Taunus-Kreis** | 10 | 10 | 0 | 48 | 112 | 206 | 29 |
| **Landkreis Offenbach** | 51 | 8 | 0 | 69 | 20 | 266 | 0 |
| **Wetteraukreis*** | 168 | 45 | 0 | 63* | 13* | 382* | 5* |
| **Regional-verband**** | **434** | **100** | **0** | **340** | **425** | **1.790** | **100** |
| Land Hessen | 8.565 | 790 | 55 | 2.110 | 1.000 | 7.980 | 500 |

* nur teilweise im Regionalverband, gekennzeichnete Daten beziehen sich auf den gesamten Landkreis

** Summe der Einzelwerte der LK ist größer als Angabe für Regionalverband, da dessen Wert nur die Teilpotenziale der drei LK, die nicht vollständig zum Regionalverband gehören, enthält. Nur bei Wind und PV-FFA ergibt sich der Gesamtwert aus den Einzelwerten.

Die Gegenüberstellung des Endenergiebedarfs 2020 und der Anteile Erneuerbarer Energien an der Energiebereitstellung im Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ in Hessen und im Regierungsbezirk ist in den nachfolgenden Tabellen zusammengefasst. Neben den Zielen des Bundeslandes Hessen und des Regionalverbandes zeigt die Tabelle 4-17 auch die Ergebnisse für den Regierungsbezirk Darmstadt.

Tabelle 4-17: Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ Anteil Erneuerbarer Energien - Regionalverband

| Region | Endenergie-bedarf 2020 | Energiebereitstellung durch Erneuerbare Energien 2020* | Anteil Erneuerbare Ener-gien am Endenergiebedarf |
|---|---|---|---|
| | [GWh] * | | % * |
| Land Hessen | 104.890 | 21.000 | 20% |
| Reg. Bez. Darmstadt | 64.970 | 8.110 | 12% |
| **Regionalverband** | **38.040** | **3.190** | **8%** |

* Energieangaben auf 5er gerundete Werte. Prozentwerte auf ganze Zahlen gerundet

Auch im Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ liegt der Anteil der Erneuerbaren Energieträger an der Energiebereitstellung im Regionalverband in 2020 mit 8% deutlich unter den Werten für Hessen und auch niedriger als im Regierungsbezirk Darmstadt (12%). Es sei an dieser Stelle aber nochmals betont, dass dies eine Folge der Szenarienkonzeption ist, jedoch keine Beschränkung der Möglichkeiten des Regionalverbandes beim Ausbau erneuerbarer Energien darstellt.

Tabelle 4-18: Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“: Erneuerbare Energien Strom 2020 - Regierungsbezirk Regionalverband

| Region | Endenergiebedarf Strom 2020 | Endenergie Strom aus Erneuerbaren Energien 2020 | Anteil Erneuerbare Energien an Endenergiebedarf Strom 2020 |
|---|---|---|---|
| | [GWh] | | % * |
| Land Hessen | 31.355 | 11.875 | 38% |
| Reg. Bez. Darmstadt | 19.355 | 3.740 | 19% |
| **Regionalverband** | 10.740 | 1.090 | 10% |

Tabelle 4-19: Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“: Erneuerbare Energien Wärme 2020 - Regionalverband

| Region | Endenergiebedarf Wärme 2020 | Endenergie Wärme aus Erneuerbaren Energien 2020 | Anteil Erneuerbare Energien an Endenergiebedarf Wärme 2020 |
|---|---|---|---|
| | [GWh] | | % * |
| Land Hessen | 73.530 | 9.125 | 12% |
| Reg. Bez. Darmstadt | 45.610 | 4.370 | 10% |
| **Regionalverband** | **27.300** | **2.100** | **8%** |

* Energieangaben auf 5er gerundete Werte. Prozentwerte auf ganze Zahlen gerundet

Tabelle 4-18 und 4-19 zeigen die Beiträge der Erneuerbaren Energien zur Strom- und Wärmebereitstellung. Man erkennt, dass bei der Stromerzeugung der Unterschied zwischen dem Regierungsbezirk Darmstadt und dem Planungsverband besonders hoch ist. Dies liegt insbesondere daran, dass der Beitrag der Windenergie aufgrund des vergleichsweise kleinen (Flächen)Potenzials gering ist.

Der Flächenbedarf, der sich durch den Ausbau der flächenrelevanten Technologien im Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ ergibt, ist in der folgenden Tabelle 4-20 zusammengefasst. Wie beim Szenario „Basisvariante 2020“ wird von der Doppelnutzung der Fläche durch Wind und Biomasse ausgegangen, dies wurde jedoch für PV-FFA nicht angenommen (siehe Kapitel 3.4.4 und Kapitel 3.4.8).

Vergleicht man die Ergebnisse in Tabelle 4-20 mit denen in Tabelle 4-13, wird deutlich, dass das Ziel der Bereitstellung von 20% der Endenergie durch Erneuerbare Energien mit deutlich kleinerer Flächeninanspruchnahme erreicht werden kann. Dies ist insbesondere auf die verstärkte Nutzung der Windenergie zu Lasten des Anbaus von

Energiepflanzen (flächenrelevante Biomasse) zurückzuführen. Unter den in dem Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ betroffenen Annahmen reduziert sich die im Regionalverband zur Energiebereitstellung genutzte Fläche von 11.945 ha auf 3.805 ha. Im Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ wird somit nur etwa ein Drittel der Fläche beansprucht, die im Szenario „Basisvariante 2020“ zur Zielerreichung genutzt würde.

Tabelle 4-20: Flächenbedarf Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ – Regionalverband

| Region | Wind-energie | Biomasse Energiepflanzen | PV-FFA | Gesamt* |
|---|---|---|---|---|
| | [ha] | | | |
| **Frankfurt/ Main** | 30 | 204 | 0 | 204 |
| **Stadt Offenbach** | 0 | 28 | 0 | 28 |
| **Groß-Gerau** | 46 | 212 | 0 | 212 |
| **Hochtaunuskreis** | 272 | 548 | 0 | 548 |
| **Main-Kinzig-Kreis** | 283 | 453 | 0 | 453 |
| **Main-Taunus-Kreis** | 29 | 374 | 0 | 374 |
| **Landkreis Offenbach** | 168 | 321 | 0 | 321 |
| **Wetteraukreis** | 541 | 1.665 | 0 | 1.665 |
| **Regionalverband** | **1.369** | **3.805** | **0** | **3.805** |
| Land Hessen | 25.490 | 32.180 | 185 | 36.820 |

* Unter Berücksichtigung der Doppelnutzung von Flächen durch Biomasse und Wind

### 4.3.6 Bewertung der Szenarien

Die wesentlichen Ergebnisse der beiden Szenarien sind in den folgenden Tabellen zusammengefasst. Zur besseren Vergleichbarkeit werden jeweils die Resultate für die flächenrelevanten Erneuerbaren Energien bzw. die flächenneutralen EE gegenüber gestellt.

Bei den flächenneutralen Energien sind die Ergebnisse für alle Energieträger identisch mit Ausnahme der flächenneutralen Biomasse. Das liegt daran, dass für die Erneuerbaren Energien „Solarenergie an Gebäuden“, „Geothermie“ und „Wasserkraft“ in beiden Szenarien derselbe Ausbau bis 2020 angenommen wurde, da weder die Ziele des Energie-Forums [Energie-Forum 2010] noch die Randbedingungen der möglichst geringen (zusätzlichen) Flächeninanspruchnahme eine Unterscheidung der Szenarien in diesen Punkten nahe legen. Die flächenneutrale Biomasse wird in beiden Szenarien gegenüber dem Stand von 1.280 GWh in 2008 ausgebaut. Im Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme fällt der Ausbau etwas stärker aus, um die Flächennutzung durch die flächenrelevanten Energie zu reduzieren. Es sind jedoch Anstrengungen technischer und struktureller Art erforderlich, um den Ausbau der energetischen Nutzung flächen-

neutraler Biomassen zu realisieren. Dies betrifft z.B. die Anlagetechnik zur Nutzung schmutzbehafteter Biomassefraktionen wie z.B. Gartenabfälle oder die Sammlung von Biomasse aus Pflegemaßnahmen beim Straßenbegleitgrün. Zu den strukturellen Verbesserungen gehört u.a. die Organisation der flächendeckenden Erfassung von Abfällen für die energetische Nutzung.

**Tabelle 4-21: Vergleich der Ergebnisse der Szenarien – Flächenneutrale Erneuerbare Energien – Regionalverband**

| Region | Flächenneutrale EE Szenario „Basisvariante 2020“ | | | | Flächenneutrale EE Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Solarenergie Gebäude | Geothermie | Biomasse - flächenneutral | Wasserkraft | Solarenergie Gebäude | Geothermie | Biomasse - flächenneutral | Wasserkraft |
| | [GWh] | | | | | | | |
| **Frankfurt/ Main** | 119 | 113 | 443 | 32 | 119 | 113 | 449 | 32 |
| **Stadt Offenbach** | 19 | 12 | 74 | 27 | 19 | 12 | 76 | 27 |
| **Groß-Gerau*** | 47* | 289* | 202* | 0 | 47* | 289* | 223* | 0 |
| **Hochtaunuskreis** | 56 | 12 | 218 | 1 | 56 | 12 | 241 | 1 |
| **Main-Kinzig-Kreis*** | 84* | 20* | 471* | 50* | 84* | 20* | 526* | 50* |
| **Main-Taunus-Kreis** | 48 | 112 | 199 | 29 | 48 | 112 | 206 | 29 |
| **Landkreis Offenbach** | 69 | 20 | 253 | 0 | 69 | 20 | 266 | 0 |
| **Wetterau-kreis*** | 63* | 13* | 285* | 5* | 63* | 13* | 382* | 5* |
| **Regional-verband** | **340** | **425** | **1.640** | **100** | **340** | **425** | **1.790** | **100** |
| Land Hessen | 2.110 | 1.000 | 6.770 | 500 | 2.110 | 1.000 | 7.980 | 500 |

* nur teilweise im Regionalverband, gekennzeichnete Daten beziehen sich auf gesamten Landkreis

Die Energiebeiträge der flächenrelevanten Erneuerbaren Energien sowie die für deren Nutzung erforderlichen Flächen sind für die beiden Szenarien in den beiden nachfolgenden Tabellen zusammengefasst.

Vergleicht man das Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ mit dem Szenario „Basisvariante 2020“, dann

- steigt der Anteil der Windenergie im Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ um etwa ein Viertel gegenüber dem Szenario „Basisvariante 202“ an,
- leisten PV-FFA im Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ keine Energiebeiträge mehr und

- wird der Beitrag der flächenrelevanten Biomasse (Energiepflanzen) wird im Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ im Vergleich zum Szenario „Basisvariante 2020“ auf weniger als ein Drittel reduziert.

Tabelle 4-22: Vergleich der Ergebnisse der Szenarien – Flächenrelevante Erneuerbare Energien – Regionalverband

| Region | Flächenrelevant EE Szenario „Basisvariante 2020“ | | | Flächenrelevante EE Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“ | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Wind-energie | Biomasse Energie-pflanzen | PV-FFA | Wind-energie | Biomasse Energie-pflanzen | PV-FFA |
| | [GWh] | | | | | |
| **Frankfurt/ Main** | 8 | 18 | 13 | 10 | 5 | 0 |
| **Stadt Offen-bach** | 0 | 3 | 3 | 0 | 1 | 0 |
| **Groß-Gerau*** | 12 | 19 | 23 | 15 | 6 | 0 |
| **Hochtaunus-kreis** | 69 | 47 | 16 | 88 | 14 | 0 |
| **Main-Kinzig-Kreis*** | 72 | 39 | 16 | 92 | 11 | 0 |
| **Main-Taunus-Kreis** | 8 | 33 | 30 | 10 | 10 | 0 |
| **Landkreis Offenbach** | 40 | 28 | 11 | 51 | 8 | 0 |
| **Wetterau-kreis*** | 133 | 148 | 7 | 168 | 45 | 0 |
| **Regional-verband** | **342** | **335** | **119** | **434** | **100** | **0** |
| Land Hessen | 7.000 | 2.730 | 890 | 8.565 | 790 | 55 |

* nur teilweise im Regionalverband, gekennzeichnete Daten beziehen sich Anteil im Regionalverband

Die genannten Unterschiede gehen einher mit einer Senkung der Flächennutzung auf etwa ein Drittel des Wertes, der sich im Szenario „Basisvariante 2020“ für den Regionalverband ergibt.

**Tabelle 4-23: Flächenbedarf der flächenrelevanten Erneuerbaren Energieträger – Vergleich Szenario „Basisvariante 2020“ und Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“**

| Region | Windenergie | Biomasse Energiepflanzen | PV-FFA | Gesamt |
|---|---|---|---|---|
| | [ha] * | | | |
| ***Szenario „Basisvariante 2020“*** | | | | |
| Land Hessen | 21.210 | 108.175 | 2.880 | 111.215 |
| **Regionalverband** | **1.080** | **11.590** | **355** | **11.945** |
| ***Szenario „Geringste Flächeninanspruchnahme“*** | | | | |
| Land Hessen | 25.490 | 32.180 | 185 | 36.820 |
| **Regionalverband** | **1.369** | **3.805** | **0** | **3.805** |

* auf 5er gerundet

Als zentrale Ergebnisse der Szenarien für den Regionalverband können festgehalten werden:

- Die flächenneutrale Biomasse stellt mit knapp 60% den größten Anteil der Erneuerbaren Energie bereit.
- Der Ausbau der tiefen Geothermie wird zum großen Teil im Bereich des Regionalverbandes stattfinden.
- Die Nutzung Erneuerbarer Energien an Gebäuden spielt im Regionalverband eine wichtige Rolle. Zur Erschließung dieses Potenzials bedarf es der Aktivierung vieler Akteure.
- Wind und PV-FFA spielen im Bereich des Regionalverbandes nur eine untergeordnete Rolle. Es gibt aber auch hier noch Potenziale, die erschlossen werden können.
- In Südhessen sind für vier Landkreise große Anteile der Windenergie ausgewiesen: Main-Kinzig-Kreis, Odenwaldkreis, Landkreis Bergstraße, Landkreis Darmstadt-Dieburg und Rheingau-Taunus-Kreis.
- Die im Rahmen der Szenarien aufgezeigten Beiträge des Regionalverbandes bei der Bereitstellung Erneuerbarer Energien fallen recht gering aus. Dies ist bedingt durch die Basisannahme, dass die Ziele Hessens und Mittelhessens als gesetzt angenommen wurde. Die Ergebnisse der Szenarien stellen daher für den Regionalverband eine Untergrenze dar, die durchaus übertroffen werden kann.

# 5 Umsetzung in die regionale Flächennutzungsplanung

Gemäß § 8 ROG sind für Teilräume der Länder Regionalpläne zu erstellen, die eine geordnete Steuerung der Raumentwicklung ermöglichen sollen. Träger der Regionalplanung auf dem Gebiet des Regionalverbandes ist gemäß § 10 i.V.m. § 22 HLPG die Regionalversammlungen der Planungsregion Südhessen mit Sitz in Darmstadt.

In Südhessen gibt es die Besonderheit, dass der Regionalplan für den Regionalverband FrankfurtRheinMain zugleich die Funktion eines gemeinsamen Flächennutzungsplanes nach § 204 BauGB übernimmt (Regionaler Flächennutzungsplan). Der Regionalplan enthält für dieses Teilgebiet neben den regionalplanerischen Festlegungen nach § 9 Abs. 4 HLPG auch die flächennutzungsplanbezogenen Darstellungen nach § 5 BauGB (§ 13 Abs. 1 HLPG). Nach § 13 Abs. 2 HLPG bedürfen die Festlegungen nach § 9 Abs. 4 HLPG, die zugleich Darstellungen nach § 5 BauGB sind übereinstimmender Beschlüsse der Regionalversammlung Südhessen und der Verbandskammer des Regionalverbandes. Für Festlegungen nach § 5 BauGB ist alleine die Verbandskammer des Regionalverbandes entscheidungsbefugt.

Die Umsetzung der energiepolitischen Ziele zum Ausbau der Erneuerbaren Energien in die Regionalplanung bzw. die regionale Flächennutzungsplanung erfordert einen kreativen Umgang mit dem zu Verfügung stehenden Steuerungsinstrumentarium.

In Kapitel 5.1 wird zunächst dargestellt, welche Handlungsmöglichkeiten der Raumplanung grundsätzlich zur Verfügung stehen, um den Erfordernissen der Energiewende gemäß den energiepolitischen Zielen zum Ausbau der Erneuerbaren Energien gerecht zu werden. Dabei wird einerseits prioritär auf die Möglichkeiten der Steuerung von Erneuerbaren Energien auf Ebene der Regionalplanung eingegangen. Andererseits werden über die Regionalplanungsebene hinausgehende Möglichkeiten der auf Ebene der regionalen Flächennutzungsplanung angesiedelten vorbereitenden Bauleitplanung dargestellt.

Kapitel 5.2 beschreibt und evaluiert die Bestandsituation der Regionalplanung und der Regionalen Flächennutzungsplanung im Regionalverband FrankfurtRheinMain. Ergänzend finden sich in diesem Kapitel Darstellungen zur Raumstruktur sowie zum regionalen Endenergiebedarf und der -bereitstellung aus EE.

In Kapitel 5.3 werden textlich und kartographisch aufbereitete Handlungsempfehlungen zur Umsetzung der energiepolitischen Ziele zum Ausbau der Erneuerbaren Energien in der Regionalen Flächennutzungsplanung gegeben.

Im Verlaufe des Gutachtens haben sich aufgrund der intensiven energiepolitischen Debatte im Bund und im Land Hessen zwischenzeitlich neue politische Vorgaben mit hö-

heren Anforderungen ergeben, die zu berücksichtigen waren. Zunächst beschloss die Landesregierung im Januar 2010 die Ziele des Berichts des Energieforums; seit November 2011 gelten die Beschlüsse zum Hessischen Energiegipfel.

Ein für das Vorhaben wichtiges, auf dem Energiegipfel definiertes Ziel ist es, innerhalb der Regionalplanung 2% der Landesfläche als Vorrangflächen für die Windenergienutzung auszuweisen. Als Reaktion darauf wurde im Rahmen der Gutachten für die Energiekonzepte entschieden, der Regionalplanung und der regionalen Flächennutzungsplanung des Regionalverbandes ausreichend Suchräume für die Windenergienutzung zur Erreichung dieses Ziels anzubieten und innerhalb dieser auch Entscheidungsalternativen aufzuzeigen. Die seitens der Gutachter gewählte Vorgehensweise bietet mit bis zu 6,9 % Suchraumkulisse der Regionalverbandsfläche ausreichend potenziell geeignete Vorrangflächen an. Zwar fällt die Suchraumkulisse, vorrangig bedingt durch die hohe Siedlungsdichte im Gebiet des Regionalverbands, anteilig geringer aus als die der Regierungsbezirke Kassel und Gießen bzw. des Regierungsbezirks Darmstadt in Gesamtbetrachtung. Dennoch steht dem Regionalverband mit fast 7 % der Fläche ein ausreichendes Suchraumangebot für die Windenergienutzung zur Verfügung, um auch nach den regionalplanerischen Abwägungsentscheidungen weiterhin das 2%-Ziel zu erreichen. Die Suchraumkulisse ermöglicht dem Regionalverband zudem durch fachlich begründete Prioritätensetzungen einen angepassten Umgang mit abwägungsrelevanten Aspekten im Sinne der Vorbereitung eines schlüssigen Gesamtkonzeptes für die Ausweisung von Vorranggebieten, das der Windenergienutzung substanziell Raum verschafft.

## 5.1 Planerische Steuerungsmöglichkeiten zur Förderung Erneuerbarer Energien

### 5.1.1 Die Raumordnung als Drehscheibe der Steuerung

In Bezug auf Steuerung, Planung und Entwicklung von Erneuerbaren Energien kommt der Raumordnung ein übergeordneter Stellenwert zu. In der **Raumordnung**, und dort vor allem auf der regionalen Ebene, findet die Diskussion über die vielfältigen und dynamischen Aktivitäten im Energiebereich statt. Die **Regionalplanung** hat im Zusammenspiel der unterschiedlichen raumstrategischen Planungsebenen (Land, Region, Kommune) die Aufgabe, die verschiedenen Raumansprüche auf überörtlicher Ebene zu identifizieren und möglichst ausgewogen zu koordinieren. Hier gilt es die möglichen negativen Effekte für die Raum- und Umweltverträglichkeit zu ermitteln und durch entsprechende Steuerung der Raumnutzung möglichst zu vermeiden.

Dies erfolgt insbesondere über den Regionalplan, ergänzt durch informelle Instrumente, wie Regionale Energiekonzepte. Die dynamischen Entwicklungen der Energiewende haben in diesem Zusammenhang den Handlungsdruck für die Regionalplanung dahin-

gehend erhöht, dass für die Erzeugung Erneuerbarer Energien, aber auch für die Infrastruktur des Energietransfers erhebliche neue Flächenangebote geschaffen werden müssen. Ausgehend von der bereits seit Jahrzehnten bestehenden Praxis bei der Standortplanung der Windenergienutzung wird die Regionalplanung auch für die anderen raumbedeutsamen Veränderungen im Energiebereich als strategisch bedeutende Handlungsebene gesehen.

Gemäß § 1 **Raumordnungsgesetz** (ROG) hat die Raumordnung einen umfassenden Koordinationsauftrag zur Entwicklung, Ordnung und Sicherung des Gesamtraumes bzw. von Teilräumen. Mit den „Grundsätzen der Raumordnung" enthält das ROG allgemeine Programmsätze zur Entwicklung des Raumes. Zu den Grundsätzen gehört, dass die räumlichen Voraussetzungen für den Ausbau der erneuerbaren Energien und für eine sparsame Energienutzung zu schaffen sind (§ 2 Abs. 2 Nr. 6 ROG). Zudem ist den räumlichen Erfordernissen für eine kostengünstige, sichere und umweltverträgliche Energieversorgung einschließlich des Ausbaus von Energienetzen […] Rechnung zu tragen (§ 2 Abs. 2 Nr. 4 ROG).

Das ROG enthält auch die verfahrensrechtlichen Vorgaben für die Aufstellung von **Landes- und Regionalplänen**, in denen die Grundsätze der Raumordnung zu konkretisieren sind. In Landes- und Regionalplänen können Festlegungen in Form von Zielen und Grundsätzen getroffen werden. Dabei ist die Setzung quantitativer landesweiter und regionaler Energieziele, bei Bedarf auch differenziert für die unterschiedlichen Energieträger, möglich. In der Regel ist bei der Aufstellung oder Änderung von Landes- und Regionalplänen eine Strategische Umweltprüfung (**SUP**) durchzuführen (§ 9 ROG). Gleiches gilt bei der Aufstellung des regionalen Flächennutzungsplans Dabei werden die Auswirkungen auf die Umwelt frühzeitig und umfassend ermittelt, beschrieben und bewertet und die Ergebnisse bei der Aufstellung oder Änderung von Plänen und Programmen berücksichtigt (§§ 1-3 UVPG).

Gemeinsam mit der kommunalen **Bauleitplanung** dient die Raumordnung der Umsetzung von räumlichen Entwicklungszielen. Die Bauleitplanung muss die Ziele der Raumordnung beachten und ist Voraussetzung für die Realisierung bestimmter Vorhaben. Hierbei sind die Belange des Umweltschutzes einschließlich des Naturschutzes und der Landschaftspflege obligatorisch zu berücksichtigen (§ 1 Abs. 6 Nr. 7 BauGB). In der Regel ist auch bei der Aufstellung oder Änderung von Bauleitplänen eine **Umweltprüfung** durchzuführen und ein Umweltbericht zu erstellen (§§ 2 und 2a BauGB). Da die Ebenen der Regional- und der vorbereitenden Bauleitplanung im Regionalen Flächennutzungsplan vereint sind, findet bei der Aufstellung des Plans eine gemeinsame Strategische Umweltprüfung für beide Ebenen statt, deren Ergebnisse in einem Umweltbericht dokumentiert werden.

Das Baugesetzbuch steht in engem Zusammenhang mit dem **Bundesnaturschutzgesetz** und der dort zentral formulierten naturschutzrechtlichen Eingriffsregelung (vgl.

§ 1 a Abs. 3 BauGB). Gemäß § 13 BNatSchG sind erhebliche Beeinträchtigungen von Natur und Landschaft vom Verursacher vorrangig zu vermeiden. Nicht vermeidbare erhebliche Beeinträchtigungen sind durch Ausgleichs- oder Ersatzmaßnahmen oder, soweit dies nicht möglich ist, durch einen Ersatz in Geld zu kompensieren. Zu beachten sind zudem die Bestimmungen des allgemeinen und besonderen Artenschutzes (§§ 39 bzw. 44 BNatSchG) sowie des Schutzes des Netzes „Natura 2000" (§§ 31-34 BNatSchG). Sind durch Vorhaben spezielle Umweltauswirkungen zu erwarten, gelten weitere gesetzliche Vorschriften. So ist z.B. für Anlagen, die erhebliche schädliche Umweltauswirkungen durch Luftverunreinigungen, Geräusche, Erschütterungen, Licht, Wärme, Strahlen und ähnlichen Erscheinungen erwarten lassen, eine Genehmigung gemäß **Bundesimmissionsschutzgesetz** (BImSchG) einzuholen.

**Möglichkeiten und Grenzen der Raumordnung**

Durch die Energiewende steht die Raumordnung vor neuen Herausforderungen, da der gesamtplanerische Umgang mit allen Energiesparten Möglichkeiten, aber auch Grenzen der raumordnerischen Handlungsfähigkeit aufzeigt. Insbesondere die raumordnerische Ausweisung von Flächen zur Energieerzeugung greift bisher in der Regel nur für die Windenergie. Die aktuelle Diskussion ist geprägt von politischen Zielvorgaben für die Erzeugung von Erneuerbaren Energien (Leistungs- und Flächenziele). Die Windenergie hat dabei die Hauptlast zu tragen, so dass die einschlägigen Zielvorgaben zumeist noch deutlich über die in aktuellen Vorrang- oder Eignungsgebieten gesicherten Ertragsmöglichkeiten hinausgehen. Auf diese Herausforderungen reagiert die Landes- und Regionalplanung mit der Überprüfung der Gewichtung der bisher gängigen, häufig pauschal und sehr vorsorgeorientiert definierten Ausschluss- und Konfliktkriterien (z.B. die Überprüfung des bisher üblichen Ausschlusses von Natura 2000-Gebieten oder die Einbeziehung von Wäldern in die Vorranggebiete). Ergänzend gibt es im Zuge der Planverfahren verstärkte Bemühungen der Akteure, für Akzeptanz der planerischen Entscheidungen bei der betroffenen Bevölkerung zu werben.

Hinsichtlich der Handlungsspielräume und -notwendigkeiten der Raumordnung zur Steuerung Erneuerbarer Energien liegt der Schwerpunkt bei den Energienutzungsformen, die durch Bebauung, Überbauung und beeinträchtigende Nachbarschaftswirkungen den Freiraum beanspruchen. Diese Nutzungen werden im Gutachtenkontext als **„flächenrelevant"** bezeichnet.

Aufgabe der Raumordnung ist es dabei, diejenigen flächenrelevanten Planungen und Maßnahmen, die die Kriterien der **Raumbedeutsamkeit** erfüllen, im Sinne einer nachhaltigen Entwicklung zu koordinieren und wesentliche Entwicklungsvorstellungen für das Land bzw. Teilräume eines Landes festzulegen. Vorgaben unter der Schwelle der Raumbedeutsamkeit werden nicht vom Reglungsbereich der Raumordnung erfasst.

Für die, neben der Regionalplanung in den RegFNP eingeschlossene, vorbereitende Bauleitplanung, besteht zudem prinzipiell die Möglichkeit auch Festlegungen für nicht raumbedeutsame Vorhaben vorzunehmen. Von dieser Möglichkeit wurde bislang im RegFNP für den Ballungsraum Frankfurt/Rhein-Main für den Bereich der EE nicht Gebrauch gemacht. Bei einem Festhalten an diesem Vorgehen, wird seitens der Gutachter empfohlen auf dem Gebiet des Regionalverbandes die Schwelle der Raumbedeutsamkeit an den Größenordnungen der kleinsten diskutierten Schwellenwerte der Raumbedeutsamkeit festzumachen (siehe Exkurs zur Raumbedeutsamkeit).

Insbesondere die Erzeugung von Wind- und Bioenergie sowie von Strom aus Sonnenenergie auf Freiflächen benötigen Flächen im Außenbereich für die Errichtung der jeweiligen Anlagen bzw. Kraftwerke oder zur gezielten Produktion der Biomasse. Sie können grundsätzlich mit Nutzungskonkurrenzen bzw. negativen Auswirkungen auf den Raum und die Umwelt verbunden sein.

Bei **flächenneutralen Energienutzungen** ist das Erfordernis einer räumlichen Steuerung von geringer Relevanz. Auch sind die Handlungsspielräume der Raumordnung begrenzt. Der flächenneutrale Ausbau erfolgt im bebauten Bereich oder an Einzelgebäuden und -anlagen. Hier finden vielfältige Maßnahmen zur dezentralen Erzeugung von Strom und Wärme (z.B. PV-Dachmodule oder Solarthermie) und zur Effizienzsteigerung statt.

**Exkurs: Raumbedeutsamkeit**

Allgemein gilt, ein Vorhaben ist „raumbedeutsam", wenn es eine über den unmittelbaren Nahbereich hinausgehende Auswirkung hat.[32] Zur näheren Bestimmung des Begriffs „raumbedeutsam" kann auf die Definition in § 3 Abs. 1 Nr. 6 ROG zurückgegriffen werden. Danach sind solche Vorhaben als raumbedeutsam zu qualifizieren, die „Raum in Anspruch nehmen" oder durch die die räumliche Entwicklung oder Funktion eines Gebiets beeinflusst werden. In Regionalplänen können Bedingungen formuliert werden, unter denen die Raumbedeutsamkeit generell anzunehmen ist.

**Windenergie**

Die Raumbedeutsamkeit einer Windenergieanlage kann sich aus ihrer Dimension (Höhe, Rotordurchmesser), aus ihrem Standort oder aus ihren Auswirkungen auf bestimmte Ziele der Raumordnung (Schutz von Natur und Landschaft, Erholung und Fremdenverkehr) ergeben [Stüer 2009]. Maßgeblich hierfür sind die Größe der Anlage und die Empfindlichkeit des jeweiligen Standortes [BVerwG 2003].

In Regionalplänen werden zur Definition raumbedeutsamer Anlagen häufig Aussagen zur Mindestgröße (z.B. ab Nabenhöhe 50 m) oder Mindestanzahl von Anlagen (mindestens 3 Anlagen) gemacht. So erklärt der Regionalplan Mittelhessen 2010 Windenergieanlagen ab einer Leistung von > 500 kW als raumbedeutsam.

In der praktischen Anwendung bewirken derartige Maßzahlen und Definitionen, die unterhalb der Dimensionen von Anlagen aktueller Bautypen liegen, dass nahezu jede heute beantragte Anlage als raumbedeutsam einzustufen ist und damit der regionalplanerischen Steuerung unterliegt [Planungsbüro Schaller, Planungsbüro Stadt. Quartier 2004]. Aufgrund der Rechtsauffassung des Bundesverwaltungsgerichtes (BVerwG; Einzelfallbeurteilung) unterliegt die Einschätzung der Raumbedeutsamkeit der vollen gerichtlichen Überprüfung.[33]

In Zukunft sollte weniger auf die Nabenhöhe als auf die Gesamthöhe Bezug genommen werden. Der optische Eindruck im Landschaftsraum wird vorrangig durch die Gesamthöhe der Anlage bestimmt. Auch die Vorschriften zur Kennzeichnung von Luftfahrthindernissen beziehen sich darauf.

---

[32] OVG Magdeburg, Urteil v. 16.06.2005 – 2 L 533/02 – JMBl LSA 2006, 117; vgl. ferner BVerwG, Beschluss v. 02.08.2002 – 4 B 36.02 – BauR 2003, 873 = BRS 65 Nr. 96 (2002); VGH Mannheim , Beschluss v. 24.07.2001 – 8 S 1306/01 – DVBl 2001

[33] Bei der Planung eines Windparks mit insgesamt 3 oder mehr Anlagen ist nach § 3c i.V.m. Anlage 2 Nr. 2 UVPG festzustellen, ob erhebliche nachteilige Umweltauswirkungen zu erwarten sind. Dies ist ein weiterer Hinweis darauf, dass hier auch die Grenze der Raumbedeutsamkeit erreicht sein sollte.

Als Zwischenfazit ist aktuell folgender praktischer Anwendungshinweis zu erkennen: Im Regelfall können **drei im räumlichen Zusammenhang zueinander stehende WEA** als **raumbedeutsam** angesehen werden. Dasselbe gilt für eine **einzelne Anlage**, deren **Gesamthöhe größer als 100 m** ist. Hier entsteht jeweils ein landschaftsästhetisch wirksamer neuer Bezugspunkt [Berkemann 2010]. Diese Einschätzung spiegelt sich auch in aktuellen Windkrafterlassen der Länder wider [z.B. NRW 2011].

**Solare Strahlungsenergie**

Die Raumbedeutsamkeit eines Solarparks bzw. einer PV-Freiflächenanlage insbesondere im Hinblick auf den Handlungsbedarf der Regionalplanung ist bisher noch in der Diskussion. Das Spektrum der Meinungen reicht von einer generellen Verneinung einer Raumbedeutsamkeit bis zur landesplanerischen Einzelfallüberprüfung[34]. Daraus folgt die Empfehlung, **die Raumbedeutsamkeit im Einzelfall zu prüfen** [BMVBS 2011].

In der Praxis sind, zum Teil festgelegt in Regionalplänen, Schwellenwerte gebräuchlich, ab denen eine PV-Freiflächenanlage i.d.R. als raumbedeutsam einzustufen ist. Die Spanne der Schwellenwerte reicht von 0,5 ha in Rheinland-Pfalz[35] bis zu 10 ha in Brandenburg[36]. Aus Mittelhessen wird der Vorschlag eingebracht, dass PV-Freiflächenanlagen i.d.R. ab einer Größe von > 5 ha raumbedeutsam sind. In Hessen sind Sachverhalte ab dieser Größe in den Regionalplänen (Maßstab 1 : 100.000) darzustellen. Ausgehend von der Empfehlung der Gutachter, die kleinste diskutierte und definierte Schwelle der Raumbedeutsamkeit als maßgeblich für die Beurteilung der Raumbedeutsamkeit auf dem Gebiet des Regionalverbandes zu erachten, sollte die Raumbedeutsamkeit im Regionalverband **ab einer Größe von 0,5 ha** gegeben sein.

**Bioenergie**

Biogasanlagen, die bestimmte Voraussetzungen des BauGB erfüllen, insbesondere deren Feuerungswärmeleistung nicht 2,0 MW und deren Kapazität nicht 2,3 Millionen Normkubikmeter Biogas pro Jahr überschreitet, sind im planungsrechtlichen Außenbereich nach § 35 Abs. 1 Nr. 6 d BauGB privilegiert und damit zulässig, wenn öffentliche Belange nicht entgegenstehen und die Erschließung gesichert ist. Wegen ihrer geringen

[34] Der schon in 2005 mit knapp 40 ha geplante Solarpark in Pocking in Niederbayern, einem Schwerpunkt der Solarparkentwicklungen in Bayern, wurde mit einer alternativ beantragten 70 ha großen Variante landesplanerisch beurteilt. Die 70 ha-Variante konnte nicht mit den Erfordernissen der Raumordnung in Übereinstimmung gebracht werden.
http://www.region-donau-wald.de/rpv12/upload/ROV/SolarparkPocking.pdf

[35] Struktur- und Genehmigungsdirektion Süd - Obere Landesplanungsbehörde des Landes Rheinland-Pfalz: Großflächige Solar- und Photovoltaikanlagen im Freiraum - Fortschreibung des Leitfadens für die Bewertung aus raumordnerischer und landesplanerischer Sicht (September 2010)

[36] Richtlinie des Ministeriums für Infrastruktur und Raumordnung des Landes Brandenburg für die Aufstellung, Fortschreibung, Änderung und Ergänzung von Regionalplänen vom 03.07.2009

Größe gelten diese Anlagen i.d.R als nicht raumbedeutsam. Jedoch kann sich durch eine hohe Dichte von Anlagen im zeitlichen und räumlichen Zusammenhang eine Einstufung als raumbedeutsam ergeben. Einzelne Autoren vertreten auch die Auffassung, dass durch das Zusammenwirken von Anlagen und Biomasseanbau eine Raumbedeutsamkeit gegeben sein kann [BMVBS 2011].

Anlagen, die über die Privilegierungsgrenze hinausgehen, werden häufig als raumbedeutsam eingestuft. So wird bspw. in Mittelhessen die Raumbedeutsamkeit von Bioenergieanlagen oberhalb der baurechtlichen Privilegierungsgrenze als gegeben angesehen.

Auch der großflächige Biomasseanbau überschreitet mit seinen Veränderungen die Schwelle der Raumbedeutsamkeit [BMVBS 2011; Thrän 2011]. Die entscheidenden Dimensionen wären hier Wuchshöhe und Ausdehnung der Anbauflächen. Derzeit besteht allerdings noch keine Einigkeit darüber, ob mit regionalplanerischen Instrumenten eine Steuerung des Biomasseanbaus erreicht werden kann. Die Diskussion ist theoretischer Art, so dass sich **noch keine Schwellenwerte in der Praxis etabliert** haben.

**Geothermie**

Die Errichtung von oberflächennahen Anlagen ist **generell nicht raumbedeutsam**. Bei Anlagen zur Nutzung von tiefen Geothermie ist die Raumbedeutsamkeit bislang nicht eindeutig definiert, da die Nutzung der Geothermie noch am Anfang ihrer technologischen Entwicklung steht [BMVBS 2011].

**Wasserkraft**

Die Errichtung von **kleinen** Wasserkraftwerken ist i.d.R. **nicht raumbedeutsam**. In Einzelfällen werden Schwellenwerte definiert, so wird bspw. in Baden-Württemberg bei Anlagen < 1 MW von keiner Raumbedeutsamkeit ausgegangen. Hingegen ist die Errichtung von **großen** Wasserkraftwerken (v.a. Speicherkraftwerken) i.d.R. **raumbedeutsam**, da von einer deutlichen Raumbeanspruchung ausgegangen wird [BMVBS 2011].

Mit zunehmender Dimension und Flächendeckung sowie steigender Nutzungsintensität führt die Erzeugung Erneuerbarer Energien in Verbindung mit dem bedarfsbezogen erforderlichen Ausbau der Infrastruktur für den Transport der Energie zu raumstrukturellen Veränderungen. In diesen Bereichen ist das Erfordernis einer räumlichen Steuerung von großer Relevanz und es gilt die Handlungsspielräume der Raumordnung und der vorbereitenden Bauleitplanung auszuschöpfen. Als neues, zentrales, informelles Planungsinstrument sind zur Bewältigung dieser Herausforderung **Regionale Energiekonzepte** anzusehen [BMVBS 2011]. Im energiebezogen umfassenden Sinne werden dort gleichermaßen flächenneutrale und flächenrelevante sowie raumbedeutsame und nicht raumbedeutsame Erneuerbare Energien berücksichtigt. Sie bieten, und so sind auch die Gutachten zu den Regionalen Energiekonzepten in Hessen angelegt, den An-

satz einer engen Abstimmung zwischen den energiepolitischen Zielen, einer fundierten energetischen Bestands- und Potenzialanalyse und den etablierten Instrumenten der raumstrategischen Steuerung.

### 5.1.2 Steuerungsmöglichkeiten für die unterschiedlichen Formen Erneuerbarer Energien

Bei den Steuerungsmöglichkeiten werden die Ebenen der Regionalplanung und der Flächennutzungsplanung unterschieden. Der Fokus der Gutachten zu den Regionalen Energiekonzepten liegt auf der Ebene der Regionalplanung. Der Bezug zur Ebene der Flächennutzungsplanung wird dann hergestellt, wenn das Ineinandergreifen der Ebenen wichtig ist für die Steuerungseffizienz oder die Bauleitplanung besser zur Steuerung geeignet erscheint. Beide Ebenen kommunizieren bei raumbedeutsamen Vorhaben im Gegenstromprinzip. Die Flächennutzungsplanung ist insbesondere dann gefragt, wenn die Regionalplanung keine, dem Sachverhalt entsprechend konkreten, Planungen durchführen kann oder konkrete Planungen keine überörtliche Raumbedeutsamkeit entfalten. Durch die Darstellung sowohl der regionalplanerischen Steuerungsmöglichkeiten, als auch der ggf. besseren Steuerungsmöglichkeiten der Flächennutzungsplanung wird das Spektrum der Steuerungsmöglichkeiten des Regionalen Flächennutzungsplans verdeutlicht.

**Windenergie**

Eine räumliche Steuerung der Windenergie erfolgt im Rahmen der Raumordnung und der kommunalen Bauleitplanung.

Windenergieanlagen sind gemäß § 35 BauGB grundsätzlich im unbeplanten Außenbereich zulässig, solange ihnen keine öffentlichen Belange entgegenstehen.

***Raumordnung***

Gemäß § 8 ROG sind für Teilräume der Länder Regionalpläne zu erstellen, die eine geordnete Steuerung der Raumentwicklung ermöglichen sollen. Träger der Regionalplanung in Südhessen ist gemäß § 10 i.V.m. § 22 HLPG die Regionalversammlungen der Planungsregion Südhessen mit Sitz in Darmstadt.

In **Südhessen** gibt es die Besonderheit, dass der Regionalplan für den **Regionalverband FrankfurtRheinMain** zugleich die Funktion eines gemeinsamen Flächennutzungsplanes nach § 204 BauGB übernimmt (**Regionaler Flächennutzungsplan**). Der Regionalplan enthält für dieses Teilgebiet neben den regionalplanerischen Festlegungen nach § 9 Abs. 4 HLPG auch die flächennutzungsplanbezogenen Darstellungen nach § 5 BauGB (§ 13 Abs. 1 HLPG). Nach § 13 Abs. 2 HLPG bedürfen die Festlegungen nach § 9 Abs. 4 HLPG, die zugleich Darstellungen nach § 5 BauGB sind übereinstimmender Beschlüsse

der Regionalversammlung Südhessen und der Verbandskammer des Regionalverbandes.

Die für die Regionalplanung zuständigen Stellen treffen im Regionalplan textliche und zeichnerische Festlegungen bezüglich der Entwicklung von Windenergie. In den Regionalplänen oder in Teilregionalplänen zur Windenergienutzung können **standortsteuernde Festlegungen** in Form von Vorranggebieten, Vorbehaltsgebieten und Eignungsgebieten für die Windenergienutzung getroffen werden.

**Vorranggebiete** sind zeichnerisch festgelegte Ziele der Raumordnung. Sie sind für bestimmte raumbedeutsame Funktionen oder Nutzungen vorgesehen und schließen andere raumbedeutsame Nutzungen in diesem Gebiet aus, soweit diese mit den vorrangigen Funktionen oder Nutzungen nicht vereinbar sind (§ 8 Abs. 7 S. 1 Nr. 1 ROG).

**Vorbehaltsgebiete** sind zeichnerisch festgelegte Grundsätze der Raumordnung. In Vorbehaltsgebieten ist bestimmten raumbedeutsamen Funktionen oder Nutzungen bei der Abwägung mit konkurrierenden raumbedeutsamen Nutzungen besonderes Gewicht beizumessen (§ 8 Abs. 7 S. 1 Nr. 2 ROG).

In einigen Planungsregionen werden **Eignungsgebiete** für die Windenergienutzung festgelegt. Eignungsgebiete sind für bestimmte, raumbedeutsame Maßnahmen geeignet, die städtebaulich nach § 35 BauGB zu beurteilen sind und an anderer Stelle im Planungsraum ausgeschlossen werden (§ 8 Abs. 7 S. 1 Nr. 3 ROG).

In der **Kombination eines Vorranggebietes mit der Wirkung eines Eignungsgebietes** kann einer raumbedeutsamen Nutzung ein Vorrang gegenüber anderen Nutzung in einem Gebiet eingeräumt werden und zugleich eine **Ausschlusswirkung** für diese Nutzung an anderen Stellen im Planungsraum erzielt werden (nach § 8 Abs. 7 S. 2 ROG).

Diese gebietlichen Festlegungsmöglichkeiten unterscheiden sich hinsichtlich ihrer Zielqualität und mithin in ihrer Bindungswirkung. Vorbehaltsgebiete weisen keinen Zielcharakter auf, weil durch sie keine Letztentscheidung getroffen, sondern einer Nutzung im Rahmen einer Abwägungsentscheidung ein besonderes Gewicht zuerkannt wird. Demgegenüber haben Festlegungen als Vorranggebiete zwar eine innergebietliche Zielwirkung, da sie die vorrangige Nutzung als planerische Letztentscheidung qualifizieren, es fehlt ihnen aber an einer außergebietlichen Wirkung in dem Sinne, dass diese vorrangige Nutzung im weiteren Plangebiet ausgeschlossen ist. Eignungsgebiete wiederum verfügen über eine solche Ausschlusswirkung, ihnen fehlt aber die innergebietliche Letztentscheidung für eine Nutzung. Um sowohl einen Vorrang einer bestimmten Nutzung innerhalb eines Gebietes – z.B. für Windenergie – zu erreichen und dabei gleichzeitig sicherzustellen, dass diese Nutzung außerhalb des Gebietes nicht statthaft ist, müssen Vorranggebiete mit der Wirkung von Eignungsgebieten festgelegt werden.

In **Hessen** sieht das Landesplanungsgesetz (HLPG) in § 6 Abs. 3 Satz 2 diese letztgenannte konzentrierende regionalplanerische Steuerungsmöglichkeit vor. Das Gesetz besagt, dass Vorranggebiete mit der Wirkung verknüpft werden können, dass die Vorrangnutzung an anderer Stelle im Planungsraum ausgeschlossen ist. Der Regionalplan Mittelhessen (2010) und der Regionalplan Nordhessen (2009) haben von dieser Option Gebrauch gemacht. Allerdings wurden inzwischen beide Pläne gem. Urteil des VGH Kassel vom 10.05.2012 (Mittelhessen) bzw. vom 17.03.2011 (Nordhessen) bezüglich der Festlegungen zu den Vorranggebieten für Windenergienutzung für unwirksam erklärt[37] [38].

In Südhessen hat die Regionalversammlung am 11.12.2009 beschlossen, die Vorranggebiete für Windenergienutzung aus dem Plan herauszunehmen. Am 17.12.2010 wurde die Aufstellung eines sachlichen Teilplans „Windenergienutzung" beschlossen, für den ebenfalls eine Ausweisung von Vorranggebieten mit Ausschlusswirkung zu erwarten ist. Bis zum Inkrafttreten des Teilplans gelten die Regelungen des § 35 BauGB ohne Einschränkung.

Das Bundesland Baden-Württemberg ist aktuell noch strikter in seiner Vorgabe für eine konzentrierende regionalplanerische Steuerung der Windenergie – will allerdings zukünftig davon abweichen. Das geltende Landesplanungsgesetz[39] schreibt verpflichtend vor, dass Standorte für regionalbedeutsame Windkraftanlagen als Vorranggebiete und die übrigen Gebiete der Region als Ausschlussgebiete, in denen regionalbedeutsame Windkraftanlagen nicht zulässig sind, festgelegt werden. Von dieser Regelung will die Landesregierung nun Abstand nehmen, um die Energiewende in Baden-Württemberg voranzutreiben und mehr Energie aus Windkraft zu gewinnen.[40] Gemäß dem Gesetzentwurf vom 27.02.2012 soll die Regionalplanung zukünftig für die Standorte regional bedeutsamer Windkraftanlagen nur noch Vorranggebiete, aber keine Ausschlussgebiete mehr festlegen. Durch die regionalplanerische Festlegung von Vorranggebieten wird im Hinblick auf eine planungsrechtliche Zulässigkeit eine positive Vorentscheidung getroffen und somit Investoren von Windkraftanlagen in den Vorranggebieten Investitions- und Planungssicherheit gegeben. Gleichzeitig erhalten damit auch die Städte und

---

[37] Mit Urteil des VGH Kassel (v. 10.05.2012 – 4 C 841/11.N) sind die Festlegungen von Vorranggebieten für die Windenergienutzung im Regionalplan Mittelhessen 2010 unwirksam (Pressemitteilung des Hessischen Verwaltungsgerichtshofes vom 10.05.2012).

[38] Mit Urteil des VGH Kassel (v. 17.03.2011 – 4 C 883/10.N) stellte das Gericht die „Unwirksamkeit der gesamten Konzentrationsplanung von Windenergieanlagen" fest. (ROLSHOVEN, M.: Regionalplan Nordhessen unwirksam, in: ZNER 2011, Heft 3, S. 351-357).

[39] Landesplanungsgesetz Baden-Württemberg v. 10.07.2003 (GBl. 2003, Nr. 10, S. 386), zuletzt geändert durch Artikel 1 des Gesetzes vom 14.10.2008 (GBl. Nr. 14, S. 338)

[40] Webpage: Ministerium für Verkehr und Infrastruktur Baden- Württemberg, http://www.mvi.baden-wuerttemberg.de/servlet/is/103219/, Zugriff am 19.04.2012

Gemeinden die Möglichkeit, im Rahmen ihrer Planungshoheit Standorte für Windkraftanlagen in ihren Flächennutzungsplänen planerisch zu steuern.

Angestoßen durch die ambitionierten energiepolitischen Ziele, zeigen sich in einigen weiteren Ländern wie z. B. Rheinland-Pfalz Tendenzen zur Flexibilisierung des Rechts und zur Verlagerung der Ausschlussflächenplanung auf die örtliche Ebene, um den Ausbau der Windenergie zu fördern.

Neben Hessen und Baden-Württemberg hat auch Sachsen-Anhalt von der Möglichkeit der Ausweisung von Vorranggebieten mit Ausschlusswirkung Gebrauch gemacht. Ähnlich wie in Hessen eröffnet auch das Landesplanungsgesetz des Landes Sachsen-Anhalt[41] die Möglichkeit, Vorranggebiete mit der Wirkung von Eignungsgebieten zu verknüpfen, schreibt diesen Weg aber nicht zwingend vor. Alle Regionalen Entwicklungsplanungen in Sachsen-Anhalt haben davon Gebrauch gemacht. Anders als in Baden-Württemberg hat diese Reglung in Sachsen-Anhalt jedoch nicht zu einer drastischen Einschränkung der Windkraftnutzung geführt.

[Ehlers und Böhme 2011] folgern daraus, dass es nicht nur auf das „ob“ der Steuerung der Ansiedlung von Windenergie durch die Regionalplanung ankommt, sondern auf das konkrete „wie“ (Anzahl, und Qualität der Vorrang- und Eignungsflächen). Auch auf das „wie“ hat die Politik maßgeblichen Einfluss. Ausschlaggebend für die Steuerung der Windenergie ist die Umsetzung der jeweiligen Regelungen durch die politischen Willensträger der Regionalverbände.

*Schlüssiges gesamträumliches Planungskonzept*

Maßgeblich für die Festlegung von regionalplanerischen Zielen für die Windenergienutzung ist ein schlüssiges gesamträumliches Planungskonzept, das den allgemeinen Anforderungen des planungsrechtlichen Abwägungsgebots gerecht wird. Das Konzept muss so ausgestaltet sein, dass sowohl die Erwägungen, die zur Ausweisung eines Positivstandortes führen, als auch die Gründe, die den (restlichen) Planungsraum für Windenergieanlagen ausschließen, die Entscheidung tragen können [Köck, Bovet 2009]. In der Planungspraxis sind unterschiedliche Kriteriengerüste für den Auswahlprozess entwickelt worden. Ausschlaggebend für ein schlüssiges Gesamtkonzept ist:

- dass **sachgerechte Kriterien** gewählt werden,
- dass grundsätzlich an den Kriterien und dem Gesamtkonzept **festgehalten** wird,
- dass eine **sorgsame Abwägung** erfolgt,
- dass die Vorrangflächen **qualitativ** sachgerecht gewählt sind (keine „Alibifunktion“),

[41] Landesplanungsgesetz des Landes Sachsen-Anhalt v. 28. 04.1998 (GVBl. LSA 1998, S. 255), zuletzt geändert durch Gesetz vom 19.12.2007 (GVBl. LSA S. 466)

- dass die Vorrangflächen **quantitativ** sachgerecht gewählt sind (Windenergienutzung in substanzieller Weise Raum verschaffen) und
- dass eine **transparente Dokumentation** erfolgt.

Hinsichtlich der Qualität der Vorrangflächen gilt, dass die mit der Festlegung ausgewiesene Fläche für die Zwecke der Windenergie so geeignet sein muss, dass sie sich gegen andere Belange und Nutzungszwecke durchsetzt.

Hinsichtlich der Quantität der Vorrangflächen, d.h. dem Anspruch, dass der Windenergienutzung in substanzieller Weise Raum verschafft werden muss, betont die Rechtsprechung, dass sich die Grenze zur unzulässigen „Negativplanung" nicht abstrakt bestimmen lässt, sondern nur auf der Grundlage der tatsächlichen Verhältnisse im jeweiligen Planungsraum.[42] Zur Beurteilung kann die Relation zwischen der Gesamtfläche der Vorrangflächen bzw. Konzentrationszonen einerseits und der für die Windenergienutzung überhaupt geeigneten Potenzialflächen andererseits als Indikator herangezogen werden. Aktuell zeichnet sich in der Energiepolitik die Zieldimension ab, dass zur Erfüllung der nationalen Energieziele rund 2% der Fläche Deutschlands für die Windenergienutzung zur Verfügung stehen sollen. Hierbei wird Bezug genommen auf die vom Bundesverband WindEnergie e.V. bei Fraunhofer IWES beauftragte Studie zum Potenzial der Windenergienutzung an Land. Diese hat ergeben, dass zwar rd. 78 % der Landflächen in Deutschland nicht zur Verfügung stehen, aber 8 % ohne Restriktionen nutzbar seien. Auch wenn dort weitere Aspekte im Einzelfall gegen eine Nutzung stehen können, wird der Schluss gezogen, dass zumindest 2 % der Landesfläche tatsächlich für die Windenergienutzung zur Verfügung stehen [IWES 2011].

Sofern die Ausweisung von Flächen für die Windenergienutzung in einem Regionalplan nicht rechtsgültig ist, findet eine direkte Steuerung der Windenergienutzung nur in den Gemeinden statt, die eine gemeindliche Konzentrationsflächenplanung beschlossen haben. Diese Situation trifft derzeit für alle drei Regierungsbezirke in Hessen zu. Für die vorliegende Begutachtung relevant sind vor allem der Regionalplan Nordhessen 2009 sowie der Regionalplan Mittelhessen 2010, da der VGH Kassel die Unzulässigkeit mit den Urteilen vom 17.03.2011 bzw. 10.05.2012 ausführlich begründet hat.

Die Rechtsprechung des VGH Kassel[43] ist für die Ermittlung und Darstellung eines schlüssigen Gesamtkonzepts insbesondere deshalb relevant, weil das Gericht gefordert hat, die Abwägungsentscheidung ausreichend zu begründen und zu dokumentieren. Das Gericht beanstandet in diesem Zusammenhang ausdrücklich nicht den Umgang mit den definierten „harten" und „weichen" Tabu- bzw. Ausschlusskriterien und die Nachvollziehbarkeit des schrittweisen Ausschlussverfahrens. Allerdings werde – im Fall

[42] BVerwG (Fn. 29), S. 33; BayVGH, Urt. v. 8.12.2003 – 20 N 2012/01, BayVBl. 2004, 272 = NuR 2004, 315.

[43] Hessischer Verwaltungsgerichtshof, Urteil vom 17.03.2011, Dokumentation 4 C 883/10.N und Urteil vom 10.05.2011, Dokumentation 4 C 841/11.N

des Regionalplanes Nordhessen – nicht ausreichend nachvollziehbar dokumentiert, wie eine verbleibende Restflächenkulisse von rd. 10.700 ha auf die später ausgewiesenen nur rd. 1.200 ha Vorranggebiete für die Windenergienutzung reduziert wird. Damit fehlen dem Plan in ausreichendem Umfang „Positivflächen".

### *Bauleitplanung*

Auf Gemeindeebene können die Vorgaben aus der Regionalplanung im Flächennutzungsplan weiter konkretisiert werden; Entsprechendes gilt für den regionalen Flächennutzungsplan des Regionalverbandes FrankfurtRheinMain. Darin können bspw. Konzentrationszonen für Windenergienutzung auf Gemeindeflächen gemäß BauGB ausgewiesen werden. Bauleitplanerisch ausgewiesene Konzentrationsflächen für Windenergieanlagen entfalten durch den Planvorbehalt des § 35 Abs. 3 S. 3 BauGB auch außerhalb der Gebiete eine steuernde Wirkung, da sie Anlagen an anderen Stellen im Außenbereich wegen des dann entgegenstehenden öffentlichen Belangs ausschließen. Die mit der Ausweisung von Konzentrationszonen verbundene Ausschlusswirkung hinsichtlich anderer Standorte erfordert einen sehr gründlichen Abwägungsprozess; es gelten gemäß Rechtsprechung des BVerwG entsprechend die Anforderungen an ein schlüssiges Plankonzept für das gesamte Gemeindegebiet [Berkemann 2010].

Die planerischen Entscheidungen der Gemeinde bzw. des Regionalverbandes als Träger der Flächennutzungsplanung müssen mit den Zielen der Raumordnung in Übereinstimmung gebracht werden. Gemeinden mit eigener Bauleitplanung haben die raumordnerischen Vorgaben zielkonform auszugestalten. Bei einem raumordnerisch festgelegten Vorranggebiet für Windenergienutzung ist i.d.R. eine innergebietliche Feinsteuerung möglich.

### *Zulassungsverfahren*

Das Zulassungsverfahren von Windenergieanlagen an Land ist in Abhängigkeit von der Anlagengestaltung unterschiedlich geregelt. Für Windenergieanlagen mit einer Gesamthöhe unter 50 m ist eine einfache Baugenehmigung ausreichend. Windenergieanlagen mit einer Gesamthöhe über 50 m bedürfen gemäß § 19 BImSchG eines vereinfachten Genehmigungsverfahrens ohne Öffentlichkeitsbeteiligung. Dies trifft bei einer Anlagenanzahl von ein bis zwei WEA außerhalb eines Windparks zu, oder bei mehr als zwei WEA, wenn keine Umweltverträglichkeitsprüfung erforderlich ist. Es stellt in der Praxis das Regelverfahren dar.

Ein förmliches Genehmigungsverfahren nach § 10 BImSchG einschließlich Öffentlichkeitsbeteiligung wird erforderlich, wenn gemäß UVPG die Durchführung einer Umweltverträglichkeitsprüfung notwendig ist. Dies ist generell bei Windparks mit 20 und mehr WEA der Fall. Bei Windparks mit 6 bis 19 Anlagen wird die UVP-Pflicht durch eine allgemeine Vorprüfung auf etwaige erheblich nachteilige Umweltauswirkungen festge-

stellt. Bei Windparks zwischen drei und fünf Anlagen wird zur Feststellung der UVP-Pflicht lediglich eine standortbezogene Vorprüfung durchgeführt.

Wie einleitend beschrieben, gelten gleichzeitig die Bestimmungen der Umweltfachgesetze (z.B. BNatSchG, WHG, BBodSchG). Für das Naturschutzrecht sind hier die Eingriffsregelung, das Artenschutzrecht sowie der Schutz des Netzes „Natura 2000“ zu nennen.

*Repowering*

Beim Repowering kommt es darauf an, ob im Raumordnungsplan oder Flächennutzungsplan Vorranggebiete bzw. Eignungsgebiete oder Konzentrationszonen für die Windenergie festgelegt sind. Bei der Durchführung von Repoweringmaßnahmen werden generell die gleichen planungsrechtlichen Anforderungen gestellt wie für die Neuerrichtung von Windenergieanlagen. Wird im Zuge des Repowering eine Altanlage beseitigt, erlischt ihr Bestandsschutz. Für die Errichtung der neuen Windenergieanlagen ist es maßgeblich, dass diese an den für sie vorgesehenen Standorten nach dem aktuellen Planungs- und Umweltrecht zulässig sind [DStGB 2009].

Solare Strahlungsenergie

Die raumbezogene Standortsteuerung von Solarparks ist Angelegenheit der Regionalplanung und der Bauleitplanung [BMU 2011a]. Die Errichtung von Photovoltaik-Freiflächenanlagen bzw. von Solarparks hat seit der Einführung entsprechender Vergütungsbestimmungen im EEG 2004 stark zugenommen; der jährliche Zubau an Photovoltaikanlagen fand zuletzt bundesweit zu etwa 25 % als Freiflächenanlage statt.

*Steuerung durch das EEG*

Die Standortauswahl von PV-Freiflächenanlagen erfolgt in der Praxis bislang maßgeblich über die Regelungen zur Einspeisevergütung des § 32 EEG und die Abstimmungsverfahren der jeweils obligatorischen Bauleitplanverfahren. Die in § 32 EEG etablierten Flächenkategorien funktionieren als erstes, seitens des Gesetzgebers gewolltes, räumliches Steuerungsinstrument für diesen Vorhabentyp. Seit 2004 ist der in Solarparks erzeugte Strom nur vergütungsfähig, wenn der Solarpark auf den definierten Flächentypen des jeweils geltenden EEG und im Geltungsbereich eines Bebauungsplans errichtet wurde. Insbesondere die Vergütungsfähigkeit von Anlagen auf Ackerflächen erzeugte einen regelrechten Ausbauboom, dem mit der Streichung des Vergütungskriteriums im EEG 2009, das faktisch seit 2010 gilt, begegnet wurde. Bis Ende 2011 wurden bundesweit ca. zwei Drittel aller Solarparks in Deutschland auf Ackerflächen errichtet.

Gemäß § 32 des geltenden EEG sind in 2012 folgende Flächenkategorien vergütungsfähig:

- bereits versiegelte Flächen,
- Konversionsflächen aus wirtschaftlicher, verkehrlicher, wohnungsbaulicher oder militärischer Nutzung, soweit sie nicht Teil eines Naturschutzgebietes oder Nationalparks sind,
- Flächen in einem Korridor von beiderseits 110 m entlang von Autobahnen und Schienenwegen sowie
- bestimmte für Gewerbe und Industrie ausgewiesene Bebauungspläne.

Für die weitere Entwicklung bemerkenswert ist die in 2012 verabschiedete Gesetzesänderung des EEG, die die Freiflächenregelungen weiter beschneidet und vorsieht, dass bei Anlagen mit einer installierten Leistung von mehr als 10 $MW_p$ nur noch der Leistungsanteil bis 10 MW vergütet wird, und dass Anlagen auf Konversionsflächen gegenüber anderen Freiflächenanlagen nicht mehr begünstigt werden [BMWi/ BMU 2012]. Andererseits ist aber auch am Markt erkennbar, dass mit den weiter stark fallenden Kosten bei der Solarstromerzeugung in allernächster Zeit auch Anlagen geplant werden, die unabhängig von den Vergütungsbestimmungen des EEG auf Direktvermarktung des Stroms setzen.

*Raumordnung*

**Raumplanerisch relevant** sind derzeit insbesondere **großflächige PV-Freiflächenanlagen** sowie räumliche Situationen, in denen **Solarparks gehäuft** geplant und realisiert werden. Zur Raumbedeutsamkeit (s.o.) wurde bereits ausgeführt, dass ein raumordnerischer Handlungsbedarf in Deutschland regional sehr unterschiedlich bereits ab 0,5 ha Anlagengröße gesehen wird.

Eine bauplanungsrechtliche Privilegierung vergleichbar mit der Windenergienutzung besteht für Solarparks nicht. Allerdings erfolgt regelmäßig die Aufstellung eines vorhabenbezogenen Bebauungsplans, so dass hier in Verbindung mit der obligatorischen Flächennutzungsplananpassung eine planungsrechtliche Verfahrenssituation besteht, das Vorhaben mit anderen Belangen im Gemeindegebiet abzustimmen.

Zur Steuerung der Freiflächenanlagen wird das Instrument der Regionalplanung bisher in unterschiedlichem Maße genutzt. In aktuellen Regionalplänen ist die Solarenergie regelmäßig in allgemeine Zielaussagen zur Förderung der Erneuerbaren Energien integriert. Verbreitet ist der Grundsatz zur Präferenz der Nutzung solarer Strahlungsenergie im Siedlungsbereich an und auf Gebäuden und sonstigen Bauwerken. Regelmäßig finden sich auch Formulierungen im Hinblick auf den Aspekt der Vermeidung von Landschaftszersiedlung durch Anbindung der Anlagen an Siedlungsstrukturen.

Neben derartigen qualitativen Steueransätzen umfassen einzelne Regionalpläne räumlich konkrete und methodisch untermauerte Grundsätze und Ziele im Hinblick auf Vorzugsstandorte sowie Ausschlussflächen für Freiflächenanlagen. Diese sind bisher einerseits in erkennbarer Anlehnung an die Flächenkriterien des EEG definiert, andererseits entsprechend der jeweils gehandhabten Einschätzung der Zielkonflikte.

Die Festlegung von Vorranggebieten oder Vorbehaltsgebieten ist grundsätzlich möglich. Die Festlegung von Eignungsgebieten ist nur für Vorhaben vorgesehen, die im Außenbereich privilegiert sind (vgl. § 8 Abs. 7 ROG). In bisher noch seltenen Fällen werden Vorrang- und Vorbehaltsgebiete bzw. „Standorte für raumbedeutsame Freiflächenanlagen zur Solarstromerzeugung“ festgelegt. Beispielhaft zu nennen sind hier der Regionalplan Heilbronn-Franken und der Regionale Raumordnungsplan Ostthüringen. Diese wenigen Beispiele sind geprägt durch einen intensiven Austausch mit der kommunalen Ebene und bauen zum Teil auf kommunalen Standortkonzepten bzw. Angebotsplanungen auf.

Eine indirekte raumordnerische Steuerung wird häufig über die Formulierung von Ausschlusswirkungen bestimmter Gebietskategorien vollzogen. Es werden Gebietskategorien benannt, in denen die Errichtung von PV-Freiflächenanlagen unzulässig ist (Ziel der Raumordnung). Im Regionalplan Mittelhessen ist bspw. die Errichtung von raumbedeutsamen Photovoltaikanlagen in „Vorranggebieten für Natur und Landschaft“, „Vorranggebieten für Forstwirtschaft“, „Vorranggebieten für Landwirtschaft“ und in „Vorranggebieten für den Abbau oberflächennaher Rohstoffe“ unzulässig.

Bereits seit einiger Zeit fordert die Landes- und Regionalplanung allerdings von den Kommunen zur Bebauungsplanung die Erarbeitung eines vorgelagerten Standortkonzeptes – so bereits seit 2009 die Länder Bayern und Schleswig-Holstein (s.u.). Auf Länderebene und auf regionaler Ebene existieren Hinweise und Empfehlungen zur aktiven Entwicklung und gezielten Steuerung von PV-Freiflächenanlagen und zur Entwicklung von Standortkonzepten im Gemeindegebiet mit der Empfehlung, auch interkommunal zusammenzuarbeiten. Viele dieser Konzepte wurden entwickelt, um dem häufig unkoordinierten Ausbau von Freiflächenanlagen auf Ackerflächen entgegenzuwirken. Beispiele mit Vorgaben zu derartigen Standortkonzepten auf Landes- und Regionalplanebene sind:

- die Hinweise der Obersten Baubehörde des Bayerischen Staatsministeriums des Innern aus 2009 und 2011 [BayStMI 2009; 2011],
- die ministeriellen Grundsätze zur Planung von großflächigen Photovoltaikanlagen im Außenbereich aus Schleswig-Holstein [SH 2006],
- das Gutachten der Gemeinsamen Landesplanung in Brandenburg [Bosch & Partner 2009] und darauf aufbauende Aktivitäten und Planungshinweise der Regionalplanung, z.B. des [RPG Uckermark Barnim 2011],

- die nach dem ersten Leitfaden aus 2007 vorgenommene Fortschreibung des Leitfadens für die Bewertung aus raumordnerischer und landesplanerischer Sicht in Rheinland-Pfalz [SGD-Süd 2010].

Regionalplanerische Vorgaben werden in Zukunft zunehmend an Bedeutung gewinnen, da bei dem rasanten Verfall der Modulpreise davon auszugehen ist, dass zukünftig auch Flächen für die Errichtung von Freiflächenanlagen lukrativ werden, die keine oder nur eine geringe Vorbelastung aufweisen und bisher nicht zu den förderfähigen Flächen nach EEG gehören. Entsprechend hat die Regionalplanung in den erwähnten Fällen bereits Vorkehrungen getroffen, zumindest die ertragreichen Ackerböden nicht als Flächen für die PV-Nutzung freizugeben.

*Bauleitplanung*

Auf der kommunalen Ebene findet die direkte Steuerung potenzieller Standorte in der Bauleitplanung statt. Hierfür kann auf Ebene der Flächennutzungsplanung, also auch im regionalen Flächennutzungsplan des Regionalverbandes FrankfurtRheinMain, die formelle Ausweisung von Konzentrationszonen stattfinden.

Auf Ebene der Flächennutzungsplanung bieten Standortkonzepte und eine darauf aufbauende Angebotsplanung den Trägern der Bauleitplanung die Möglichkeit, sich aktiv an der Standortsuche zu beteiligen und den Planungen von Investoren zu begegnen. Die meisten Standortkonzepte von Gemeinden sind hinsichtlich der Ermittlung geeigneter und des Ausschlusses ungeeigneter Flächen mit den Vorgehensweisen auf regionaler Ebene vergleichbar. Hier werden Positiv- und Negativflächen definiert und kartographisch aufgearbeitet, Potenzialflächen bestimmt und mit den örtlichen Entwicklungszielen abgestimmt. Auf Grund der Großflächigkeit von PV-Freiflächen entwickeln Gemeinden vereinzelt auch interkommunale Planungskonzepte. Derartige Standortkonzepte haben häufig informellen Charakter und erhalten erst durch deren Festlegung in der Bauleitplanung eine größere Verbindlichkeit. Nach den Auswertungen zum EEG-Erfahrungsbericht [IE Leipzig 2011] werden üblicherweise die in Tabelle 5-1 dargestellten Kriterien bei der Auswahl von geeigneten bzw. ungeeigneten Flächen angewandt:

**Tabelle 5-1: Kriterien zur Ermittlung von Standorten für die Errichtung von PV-Freiflächenanlagen**

| | |
|---|---|
| Positivflächen | Technische Eignung: Hangneigung, Exposition: Süd-Südwest bis Süd-Südost; Nähe zu Infrastruktur für Einspeisung (Stromleitungen, Transformatoren) |
| Ausschluss- bzw. Negativflächen: | Nicht zu überplanende Flächen je nach Schutzstatus und Nutzung (gem. FNP, ggf. mit integriertem Landschaftsplan); Waldflächen; Überschwemmungsbereiche bzw. Hochwasserlinie HQ 100; Schutzgebiete wie FFH-Gebiete, NSG, LSG; Biotope mit Ausgleichs- u. Ökokontoflächen; Bodendenkmäler (eingeschränkt) |
| Abwägungskriterien zur Feinabstimmung für ausgewählte Standorte: | Anbindung an bestehende Siedlungseinheiten; Verwendung vorbelasteter Flächen; Einsehbarkeit und Einbindungspotenzial in die Landschaft; Topographie; Biotopverbund; Verfügbarkeit der Flächen (Eigentumsverhältnisse) |

Darüber hinaus kommen spezielle Kriterien aus der jeweiligen örtlichen Betroffenheit zur Anwendung, wie die Berücksichtigung der Bodenwertzahl, Mindestflächengrößen aber auch maximale Flächengrößen.

Zur rechtsverbindlichen bauleitplanerischen Festsetzung nutzt die Gemeinde überwiegend die Möglichkeiten eines vorhabenbezogenen Bebauungsplans gemäß § 12 BauGB. Sie stimmt mit dem Vorhabenträger einen Vorhaben- und Erschließungsplan ab und regelt Durchführung und Kostenfragen im Rahmen eines Durchführungsvertrages. Die Fläche wird i.d.R. als Sondergebiet festgesetzt (§ 11 Abs. 2 BauNVO).

Die Steuerung und Förderung der **flächenneutralen Photovoltaik** an Gebäuden und Bauwerken wird hier nur insoweit gestreift, wie die Bauleitplanung hier Möglichkeiten nutzen kann. Siedlungsgebiete können bspw. so festgesetzt werden, dass die Gebäude technisch ohne Schwierigkeiten mit Anlagen zur Erzeugung von Solarenergie versehen werden können. Im FNP bestehen Regelungsspielräume für klimaschutzbezogene Inhalte, die nicht durch die als beispielhaft anzusehenden Darstellungsmöglichkeiten des § 5 Abs. 2 BauGB begrenzt werden [ECOFYS 2006]. Für den Bebauungsplan ergeben sich aus § 9 Abs. 1 BauGB u.a. Festsetzungsmöglichkeiten zur Ausrichtung und Höhe von Gebäuden für die Installation von Solaranlagen und für den Einsatz Erneuerbarer Energien.

### *Zulassungsverfahren*

Die Zulassung von PV-Freiflächenanlagen erfolgt durch Baugenehmigung. Diese steht in der Regel unter dem Vorbehalt eines Bebauungsplanbeschlusses, da dieser für die EEG-Einspeisevergütung vorausgesetzt wird.

### Bioenergie

Die Energie- und Klimaschutzpolitik hat dazu geführt, dass immer mehr Anlagen zur Erzeugung von Energie aus Biomasse entstehen und die landwirtschaftliche Tätigkeit sich zunehmend an den „Bedürfnissen" der Anlagen orientiert. Aufgrund der regional bereits eingetretenen raumstrukturellen Problemsituationen stellt sich die Frage nach der räumlichen Steuerung der Anlagen einerseits und auch des Energiepflanzenbaus bzw. Anbaus nachwachsender Rohstoffe (NawaRo) andererseits. Dabei geht es um die Möglichkeiten der Beeinflussung der landwirtschaftlichen, auf die Energieerzeugung ausgerichteten Biomasseproduktion nach Raum- und Umweltverträglichkeitsgesichtspunkten.

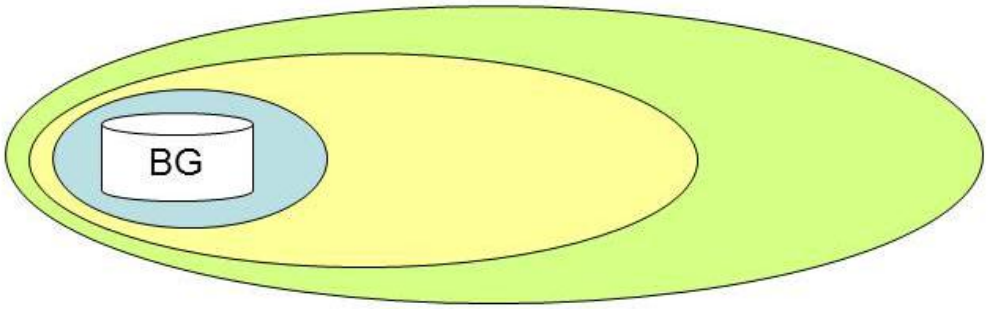
Der Anbau und die energetische Verwertung der Biomasse führen zu Flächenverbrauch, Landnutzungsänderungen, Nutzungskonkurrenzen innerhalb der Landwirtschaft, Verkehrsbelastungen und Beeinträchtigungen des Landschaftsbildes nicht nur durch die Anlagen, sondern auch durch hochwüchsige Energiepflanzen[44]. Mit der Intensivierung der Bioenergiebereitstellung können erhebliche Raum- und Umweltauswirkungen verbunden sein. Diese negativen Wirkungen können sowohl durch intensive Bewirtschaftungsformen mit Monokulturen als auch durch das Mehr an Anlagen und dafür genutzter Fläche entstehen. Besondere Konfliktpotenziale bestehen nicht nur zwischen dem Biomasseanbau und der Nahrungs- und Futtermittelproduktion, sondern auch mit anderen konkurrierenden Flächennutzungen u.a. der Sicherung von Biodiversität/ Natur- und Umweltschutz und dem Kulturlandschaftsschutz.

Eine gut durchdachte Standortwahl ist zudem aufgrund der möglichen Auswirkungen der Anlage auf die Nachbarschaft notwendig, wobei auch der betriebliche Ausnahmefall (Störfall) zu berücksichtigen ist (siehe Abbildung 5-1). Weiträumig können infolge der Verbrennungsprozesse sowie durch die Lagerung und Ausbringung von Gärresten auch Immissionen von Stickstoffoxid (NOx) bzw. Ammoniak ($NH_3$) auftreten, die zur Überschreitung von kritischen Einträgen in nährstoffarmen Lebensräumen führen können. In Schutzgebieten, vor allem in FFH-Gebieten, können nachteilige Veränderungen

[44] Unter den Begriff hochwüchsige Kulturen fallen ein- oder mehrjährige landwirtschaftliche Kulturen, die Wuchshöhen von 2 m deutlich überschreiten. Beispiele sind Chinaschilf (bis 4 m), Rutenhirse (bis 2,50 m), Hanf (bis 4 m) und Mais (ca. 3-4 m). Kurzumtriebsplantagen aus Pappel und Weiden erreichen bereits nach 4 Bestandsjahren Wuchshöhen von bis zu 7 m [Kaltenschmitt & Hartmann 2001]

mit Erhaltungszielrelevanz eintreten, deren Ausschluss im jeweiligen Planungs- und Zulassungsverfahren nachzuweisen ist. Bei Biogasanlagen zur direkten Einspeisung in die Gasversorgung ist das Problem weniger relevant. Für die Standortentscheidung und die Akzeptanz in der Bevölkerung sind zudem die mit der infrastrukturellen Anbindung und dem An- und Abtransport der Einsatzstoffe verbundenen Auswirkungen relevant.

**Relevante Wirkbereiche von Biogasanlagen**




Den Flächenverbrauch einer Biogasanlage bestimmen folgende Anlagenteile:

- Silo (Fahrsilo)
- Vorgrube/Vorlagebehälter
- Fermenter
- Nachgärer
- Gärrestelager
- ggf. Halle
- Anlagenteile zur Gasaufbereitung
- Erweiterung oder Neubau von Zufahrtswegen

Zu erwartende relevante Lärmemissionen beim Bau und Betrieb der Anlage sind:

- Baubedingter Lärm
- Transport der Baumaterialien
- An- und Abtransport der Eintragsstoffe
- Feststoffeintrag in die Biogasanlage
- Gasmotor und weitere Motoren
- BHKW

Zu erwartende relevante Stoffemissionen beim Bau und Betrieb der Anlage sind:

- Abgasemissionen aus Fahrzeugen bei der An- und Ablieferung
- Abgasemissionen beim Betrieb der Gasverbrauchseinrichtung (BHKW/Fackel und Windrichtung)
- Geruchs- und Staubemissionen im Zusammenhang mit Anlieferungs-, Zwischenlagerungs- und Eintragvorgängen von Rohstoffen
- Geruchsemissionen bei Lager- bzw. Entnahmevorgängen von Gärrückstand
- Abwasser aus flüssigen und festen Substrate wie z.B. Gülle, Jauche, Kofermente
- Sickersäfte aus der Lagerung von Substraten wie z.B. Silagesickersäfte
- Betriebs- und Schmierstoffe wie z.B. Motorenöle oder Hilfsstoffe wie z.B. Eisen(III)chloridlösungen

Quelle: [Bosch & Partner 2011]

**Abbildung 5-1: Abgrenzung der Wirkbereiche einer Biogasanlage**

Die Verlagerung der landwirtschaftlichen Flächennutzung in Richtung Monostrukturierung der Anbaukulturen, insbesondere zum Intensivanbau von Energiepflanzen, führt in einigen Regionen zu erheblichen negativen Auswirkungen auf Natur und Landschaft und mindert die öffentliche Akzeptanz der Biogasnutzung. So wirkt sich die massive Konzentration auf bestimmte Anbaukulturen (v.a. Mais) negativ auf die biologische Vielfalt in der Agrarlandschaft aus und beeinträchtigt die Eigenart der Landschaft. Der zunehmende Nutzungsdruck führt vermehrt zu Grünlandumbruch und landwirtschaft-

licher Nutzungsintensivierung. Die Möglichkeiten, im Zuge der Planung und Genehmigung von Biogasanlagen steuernd auf die Ausgestaltung des Energiepflanzenanbaus Einfluss zu nehmen, sind allerdings sehr eingeschränkt.

Der Zusammenhang von Anlagendichte und Landnutzungsveränderung ist eindeutig. Aus betriebswirtschaftlichen Gründen werden Transportwege minimiert, und zumindest für landwirtschaftliche Biogasanlagen erfolgt die Rohstoffversorgung schon aus Privilegierungsgründen zu rd. 50 % aus dem Nahbereich bis 20 km Entfernung. In Gebieten Niedersachsens mit erhöhter Biogasanlagendichte wird der höchste Flächenbedarf für den Anbau von Energiepflanzen, insbesondere Energiemais, verzeichnet [Landwirtschaftskammer Niedersachsen 2011].

Im 'Nationalen Biomasseaktionsplan' der Bundesregierung [vgl. BMELV/ BMU 2010] wird die nachhaltige Erzeugung von Biomasse unter Beachtung auch der ökologischen Belange des Naturschutzes sowie des Boden- und Gewässerschutzes als ein Teilziel beschrieben, dem hohe Bedeutung für die öffentliche Akzeptanz der Biomasseproduktion zukommt. Zudem sollen die kulturlandschaftlichen Wirkungen beim Biomasseanbau und bei der Errichtung von Bioenergieanlagen berücksichtigt werden und die Standortplanung von Bioenergieanlagen soll besser mit der Landes-, Regional- und Flächennutzungsplanung sowie der Landschaftsplanung und der agrarstrukturellen Entwicklungsplanung abgestimmt werden.

Die **Steuerungsmöglichkeiten** sind hinsichtlich des raumordnerischen Instrumentariums unterschiedlich zu betrachten und im Ergebnis nach weitgehend übereinstimmender Expertenmeinung begrenzter, als sie es nach der Problemeinschätzung her wünschenswert sind. Ein direkter Zugang raumordnerischer Instrumente ist vor allem deshalb nicht gegeben, weil es sich bei der Produktion von Biomasse in allen relevanten Ausprägungen um einen Bestandteil der landwirtschaftlichen Nutzung handelt, der sich nur unzureichend vom Anbau von Lebens- und Futtermitteln abgrenzen lässt.

Nachfolgend werden die Aspekte und Ansatzpunkte dargestellt, wie sie sich aus der Analyse neuerer Forschungsergebnisse und Praxisbeispiele darstellen. Dabei gelingt allerdings die vorgenommene getrennte Darstellung nach dem Anlagenaspekt und nach der Erzeugung der Biomasse nur unbefriedigend. Die Steuerungshypothesen gehen davon aus, dass ein Zusammenhang zwischen dem Standort einer Anlage zur energetischen Verwertung der Biomasse – hier vor allem eine Biogasanlage – und den darauf ausgerichteten landwirtschaftlichen Produktionsverhältnissen besteht. Mit der Zunahme der Anlagendichte, ob sie nun als landwirtschaftliche „kleine" Anlage oder als bauplanungsrechtlich nicht privilegierte Großanlage anzusprechen sind, verschärft sich die Problematik der Intensivierung des Landbaus in seiner Ausrichtung auf möglichst effiziente Energiepflanzen, insbesondere den Mais.

### Anlagensteuerung

Hinsichtlich der **Anlagen zur energetischen Nutzung von Biomasse** wird unter Bezugnahme auf § 35 Abs. 1 BauGB unterschieden zwischen den „großen", im Außenbereich nicht privilegierten Biogasanlagen und den privilegierten Anlagen, die einem landwirtschaftlichen oder gartenbaulichen Betrieb dienen und eine bestimmte Leistung bzw. Kapazität (s. § 35 Abs. 1 Nr. 6d BauGB) nicht überschreiten.

Hinsichtlich der Einschätzung der Steuerungsnotwendigkeit sind die aktuellen Tendenzen aus dem EEG-Monitoring [DBFZ 2011] und die aktuellen Erkenntnisse der Biogas-Statistik 2011 von Interesse und hier ergänzend aufgeführt. Ende 2011 lag der Bestand bundesweit bei 7.200 Biogasanlagen, allein in 2011 wurden 1.300 Anlagen neu in Betrieb genommen. Der Ausbau der Biogaskapazitäten in Hessen wird in diesem Zusammenhang als „vergleichsweise gering" bezeichnet [DBFZ/ BHKW-Infozentrum 2012]. Für den Zeitraum bis 2010 wird eine Tendenz hin zu den kleinen und mittleren Anlagen beschrieben (< 200 kW) und auch prognostisch weitergeführt [DBFZ 2011].

Bestimmend für die Entwicklung bei den Biomasse(heiz)kraftwerken der letzten Jahre ist, dass in Folge der Wärmemitnutzung vor allem der mittlere Leistungsbereich anvisiert wird und durch den Einsatz von innovativen Technologien, einer möglichst hohen Wärmeauskopplung und der Nutzung von 100 % Wald(rest)holz oder Landschaftspflegeholz (NawaRo-Bonus-fähiges Material) ein möglichst wirtschaftlicher Anlagenbetrieb angestrebt wird. Wirtschaftlichkeitsaspekte und das Interesse, den Wärmebedarf zu berücksichtigen, laufen in die gleiche Richtung. Gewisse Sättigungstendenzen werden in diesem Markt beobachtet: neue Biomasseheizkraftwerke, derzeit rd. 250 Anlagen im Bestand mit einer Leistung von durchschnittlich 5 MW, nahmen in Anzahl und Größe ab und bewegen sich nun im 1 MW-Bereich [DBFZ 2011].

#### *„Kleine" landwirtschaftliche Biogasanlagen*

Im Außenbereich ist ein Vorhaben zur energetischen Nutzung von Biomasse unter bestimmten Bedingungen gemäß § 35 Abs. 1 BauGB privilegiert zulässig. U.a. ist zur Vermeidung der Zersiedlung ein räumlich-funktionaler Zusammenhang der Anlage mit jeweils einem land- oder forstwirtschaftlichen Betrieb (dort nachgeordnet), einem Gartenbaubetrieb der gartenbaulichen Erzeugung oder einer Tierhaltung erforderlich. Die Biomasse muss dabei überwiegend aus dem Betrieb oder einem nahe gelegenen vergleichbaren Betrieb stammen. Insbesondere aber dürfen die Leistungsmerkmale der Anlage die Feuerungswärmeleistung von 2,0 Megawatt und die Erzeugung von 2,3 Millionen Normkubikmeter Biogas nicht überschritten werden.

Aufgrund der im Einzelnen genannten Bedingungen werden Gebietsausweisungen in Regionalplänen für die landwirtschaftlichen Anlagen ihren Steuerungsanspruch nicht erfüllen können. Raumordnungspläne betreffen schon vom Ansatz her eine ganze Region und nehmen daher zwangsläufig eine grobmaschigere Betrachtung vor. Eine kon-

krete Standortsteuerung landwirtschaftlicher Biogasanlagen würde die konkrete Festsetzung von Einzelstandorten unter Beachtung der standortbezogenen Merkmale des Privilegierungstatbestands erfordern. Das kann ein Raumordnungsplan in der Regel nicht leisten.

Hinzu kommt im Übrigen, dass die hier erfassten Biogasanlagen nicht dem Kriterium der Raumbedeutsamkeit unterfallen. Somit dürften landwirtschaftliche Biogasanlagen weiterhin weitgehend „ungesteuert" neben großen, gezielt angesiedelten Anlagen entstehen [Bosch & Partner et al. 2011].

*„Große" raumbedeutsame Biogasanlagen*

Nicht bauplanungsrechtlich privilegierte Biogasanlagen und zumeist mit Holz befeuerte Biomasse(heiz)kraftwerke, deren Feuerungswärmeleistung die o.g. Schwellenwerte überschreiten, sind im Außenbereich grundsätzlich unzulässig. Entsprechend benötigen solche Anlagen eine planungsrechtliche Grundlage, in der Regel einen Bebauungsplan, der ein Gewerbe- oder Industriegebiet oder ein Sondergebiet festsetzt. Sie sind bezogen auf einen räumlich-funktionalen Zusammenhang zu einem landwirtschaftlichen Betrieb nicht beschränkt. Aufgrund ihrer hohen Leistung sind die Anlagen in ihrer Gesamtheit entsprechend groß dimensioniert, so dass hier in der Regel auch die **Raumbedeutsamkeit** zu unterstellen ist. Die Möglichkeit für eine raumordnerische Steuerung ist damit grundsätzlich gegeben, und zwar allgemein durch Vorgaben für Bereiche mit gewerblicher Nutzung, zum andern aber auch für konkrete Biogasanlagenstandorte in entsprechenden Sondergebieten.

In der Konsequenz ist der Ansatz einer Anlagensteuerung immer auch im Zusammenhang mit der räumlichen Dimension des Anbaus der erforderlichen Biomasse zu sehen und zu entscheiden.

**Raumverträgliche Steuerung des Energiepflanzenbaus**

Die Rolle der Raumordnung ist es, durch gezielte räumliche Koordination die vorhandenen Biomassepotenziale zu nutzen, dabei negative Auswirkungen zu minimieren und nach Möglichkeit auch positive Entwicklungen und Synergien, die mit der energetischen Nutzung von Biomasse einhergehen, zu befördern. Der sachgerechte planerische Umgang mit diesen Flächenkonkurrenzen und die Steuerung der Entwicklung des Raumes ist eine zentrale Aufgabe der Raumordnung, d.h. der Steuerungsbedarf ist hoch. Gleichzeitig ist aber offensichtlich, dass die formale Lenkung des Anbaus der bioenergetischen Einsatzstoffe sehr schwierig bis „unrealistisch" eingeschätzt wird, da es sich auch nach Auffassung des Bundesverwaltungsgerichtes bei der Produktion von Biomasse um Landwirtschaft im Sinne von § 201 BauGB handelt"[45]. Dem Nutzer einer

[45] BVerwG, U. v. 11.12.2008 – 7 C 6.08 –, ZNER 2009, S. 52, Rn. 19

landwirtschaftlichen Fläche ist es unbenommen, innerhalb der Grenzen guter landwirtschaftlicher Praxis und der Cross-Compliance-Regelungen[46] mit seinem Besitz umzugehen [Bosch & Partner et al. 2011: 94]. Die Regional- oder Bauleitplanung kann daher zwar informell, aber nicht verbindlich konkrete Flächen für den Anbau von Einsatzstoffen für Biogasanlagen bestimmen und diese im Hinblick auf die anzubauenden Pflanzenarten mit Restriktionen belegen.

Entsprechend ist eine raumordnerische und auch baurechtliche Beeinflussung der im Übrigen nicht zwingend auf Dauer angelegten landwirtschaftlichen Produktionsweise nur sehr begrenzt möglich. Im Zuge der Planung einer nicht privilegierten Anlage kann es für Gemeinden aber erfolgversprechend sein, über Regelungen in städtebaulichen Verträgen zu einem Vorhaben- und Erschließungsplan Einfluss auf Art und Umfang des Anbaus der Einsatzstoffe sowie ggf. deren Herkunft zu nehmen [Bosch & Partner et al. 2011: 83].

Der [Sachverständigenrat für Umweltfragen 2007 Tz. 47] hatte bereits „Vorranggebiete" für die Biomassenutzung gefordert, um dem erhöhten Koordinationsbedarf nachzukommen und eine weitere Umweltbeeinträchtigung zu vermeiden. Über räumliche Standortzuweisungen („wo") hinaus sollten auch die Möglichkeiten genutzt werden, den Gesamtumfang bestimmter Nutzungen („wie viel") planerisch vorzugeben.

Aus der Regionalplanungspraxis werden Erfordernisse für Festlegungen mit Steuerungsfunktion formuliert, z.B. lt. einer Umfrage des BBSR [Einig 2009]:

- Vorgaben durch das Land, wie viel Fläche in einer Region für den Anbau von Biomasse zur energetischen Nutzung vorzusehen ist (31 % der Antwortenden halten dies für erforderlich),
- Festlegungen, die energetische Biomassenutzung auf landwirtschaftlichen Nutzungen ausschließen (27 %),
- Festlegungen, die die Art der energetischen Biomasse regulieren (23 %),
- Vorbehaltsgebiete für energetische Biomasseproduktion (19 %),
- Vorranggebiete für energetische Biomasseproduktion (15 %).

82 % der Teilnehmer einer bundesweiten Umfrage sehen einen grundsätzlichen Handlungsbedarf, die Biomasseproduktion durch raumrelevante Planungen zu steuern. Die Regionalplanung ist dabei ein wichtiger Akteur, wird allerdings aufgrund der fehlenden Kompetenz in der Steuerung der landwirtschaftlichen Bodennutzung nicht in der Verantwortung gesehen. Dementsprechend verwundert es nicht, dass eine aktuelle Analyse von Regionalplänen ergab, dass bisher nur wenige Regionalpläne (rund 9 %) differenzierte Aussagen zur Bioenergie treffen bzw. ein räumlicher Bezug zur Bioenergiebereitstellung hergestellt wird [BMVBS 2010].

[46] Bindung der EU-Agrarzahlungen an Verpflichtungen im Umweltschutz.

### *Ansätze zur Positivplanung*

Die Regionalplanung setzt zur Steuerung von Nutzungen mit Landwirtschaftsbezug überwiegend Vorbehaltsgebiete, vereinzelt auch Vorranggebiete ein. Vorranggebiete für die Landwirtschaft dienen der langfristigen Sicherung von für eine nachhaltige landwirtschaftliche Nutzung besonders geeigneten Böden; damit werden auch räumliche Schwerpunkte der Erzeugung landwirtschaftlicher Produkte gekennzeichnet. Vorbehaltsgebiete für die Landwirtschaft dienen der Sicherung weiterer landwirtschaftlicher Flächen. Ebenfalls werden Vorranggebiete oder Vorbehaltsgebiete zur Grünlandbewirtschaftung, -pflege und -entwicklung bzw. zur Grünlandsicherung eingesetzt (flächendeckend in den Regionalplänen Niedersachsens). Die räumliche Steuerung speziell der Biomassenutzung durch die Regionalplanung spielt bislang noch eine nachgeordnete Rolle [Mengel et al. 2010].

Eine Gebietskategorie für den Biomasseanbau kann dazu dienen, die Möglichkeiten des Energiepflanzen- und NawaRo-Anbaus und die entsprechende Anlageninfrastruktur zu bündeln. Die Anwendung einer solchen oder ähnlich bezeichneten Kategorie seitens der Regionalplanung wird aber bezweifelt, da sie die Beeinflussung von Art und Intensität der landwirtschaftlichen Nutzungsart voraussetzt [BMVBS 2010].

Die Ausweisung von Gebieten für raumbedeutsame Bioenergieanlagen wird in der Fachmeinung kontrovers diskutiert. Eine ablehnende Haltung wird begründet dadurch, dass den unterschiedlichen Anforderungen der vielfältigen Anlagentypen und -größen an Raum, Infrastruktur und Flächenbedarf sowie dem heterogenen Erscheinungsbild einzelner Anlagen eine regionale Raumkategorie nicht gerecht werden kann. Der erforderliche Aufwand für eine sachgerechte Abwägungsentscheidung wird sehr hoch eingeschätzt, gleichwohl bei einer Vielzahl an Bauvorhaben ein starker Handlungsdruck zur räumlichen Steuerung besteht [BMVBS 2010].

Demgegenüber steht die Auffassung von [Thrän 2011], dass auch die Potenziale energetisch nutzbarer Biomasse ermittelt und auf der Grundlage einer Landschaftsanalyse im Sinne von Nachhaltigkeit und Naturverträglichkeit als Vorrang- bzw. Eignungsgebiete festgelegt werden sollten. Ein solches Vorgehen wird für alle Regionen vorgeschlagen, die über ein großes Biomassepotenzial verfügen; auch der großflächige Anbau von Energiepflanzen entfalte ein Maß an Raumwirksamkeit, das ein solches Vorgehen rechtfertige.

Vorranggebiete für die Biomassenutzung können dazu dienen, die dort regionalplanerisch erwünschte Steuerung zur Errichtung einer großen Biogasanlage mit mehreren Megawatt elektrischer Leistung oder zur Aufbereitung und Einspeisung von Methangas ins Erdgasnetz zu schaffen. Dies kann dann bspw. in Verbindung mit der raumordnerischen Konzeption von Vorranggebieten für Landwirtschaft durchdacht werden. Im Ergebnis wird die Möglichkeit gesehen, im Regionalplan eine Standortplanung für Bio-

massekraftwerke ab einer bestimmten Leistungsdimension vorzunehmen [Bosch & Partner et al. 2011].

*Praxisbeispiele*

Ein Beispiel für ein durchgängiges Biomassestandortkonzept auf regionalplanerischer Ebene existiert nach Auffassung der Gutachter bisher nicht.

Im Teilregionalplan-Entwurf Regenerative Energien zum Regionalplan Nordschwarzwald wurden im Regelungsbereich Biomasse und Biogas die Steuerungskategorien „Biomasse Vorbehaltsgebiet“ und „Biogas Vorbehaltsgebiet“ eingesetzt. Im Rahmen eines Gesamtkonzeptes „Erneuerbare Energien“ wurden die Vorbehaltsgebiete auf ein Gemeindegebiet bezogen und u.a. für den Bau von Biomasseanlagen vorgesehen. Der Ansatz erwies sich letztendlich als nicht durchsetzungsfähig, der Entwurf wurde zurückgezogen.

Am Beispiel der Planungsregion Westsachsen zeigt ein Forschungsprojekt im Auftrag des [BMVBS 2010], dass eine auf Szenarien beruhende risikoanalytische Betrachtung der Biomasseproduktion in ihren denkbaren Alternativen der Fruchtarten, Nutzungsformen und Anbausysteme, ebenso wie die entsprechende Betrachtung von alternativen Anlagenstandorten im regionalen Maßstab zu einer sachlich begründeten Steuerung der Bioenergiebereitstellung auch im Verhältnis zur Nahrungsmittelproduktion beitragen kann. Auch in Schutzgebieten sind demnach bestimmte Formen der Bioenergienutzung möglich, auch wenn keine gesonderten textlichen oder zeichnerischen Festlegungen im Regionalplan getroffen werden. Direkte Steuerungsmöglichkeiten durch Ausweisung von Vorrang- oder Vorbehaltsgebieten für den Anbau energetisch genutzter Biomasse werden mit Verweis auf die Eigenständigkeit der landwirtschaftlichen Nutzung nicht gesehen.

Zur indirekten Steuerung werden eine Reihe von Vorschlägen gemacht, um die zumindest in Sachsen etablierten umweltbezogenen Festlegungsmöglichkeiten des Regionalplans möglichst auf der Grundlage eines Landschaftsrahmenplans für die Steuerung zu nutzen („Bereiche der Landschaft mit besonderen Nutzungsanforderungen“). Ergänzend werden die Möglichkeiten einerseits eines partizipativ angelegten regionalplanerischen Prozesses und andererseits der Kooperation mit der Agrarfachplanung angesprochen [BMVBS 2010]. Die landwirtschaftliche Anbauform der Kurzumtriebsplantage (KUP) wird auf diese Weise zum Gegenstand konkreten planerischen Handelns. Es wird vorgeschlagen, KUP ab einer Größe von 50 ha als „Gebiet mit besonderer Nutzungsform“ regionalplanerisch festzulegen. Auf diese Weise kann das Ziel der Verbesserung der Landschaftsstruktur durch Anreicherung mit Hecken und Flurgehölzen um KUPs unterstützt werden.

Als Beispiel für einen jungen, bzgl. EE ambitionierten Regionalplan wurde der Regionalplan Ostthüringen (RPG Ostthüringen 2011) analysiert. Er enthält insbesondere in den textlichen Ausführungen Hinweise auf Landkreisebene, die wiederum auf Modelluntersuchungen zur Nutzung der erneuerbaren Energien in der Region zurückgehen. Entsprechend werden Zielformulierungen für die Landkreise individualisiert und Ausbaupotenziale bezogen auf die Anbaubiomasse und die energetische Waldnutzung vorgegeben. Bezogen auf die Ansiedlung von Anlagen zur energetischen Verwertung werden keine räumlichen Festlegungen getroffen; als Grundsatz wird festgelegt und erläutert, dass die Wertschöpfungskette von Anbau bis zum Verbraucher ausschließlich im regionalen Rahmen organisiert werden soll.

Die Frage, ob Biogasanlagen auch im Hinblick auf die Erzeugung der für sie vorgesehenen Einsatzstoffe einer raumordnerischen oder bauleitplanerischen Steuerung unterzogen werden können, muss nach übereinstimmender Auffassung verneint werden. Sowohl im Raumordnungs- als auch im Bauplanungsrecht fehlt bisher jeglicher rechtlicher Anknüpfungspunkt. Selbst bei landwirtschaftlichen Biogasanlagen verlangt der Privilegierungstatbestand des § 35 Abs. 1 Nr. 6 BauGB unter Buchst. b) lediglich, dass „die Biomasse … überwiegend aus dem Betrieb oder überwiegend aus diesem und aus nahe gelegenen Betrieben“ stammt. Das Kriterium „nahe gelegen“ ist bundesrichterlich definiert mit einer Entfernung von „nicht weiter als 15 – 20 km“ von der Biogasanlage[47]. Die eingesetzte Biomasse unterliegt somit bei kleinen Biogasanlagen nur anteilig, bei großen Anlagen aber keinen Beschränkungen hinsichtlich ihres Herkunftsortes [Bosch & Partner et al. 2011].

### *Negativ- bzw. Ausschlussplanung*

Eine Negativsteuerung des Biomasseanbaus ist möglich und sinnvoll, aber nur begrenzt durchsetzbar. Der Ausschluss ist zumindest in Gebieten anzustreben, in denen der Biomasseanbau in seinen eingriffs- und flächenintensiven Ausprägungen eine störende bis unverträgliche Raumwirkung entfaltet. Das ist vor allem in Vorranggebieten für Natur und Landschaft anzunehmen und auch in solchen, in denen die intensive Landwirtschaft auf erosionsempfindlichen Böden stattfindet.

In der Literatur werden als Ausschlusskriterien vor allem genannt:

- Gebiete mit Bedeutung für den Naturschutz (Natura 2000-Gebiete, insbesondere gewässerbezogene FFH-Gebiete, Vorrangflächen für den Naturschutz, Biotopverbundflächen),
- Gebiete mit Bedeutung für den Grundwasserschutz bzw. mit verschmutzungsempfindlichen Deckschichten, Vorrangflächen für den Schutz der Gewässer,
- Gebiete mit besonderer Bedeutung des Landschaftsbildes und der Erholungsfunktion (z.B. Naturparks, Erholungsschwerpunkte).

[47] BVerwG, Urteil v. 11.12.2008 – 7 C 6.08 –, ZNER 2009, S. 52, Rn. 26

Ausreichende Mindestabstände sind zu Naturschutzgebieten, Vogelschutzgebieten und zu FFH-Gebieten einzuhalten, insbesondere bei Schutz- und Erhaltungszielen für nährstoffarme, in der Regel gegenüber Stickstoffeinträgen empfindlichen Lebensräumen. Eine normierte Mindestabstandsgröße konnte während der Recherchen nicht ermittelt werden.

Unter Berücksichtigung der Belange von Natur und Landschaft gelten unter regionalen Gesichtspunkten folgende Bereiche generell für nicht kompatibel mit Biomasseanbau [Mengel 2010]:

Offene Landschaften:

- Naturschutzfachlich bedeutsame Seen- oder Flusslandschaften unter Berücksichtigung der Einzugsgebiete; Moore und ihr Umfeld,
- Extensiv bewirtschaftete Ökosysteme, wie Streu-, Nass- und Feuchtwiesen, Flachlandmähwiesen, Halbtrockenrasen, Heiden und Hutungen, Streuobstlagen, Teichgebiete,
- historische Kulturlandschaften (ggf. in Verbindung mit historischen Siedlungs-, Gebäude- oder Flurformen), strukturreiche Hecken- und Gebüschlandschaften, kleinteilig bewirtschaftete Weinbergslandschaften, Landschaften mit markanten Kuppen und Hanglagen oder besonders herausragenden Einzelschöpfungen der Natur (Felsausprägungen, markante Einzelbäume),
- Enge Mittelgebirgstäler, in denen sich hochwüchsige Kulturen auf das Landschaftsbild und den Biotopverbund ähnlich auswirken wie Querriegel durch Aufforstung,
- Gebiete, die für den Artenschutz von besonderer Bedeutung sind, z. B. Wiesenbrütergebiete oder Ackerlandschaften mit Vorkommen von wertgebenden Arten wie Wiesenweihe oder Feldhamster; wichtige Gebiete für wandernde Arten einschließlich wichtiger Nahrungs- und Rastplätze für Zugvögel,
- Gebiete mit hoher Erosionsempfindlichkeit,
- Gebiete mit hoher Empfindlichkeit gegenüber Stoffeinträgen in Grund- oder Oberflächengewässer,
- Standorte/Flächen mit Böden mit hoher Bedeutung als Archiv der Natur- oder Kulturgeschichte oder vergleichbaren Funktionen sowie Bodendenkmale und Geotope.

Wälder:

- Natürliche und naturnahe Wälder größerer Flächenausdehnung, auch als Teil eines bundes- oder landesweit abgestimmten Systems zum Schutz natürlicher Waldgesellschaften unterschiedlicher Standortausprägung,
- Kleinteilige naturnahe Waldgebiete auf Sonderstandorten, z. B. Erlenbrüche, Hang- und Schluchtwälder sowie weitere naturschutzfachlich bedeutsame Biotoptypen, z. B. in Wälder eingebettete naturnahe Bachläufe und ihr Umfeld,
- Gebiete mit historischen Waldnutzungsformen wie Mittel- und Niederwälder,

- Waldgebiete, die für den Artenschutz von besonderer Bedeutung sind, z. B. Brutgebiete des Schwarzstorchs.

Interessant ist in diesem Zusammenhang der Vorschlag, eine Konzentration auf die vorsorgliche und vorbereitende Sicherung von Landschaftsräumen zu empfehlen, die im Hinblick auf die spezifischen Auswirkungen des Biomasseanbaus besonders empfindlich und gleichzeitig schutzwürdig sind. Dies gilt besonders für Gebiete, die bis dahin keinem fachrechtlichen Gebietsschutz unterliegen, wie beispielsweise besonders strukturreiche Kulturlandschaften, enge Mittelgebirgstäler oder markante Kuppen- und Hanglagen. In einem ersten Schritt würde danach die Regionalplanung schutzwürdige Bereiche beispielsweise als „Vorranggebiet Natur und Landschaft – Schwerpunkt ‚Kulturlandschaftsschutz'" festlegen, um dort dann weitergehende differenziertere Regelungen für angepasste Anbauformen fortzuentwickeln [Mengel et al. 2010].

*Fazit für den Anlagenaspekt*

Für den baurechtlichen Außenbereich, der nicht anderweitig überplant ist, kommt eine Standortsteuerung im Wesentlichen im Wege der **Flächennutzungsplanung** in Betracht. Gegenstand dieser Planung wären dann vor allem die nicht privilegierten Anlagen. Die Darstellungen des Flächennutzungsplans haben für solche nicht privilegierten Biogasanlagen vor allem die Aufgabe, mögliche Bebauungspläne in der Grenzlinie von beplantem Innen- und unbeplantem Außenbereich unter Berücksichtigung vorhandener Infrastruktureinrichtungen vorzubereiten.

Mit der regionalplanerischen Festlegung und Ausweisung von Eignungsbieten für raumbedeutsame Bioenergieanlagen wäre ein erheblicher Aufwand verbunden. Dieser Aufwand für eine umfassende planerische Abwägung mit allen anderen im Regionalplan aufgeführten Grundsätzen und Zielen ist nur dann gerechtfertigt, wenn eine Vielzahl von Bauvorhaben von Bioenergieanlagen einen starken Handlungsdruck erzeugen [BMVBS 2010].

*Fazit zur Anbausteuerung durch die Regionalplanung*

Die an der vielstimmigen Debatte beteiligten Praktiker, Forscher und Politiker sind sich uneins über ein geeignetes Steuerungsinstrumentarium. Es geht dabei um verschiedene regulativ-ordnungsrechtliche, anreizorientierte und informelle Ansätze; zu letzteren sind auch die Regionalen Energiekonzepte zu zählen. Außerhalb regionalplanerischer Ansätze stehen indirekte Steuerungsansätze durch das Ordnungs- und Fachrecht, so z.B. in der Anpassung der Grünlandverordnungen der Bundesländer, in den Cross-Compliance-Regelungen (Gute Fachliche Praxis) sowie mittels Schutzgebietsverordnungen. Aus Sicht der Raumordnung muss es zunehmend darum gehen, die überörtlichen räumlichen Ziele der Regionalplanung und die sich daraus ergebenden Raumkulissen mit den Möglichkeiten, den nachhaltigen Anbau von Lebensmitteln und Energie-

rohstoffen durch die Landwirtschaft zu befördern und zu regulieren, zu verknüpfen und zu verschneiden [Ammermann & Mengel 2011].

Die Ausweisung von Vorrang- oder auch Vorbehaltsgebieten Biomasseanbau ist fachlich nicht begründet, weil die Regionalplanung keinen Einfluss auf die Nutzung von spezifischen Fruchtarten oder Bewirtschaftungsformen nehmen kann [BMVBS 2010]. Gleichwohl sollten in der aktuellen Phase formelle und informelle Ausweisungsmöglichkeiten und Raumkulissen ausgearbeitet und in die Regionalpläne aufgenommen werden, um die raumordnerischen Absichten kundzutun und den Akteuren eine Möglichkeit der Berücksichtigung zu geben.

In der Fachdiskussion wird zumindest für großflächige Kurzumtriebsplantagen die Möglichkeit gesehen, raumordnerische Gebiete zu definieren und auszuweisen. BMVBS (2010) empfiehlt die Prüfung ab einer zusammenhängenden Fläche von 50 ha. Für Sachsen wird eine mögliche Kategorie „Gebiet mit besonderen Nutzungsmöglichkeiten“ genannt.

Vor dem Hintergrund der notwendigen räumlichen Steuerung des Energiepflanzenanbaus wird im Weiteren auf informelle Lösungswege hingewiesen.

### *Zulassungsverfahren*

Umweltbelange werden bei der Planung und Zulassung von Anlagen zur Erzeugung von Bioenergie (Biogasanlagen, Heizkraftwerke und Bioraffinerien) berücksichtigt. Für diesen Anlagentyp gelten neben der regelmäßigen Baugenehmigung im Einzelfall auch die Anforderungen an die jeweilige immissionsschutzrechtliche Genehmigung. Ob zusätzlich und welches immissionsschutzrechtliche Genehmigungsverfahren erforderlich ist, hängt z.B. von der Feuerungswämeleistung des Blockheizkraftwerks (größer 1 MW oder nicht), der Größe der Güllelager oder der Art der biologischen Energierohstoffe ab. Bei der Biomasse als Energieträger wird generell zwischen Biomasse aus nachwachsenden Rohstoffen (Anbaubiomasse) und Biomasse aus Reststoffen (Abfallbiomasse) unterschieden. Vor dem Hintergrund rechtlicher Aspekte wird weiter zwischen Bioabfall und übrigen Abfallstoffen differenziert.

Im Allgemeinen können folgende umweltrechtliche Anforderungen bei der Errichtung und dem Betrieb von Bioenergieanlagen relevant werden:

- Immissionsschutzrecht
- Abfallrecht
- Wasserrecht
- Düngemittelrecht
- Naturschutzrecht: Natura 2000-Verträglichkeitsprüfung; Eingriffsregelung; Arten- und Biotopschutz

Für die Abgrenzung von Anlage und Biomasseerzeugung ist von Bedeutung, dass es bei der Vorhabenzulassung stets um Errichtung und Betrieb der baulichen Anlagen selbst geht. Die Herkunft der Einsatzstoffe kann jedoch im Einzelfall die Standortzulässigkeit beeinflussen. Dies wird aber nicht durchgängig mit der Zulassung selbst geregelt, sondern ergibt sich zum Teil aus vergütungsrechtlichen Erfordernissen oder vertraglichen Vereinbarungen. Die Regeln der guten fachlichen Praxis in der landwirtschaftlichen Bodenbewirtschaftung sind in jedem Fall vorauszusetzen.

**Geothermie**

Die Geothermie war bisher von keiner großen Relevanz für die Raumplanung. Durch die geringe Anzahl realisierter Projekte erschien eine raumplanerische Steuerung bisher nicht erforderlich. Zur Frage der Raumbedeutsamkeit lässt sich festhalten, dass die Errichtung von oberflächennahen Anlagen (Nutzung der Erdwärme in < 400 m Tiefe) generell nicht raumbedeutsam ist. Bei Anlagen zur Nutzung von tiefer Geothermie (Erdwärme in > 400 m Tiefe) ist die Raumbedeutsamkeit bislang nicht eindeutig definiert, da die Nutzung der Geothermie noch am Anfang ihrer technologischen Entwicklung steht [BMVBS 2011]. Mit zunehmender Nutzung dieser Technik kann es aber durchaus zu raumplanerisch relevanten Fragen kommen. Potenziell konkurrierende Nutzungen sind in erster Linie Bergbau, Gasspeicher, Grundwassernutzung und möglicherweise $CO_2$-Speicher, so dass ggf. raumordnerische Aussagen zur Nutzung des Untergrundes erforderlich werden. Zur Klärung dieser Fragen hat sich u.a. eine ARL-Arbeitsgruppe „Raumordnung für Nutzungen im Untergrund“ gebildet.[48]

Der Rechtsrahmen für Geothermie wird durch folgende Gesetze geregelt [Dammert 2010]:

- Bundesberggesetz (BBergG)
- Wasserhaushaltsgesetz (WHG)
- Bundesimmissionsschutzgesetz (BImSchG)
- Baugesetzbuch (BauGB)
- Bundesnaturschutzgesetz (BNatSchG)
- Bundesbodenschutzgesetz (BBodSchG)
- Lagerstättengesetz

[48] http://www.arl-net.de/projekte/raumordnung-fuer-nutzungen-im-untergrund

### Wasserkraft

Der Ausbau bzw. die Modernisierung der Wasserkraft wird aktuell vorrangig durch das EEG gesteuert. Es erfolgt i.d.R. keine direkte räumliche Steuerung durch die Raumordnung. Die Errichtung von kleinen Wasserkraftwerken ist i.d.R. nicht raumbedeutsam. Hingegen ist die Errichtung von großen Wasserkraftwerken (v.a. Speicherkraftwerken) i.d.R. raumbedeutsam, da von einer deutlichen Raumbeanspruchung ausgegangen wird [BMVBS 2011]. In Einzelfällen wird auch von einer generellen Raumbedeutsamkeit der Anlagen ausgegangen, so z.B. im aktuellen Regionalen Raumordnungsplan Ostthüringen. In dem Plan werden alle Wasserkraftanlagen der Planungsregion aufgeführt und Aussagen zu Möglichkeiten der Steigerung der Gesamtenergieleistung getroffen.

Die Errichtung von Wasserkraftanlagen ist gemäß § 35 BauGB im Außenbereich zulässig. Die rechtlichen Regelungen der Wasserkraftnutzung werden auf Bundesebene u.a. durch Wasserhaushaltsgesetz und Bundesnaturschutzgesetz bestimmt.

Die Errichtung einer Wasserkraftanlage unterliegt i.d.R. der UVP-Pflicht nach einer allgemeinen Vorprüfung des Einzelfalls. Im Fall der UVP-Pflicht wird diese zusammen mit der ggf. zu erfolgenden FFH-Verträglichkeitsprüfung in das Planfeststellungsverfahrens integriert, das den verfahrensrechtlichen Rahmen bei der Umgestaltung von Gewässern durch Wasserkraftanlagen bildet. Von besonderer Wichtigkeit für den Betrieb und die Errichtung von Wasserkraftanlagen ist das WHG und hier vor allem Kapitel 2, Abschnitt 2 „Bewirtschaftung oberirdischer Gewässer“. Die Wasserkraftnutzung wird hier in §35 näher geregelt und erfährt durch §33 (Mindestwasserführung) und §34 (Durchgängigkeit oberirdischer Gewässer) weitere Einschränkungen.

Die Erfüllung der aus der Wasserrahmenrichtlinie (WRRL) entlehnten ökologischen Anforderungen ist Voraussetzung für die Vergütung des Stroms aus Wasserkraftanlagen gemäß EEG. Als Nachweis für den guten ökologischen Zustand wurde neben der wasserrechtlichen Zulassung die Möglichkeit der Bescheinigung durch einen Umweltgutachter oder durch die zuständige Wasserbehörde neu aufgenommen [BMU 2011b].

## 5.2 Planungsgrundlagen Regionalverband FrankfurtRheinMain

### 5.2.1 Steckbrief Regionaler Flächennutzungsplan

Für das Gebiet des Regionalverbandes FrankfurtRheinMain existiert mit dem Regionalplan Südhessen/ Regionalen Flächennutzungsplan 2010 nur ein rechtverbindlicher Regionalplan, der auch im Gebiet des Regionalverbandes Gültigkeit hat. Da der Textteil zum Regionalplan Südhessen die maßgeblichen textlichen Festlegungen für das gesamte Plangebiet enthält, werden diese in der folgenden Aufstellung der planerischen Festlegungen und Ziele zu EE dargestellt.

**Tabelle 5-2: Steckbrief Regionalplan Südhessen / Regionaler Flächennutzungsplan**

| | |
|---|---|
| **Plan-/ Dokumentbezeichnung:** Regierungspräsidium Darmstadt/ Geschäftsstelle der Regionalversammlung Südhessen [Hrsg.]: Regionalplan Südhessen / Regionaler Flächennutzungsplan 2010 | |
| | ***Regionalplanerisches Konzept zu Erneuerbaren Energien*** |
| • Regenerative Energiepotentiale sollen im Interesse des globalen und regionalen Klimaschutzes, soweit ökologisch vertretbar, genutzt werden. Die in der Region verfügbaren regenerativen Energien wie Wind- und Sonnenenergie, Biomasse, Wasserkraft und Geothermie sollen nach dem Stand der Technik eingesetzt werden (Grundsatz 8.2-1). Das nationale Ziel ist auf 30 % der Stromerzeugung aus Erneuerbaren Energien bis zum Jahr 2020 erhöht worden. Dieses, sowie das Ziel der hessischen Landesregierung, den Energieverbrauch bis 2020 um 20 % auf 105 TWh/a zu senken und den Anteil Erneuerbarer Energien am Endenergieverbrauch um auf 20 % (21 TWh/a) zu erhöhen, kann nur im Zusammenwirken von Energieeinsparung und Erhöhung der Wirtschaftlichkeit Erneuerbarer Energien erreicht werden (Begründung zu 8.2).<br>• Der Einsatz einheimischer erneuerbarer Energieträger ist zu fördern (Grundsatz 8-1).<br>• Bei der Ausweisung neuer Baugebiete ist zu prüfen, ob - je nach siedlungsstrukturelle Eignung - Fern- oder Nahwärme, regenerative Energien oder Erdgas zur Wärmeversorgung eingesetzt werden können. Dezentrale Kraftwärmekopplung soll vorrangig in der Umgebung von Bedarfsschwerpunkten zum Einsatz kommen (Grundsatz 8-6).<br>• Blockheizkraftwerke sollen möglichst mit Energieträgern erneuerbarer Energien betrieben werden (Grundsatz 8-7). | |

| | |
|---|---|
| | *Windenergie* |

**Werden Flächenprioritäten genannt?**

Die Regionalversammlung Südhessen hat am 11.12.2009 beschlossen, die Vorranggebiete für Windenergienutzung komplett aus dem Plan herauszunehmen. Die Verbandskammer des Planungsverbandes Ballungsraum Frankfurt/ Rhein-Main hat sich in ihrer Sitzung am 16.12.2009 diesem Votum angeschlossen.

Neue Vorranggebiete für Windenergienutzung werden erst im Rahmen der Aufstellung eines sachlichen Teilplans „Windenergienutzung" – ggf. in Verbindung mit einem regionalen Energiekonzept als fachliches Konzept i.S. von § 9 Abs. 2 Satz 3 HLPG – ausgewiesen. Bis zum Inkrafttreten des sachlichen Teilplans Windenergienutzung gelten die Regelungen des § 35 BauGB ohne Einschränkung.

Die Regionalversammlung Südhessen hat am 17.12.2010 die Aufstellung eines sachlichen Teilplans „Windenergienutzung" beschlossen. Die Verbandskammer hat am 15.12.2010 einen entsprechenden Beschluss zum RegFNP gefasst (Kapitel 8.2.1). Am 24.02.2012 hat die Regionalversammlung die Aufstellung eines sachlichen Teilplans Erneuerbare Energien beschlossen.

**Werden energetische Ziele vorgegeben?**

Nein.

**Werden Ausschlussflächen benannt?**

Nein.

**Werden weitere Positivkriterien / Flächenvoraussetzungen genannt?**

Nein.

**Evaluierung:**

- Keine Vorranggebiete für Windenergienutzung im geltenden Regionalplan/ Regionalen Flächennutzungsplan 2010.

| | |
|---|---|
| | *Solare Strahlungsenergie* |

**Werden Flächenprioritäten genannt?**

Die dezentrale und zentrale Gewinnung von solarer Strahlungsenergie ist zu fördern (Grundsatz 8.2.2-2).

Priorität genießt die Errichtung von Photovoltaikanlagen im baulichen Bestand, auf Dä-

chern oder an Fassaden bereits versiegelter Flächen bzw. Flächen der wirtschaftlichen und militärischen Konversion (Grundsatz 8.2.2-3).

Geeignete Standorte für raumbedeutsame Photovoltaikanlagen sind vorbelastete Gebiete, z.B.

- Industrie- und Gewerbeflächen, die nicht genutzt werden oder genügend Raum für eine gewerbliche Nutzung lassen,
- Deponien oder
- militärische Konversionsflächen.

Eine regionalplanerische Steuerung dieser Anlagen erfolgt nicht über die Ausweisung von Vorrang- oder Vorbehaltsgebieten, sondern über die Formulierung von regionalplanerischen Festlegungen, die sich mit der Nutzung der solaren Strahlungsenergie vereinbaren lassen bzw. regionalplanerischen Ausweisungen, in denen keine raumbedeutsamen Anlagen zur Nutzung der solaren Strahlungsenergie errichtet werden sollten (Begründung zu 8.2.2).

**Werden energetische Ziele vorgegeben?**

Keine konkreten Zahlen.

**Werden Ausschlussflächen benannt?**

Raumbedeutsame Großanlagen zur Nutzung der solaren Strahlungsenergie sind außerhalb von:

- Vorranggebieten für Natur und Landschaft,
- Vorranggebieten für Landwirtschaft,
- Vorranggebieten für Forstwirtschaft,
- Vorranggebieten für vorbeugenden Hochwasserschutz und
- Vorranggebieten für den Abbau oberflächennaher Lagerstätten

zu errichten (Ziel 8.2.2-1).

**Werden weitere Positivkriterien / Flächenvoraussetzungen genannt?**

Nein.

**Evaluierung:**

- Die im Regionalplan Südhessen getroffenen Aussagen zur Solarenergie liegen in dem üblichen Spektrum dessen, was auch in anderen aktuellen Regionalplänen genannt

wird, wobei sie tw. über den gängigen Standard hinausgehen. Auffälligkeiten sind:

- Der Benennung von Flächenprioritäten in Regionalplänen ist zunehmend üblich, insbesondere in Anlehnung an die EEG-Kriterien wie im Regionalplan Südhessen.
- Die Benennung von Ausschlussflächen (speziellen Vorranggebieten) für die Errichtung raumbedeutsamer Photovoltaikanlagen geht über den Standard der Aussagen in Regionalplänen hinaus.
- Der Regionalplan Südhessen definiert zwar keine Schwellenwerte für die Raumbedeutsamkeit von PV-Freiflächenanalgen, enthält aber Planungshinweise für raumbedeutsame Vorhaben. Folgende Vorhaben mit Bezug zu PV-Freiflächenanlagen sind genannt:

  - In der Gemeinde Biebesheim im Landkreis Bergstraße entsteht um die Kompostierungsanlage Brunnenhof ein Bioenergiezentrum. Neben der Erweiterung der Kompostierungsanlage sind der Bau einer Holzvergasungsanlage zur Gewinnung von Strom und Wärme, die Herstellung von Biomassebrennstoffen sowie der Bau einer Photovoltaikanlage geplant (Grundsatz 8.2-3, Nr. 1).

  - In Heidenrod ist neben dem Windpark in Kemel ein Zentrum für Erneuerbare Energien geplant. Auf dem Gelände eines Verwertungsbetriebes soll ein Kombikraftwerk mit Photovoltaik-, Windkraft- und Biogasenergie betrieben werden (Grundsatz 8.2-3, Nr. 4).

- Teilweise wird in Regionalplänen, wie z.B. in Heilbronn-Franken (2 ha) oder Trier (10 ha), ein Schwellenwert definiert, ab wann eine PV-Freiflächenanlage als raumbedeutsam einzustufen ist. Der Verzicht auf eine Angabe im Regionalplan ist aber nicht unüblich.
- Besonders fortschrittlich für den Bereich der solaren Strahlungsenergie sind die Aussagen im Regionalplan Ostthüringen. Hier werden positive Rahmenbedingungen genannt, die zum Teil über die allgemeinen Aussagen des EEG hinausgehen (z.B. große, zusammenhängende Flächen, hohe mittlere Globalstrahlung, niedrige mittlere jährliche Lufttemperatur). Außerdem werden konkrete potenziell für raumbedeutsame PV-Freiflächenanlagen geeignete Standorte genannt.

***Biomasse***

**Werden Flächenprioritäten genannt?**

Die „Vorranggebiete für Landwirtschaft“ können auch zur Produktion von Biomasse für die Erzeugung Erneuerbarer Energien herangezogen werden.

Die „Vorbehaltsgebiete für Landwirtschaft“ dienen der Erhaltung und Entwicklung der

Freiraumfunktion und der Offenhaltung der Landschaft primär durch die landwirtschaftliche Bewirtschaftung. Hierzu gehört auch die Bereitstellung von Flächen zur Biomasseerzeugung für Erneuerbare Energien (Begründung zu 10.1).

**Werden energetische Ziele vorgegeben?**

Keine konkreten Zahlen.

**Werden Ausschlussflächen benannt?**

Nein, grundsätzlich sollen Biomasseanlagen allerdings unter Berücksichtigung des ökologischen und agrar-strukturellen Gleichgewichts gefördert werden (Grundsatz 8.2-2).

**Werden weitere Positivkriterien / Flächenvoraussetzungen genannt?**

Nein.

**Evaluierung:**

- Die im Regionalplan Südhessen getroffenen Aussagen zum Thema Biomasse/ Bioenergie liegen in dem üblichen Spektrum dessen, was auch in anderen aktuellen Regionalplänen genannt wird, wobei sie teilweise über den gängigen Standard hinausgehen. Auffälligkeiten sind:

  - Für privilegierte Anlagen wird generell eine Raumbedeutsamkeit verneint, was durchaus üblich ist. Nur in Einzelfällen, wie z.B. in dem in Aufstellung befindlichen Regionalplan Rhein-Neckar wird die Aussage getroffen, dass auch privilegierte Anlagen in einem räumlich-funktionalem Zusammenhang mit land- oder forstwirtschaftlichen Betrieben oder aber in Gewerbegebieten errichtet werden sollen.

  - Nicht privilegierte Anlagen werden, mit Ausnahme der nachfolgenden Planungshinweise, ausgeklammert bzw. finden keine Erwähnung. Üblicherweise wird in aktuellen Regionalplänen die Aussage getroffen, dass diese nicht privilegierten Anlagen in Industrie- oder Gewebegebieten angesiedelt werden sollten.

  - Der Regionalplan Südhessen enthält Planungshinweise für raumbedeutsame Vorhaben. Folgende Vorhaben mit Bezug zu Biomasseanlagen sind genannt:

    - In der Gemeinde Biebesheim im Landkreis Bergstraße entsteht um die Kompostierungsanlage Brunnenhof ein Bioenergiezentrum. Neben der Erweiterung der Kompostierungsanlage sind der Bau einer Holzvergasungsanlage zur Gewinnung von Strom und Wärme, die Herstellung von Biomassebrennstoffen sowie der Bau einer Photovoltaikanlage geplant (Grundsatz 8.2-3, Nr. 1).

    - Auf dem Gelände des ehemaligen Munitionsdepots Hainhaus in Lützelbach im Odenwaldkreis soll unter der Trägerschaft des Landkreises ein Biomassehof errichtet werden (Grundsatz 8.2-3, Nr. 2).

- Die bestehende Biogasanlage in Nidderau im Main-Kinzig-Kreis wird erweitert und als „Sondergebiet Regenerative Energien“ im RegFNP dargestellt (Grundsatz 8.2-3, Nr. 3).

- In Heidenrod ist neben dem Windpark in Kemel ein Zentrum für Erneuerbare Energien geplant. Auf dem Gelände eines Verwertungsbetriebes soll ein Kombikraftwerk mit Photovoltaik-, Windkraft- und Biogasenergie betrieben werden (Grundsatz 8.2-3, Nr. 4).

- In Wölfersheim wird ein Biomassepark geplant und als „Sondergebiet Regenerative Energien“ im RegFNP dargestellt (Grundsatz 8.2-3, Nr. 6).

## *Geothermie*

**Werden Flächenprioritäten genannt?**

Der Bereich des Oberrheingrabens eignet sich besonders für die Strom- und Wärmeproduktion aus Geothermie. Es sind bereits mehrere großräumige Erlaubnisfelder nach § 7 Bundesberggesetz zur Aufsuchung von Erdwärme und Sole zu gewerblichen Zwecken verliehen worden (Begründung zu 8.2).

**Werden energetische Ziele vorgegeben?**

Keine konkreten Zahlen.

**Werden Ausschlussflächen benannt?**

Nein.

**Werden weitere Positivkriterien / Flächenvoraussetzungen genannt?**

Nein.

**Evaluierung:**

- Der Regionalplan Südhessen weist in seiner Begründung zu 8.2 auf die Eignung des Bereichs des Oberrheingrabens für die Strom- und Wärmeproduktion aus Geothermie und die Verleihung von großräumigen Erlaubnisfeldern hin.
- Der Regionalplan Südhessen enthält einen Planungshinweis für folgendes raumbedeutsames Vorhaben:
  - In dem Gebiet um Riedstadt, Mörfelden-Walldorf und Trebur sollen Anlagen zur Gewinnung von Erdwärme entstehen (Grundsatz 8.2-3, Nr. 5).
- Zwar ist die Raumbedeutsamkeit von Anlagen zur oberflächennahen Geothermie generell nicht gegeben und von Anlagen zur Nutzung von tiefer Geothermie bislang

nicht eindeutig definiert, und damit die Frage, ob und wie Geothermie raumplanerisch steuerbar ist derzeit noch umstritten (siehe Kapitel 5.1 Exkurs zur Raumbedeutsamkeit). Dennoch wird dieses Thema in einigen anderen aktuellen Regionalplänen, zumindest im Grundsatz, bereits behandelt (z.B. Regionales Raumentwicklungsprogramm Mecklenburgische Seenplatte, Regionalplan Ostthüringen, Regionalplan Neckar-Alb (Entwurf)). Durch die technische Weiterentwicklung im Bereich der Geothermie kann erwartet werden, dass es zukünftig eine Zunahme entsprechender Anlagen geben wird und damit auch das Erfordernis der raumplanerischen Steuerung steigt.

| ≈ | *Wasserkraft* |
|---|---|

**Werden Flächenprioritäten genannt?**

Nein.

**Werden energetische Ziele vorgegeben?**

Es werden keine Ziele vorgegeben, aber der Plan sagt aus, dass die Wasserkraft in Südhessen nur ein begrenztes Potenzial besitzt, das nur durch Optimierung von Anlagen oder Wiederinbetriebnahme alter Anlagen unter Berücksichtigung der WRRL gesteigert werden kann (Begründung zu 8.2).

**Werden Ausschlussflächen benannt?**

Nein.

**Werden weitere Positivkriterien / Flächenvoraussetzungen genannt?**

Nein.

**Evaluierung (Auffälligkeiten, Besonderheiten):**

- Bis auf die Aussage, dass die Wasserkraft in Südhessen nur ein begrenztes Potenzial besitzt, das nur durch Optimierung von Anlagen oder Wiederinbetriebnahme alter Anlagen unter Berücksichtigung der WRRL gesteigert werden kann, wird das Thema Wasserkraft im Regionalplan Südhessen nicht weiter vertieft.
- Auch in anderen aktuellen Regionalplänen gibt es teilweise nur marginale oder keine Aussagen zu Wasserkraftanlagen. Allerdings gibt es auch Pläne mit umfangreicheren Aussagen, z.B.:
  - Der Regionalplan Ostthüringen geht von einer generellen Raumbedeutsamkeit der Anlagen aus. In dem genannten Beispiel werden alle Wasserkraftanlagen der Planungsregion aufgeführt und Aussagen zu Möglichkeiten der Steigerung der Gesamtenergieleistung getroffen.

### 5.2.2 Raumcharakteristik

Im Gebiet des Regionalverbandes leben rund 2.210.000 Menschen auf einer Fläche von etwa 246.000 ha (910 Einwohnern/qkm). Die Bevölkerung des Regionalverbandes konzentriert sich im Ballungsraum um die Stadt Frankfurt a. Main, die alleine eine Bevölkerungszahl von über 670.000 Menschen aufweist. Tabelle 5-3 gibt einen Überblick über die statistische Verteilung der Nutzung der Regionalverbandsfläche.

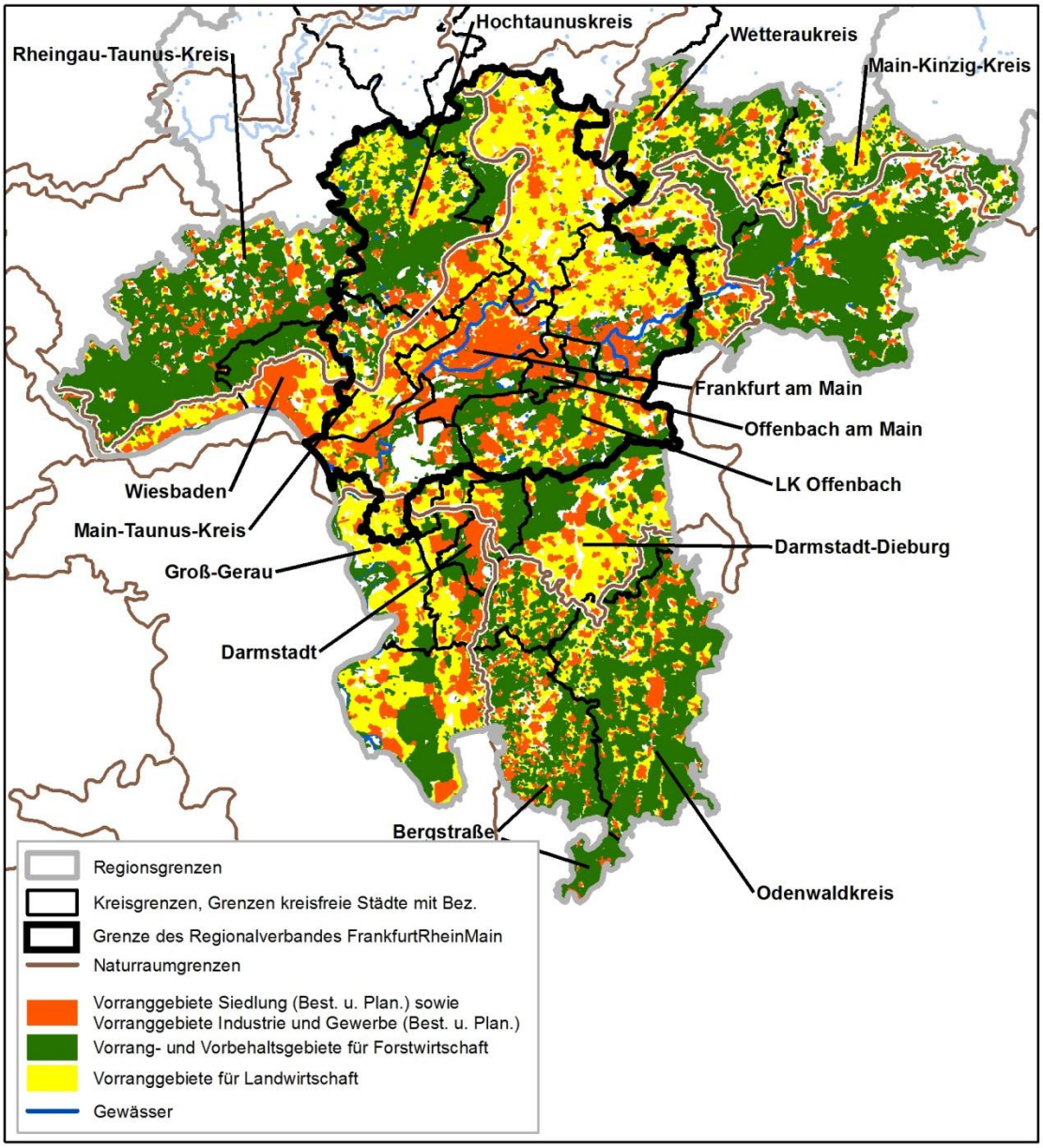
**Tabelle 5-3: Flächennutzung der Regionalverbandsfläche**

| Gebietsname | Flächennutzung 2010 | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Gebäude u. Freifl. | Betriebsfl. | Erholungsfl. | Verkehrsfl. | Landwirtschaftsfl. | Waldfl. | Wasserfl. | andere Nutzung |
| Hochtaunuskreis (komplett) | 10,5 % | 0,6 % | 1,4 % | 6,6 % | 29,6 % | 50,4 % | 0,6 % | 0,3 % |
| Main-Taunus-Kreis (komplett) | 18,2 % | 1,0 % | 2,9 % | 9,5 % | 41,9 % | 24,3 % | 1,3 % | 0,8 % |
| Frankfurt am Main (komplett) | 32,3 % | 0,3 % | 6,8 % | 17,8 % | 24,5 % | 15,3 % | 2,1 % | 1,0 % |
| Offenbach am Main (komplett) | 28,6 % | 0,7 % | 5,7 % | 13,4 % | 14,1 % | 33,3 % | 3,1 % | 1,0 % |
| Kreis Offenbach (komplett) | 17,2 % | 0,9 % | 1,8 % | 8,8 % | 24,1 % | 44,5 % | 2,0 % | 0,7 % |
| Wetteraukreis (Anteile) | 17,0 | 0,78 | 1,85 | 8,98 | 29,48 | 37,41 | 3,58 | 0,92 |
| Main-Kinzig-Kreis (Anteile) | 15,7 | 0,3 | 2,22 | 9,21 | 44,74 | 24,17 | 2,32 | 1,33 |
| Groß-Gerau (Anteile) | 8,12 | 0,36 | 1,02 | 7,09 | 58,34 | 23,13 | 1,02 | 0,90 |
| **Planungsraum RegFNP gesamt** | **15,6 %** | **0,6 %** | **2,3 %** | **9,2 %** | **37,1 %** | **32,6 %** | **1,7 %** | **0,8 %** |

Quelle: [Hessische Gemeindestatistik 2010]

Der Regionalverband besteht aus den Landkreisen Hochtaunuskreis, Main-Taunus-Kreis, dem Landkreis Offenbach sowie den kreisfreien Städten Frankfurt und Offenbach am Main. Hinzu kommen der westliche Wetteraukreis (die Gemeinden des früheren Landkreises Friedberg), der westliche Main-Kinzig-Kreis (ehemaliger Landkreis Hanau) und der nördliche Teil des Landkreises Groß-Gerau um Rüsselsheim.

Das 75 Gemeinden umfassende Gebiet teilt sich in vier Naturräume [Klausing 1988]. Großflächig in diesem Gebiet liegt der Taunus im Nordwesten sowie das sich östlich anschließende Rhein-Main-Tiefland. Kleinere Teilgebiete des Osthessischen Berglandes im Nordosten und dem Nördlichen Oberrheintiefland im Südwesten reichen ebenfalls in das Gebiet des Regionalverbandes hinein (Abbildung 5-2).




Quelle: [Regionalplan Südhessen / Regionaler Flächennutzungsplan – RP Darmstadt/RVFRM 2010]

**Abbildung 5-2: Übersichtskarte Regionalverband im Regierungsbezirk Darmstadt**

Der überwiegend ländlich geprägte und weiträumig bewaldete Taunus ist prägend für nahezu den gesamten Hochtaunuskreis. Dieser liegt auf dem auf dem Gebiet des Regionalverbandes weitestgehend im Naturpark Hochtaunus und besitzt damit Schutzgebietsstatus. Dieser erstreckt sich vom Main-Taunus-Kreis über den nördlichen Teil des Hochtaunuskreises und im weiteren Verlauf über den westlichen Wetteraukreis bis in die mittelhessischen Landkreise Limburg-Weilburg, den Lahn-Dill-Kreis und den Landkreis Gießen. Der Naturpark beinhaltet jeweils mehrere Naturschutz- und Natura 2000-Gebiete.

In Richtung Main kommt es zum Übergang von einer dünn besiedelten Kammlandschaft zur dicht besiedelten Main-Ebene, der sich im südlichen Teil des Hochtaunuskreises sowie im Main-Taunus-Kreis vollzieht. Im westlichen, dem Regionalverband angehörigen Teil des Wetteraukreises, dominiert ebenso wie im nordöstlichen Main-Kinzig-Kreis die landwirtschaftliche Nutzung. In den von Flüssen durchflossenen Niederungen finden sich vielfach Lößdecken, welche zusammen mit den günstigen klimatischen Gegebenheiten die Grundlage für eine ertragreiche Landwirtschaft in der Wetterau (als Teil des Rhein-Main-Tieflandes) bilden. Der Anteil an landwirtschaftlich genutzten Flächen im Wetteraukreis beträgt ca. 54 % - dies ist der höchste Anteil in ganz Hessen. Südliche Teile der Wetterau und des Main-Taunus-Vorlandes sowie die Untermainebene (alle Rhein-Main-Tiefland) sind als zentraler Teil des Rhein-Main-Gebietes äußerst dicht besiedelt. Die höchsten Einwohnerdichten haben die kreisfreien Städte Frankfurt/Main und Offenbach mit jeweils ca. 2.700 Einwohnern/km². Im Gegensatz hierzu ist die Bevölkerungsdichte des Wetteraukreises und des Hochtaunuskreises (381 bzw. 469 Einwohner/km²), die im Übrigen über dem bundesweiten Durchschnitt liegt, verhältnismäßig geringer.

Naturräumlich prägend für die Untermainebene ist eine flache, vorwiegend sandige Ebene, deren Hauptgliederungselement der Main mit Niederungen und Terrassenabschnitten ist. Die Fläche ist noch relativ stark bewaldet, aber durch zahlreiche Verkehrs- und Energietrassen sowie durch Siedlungsbänder stark zerschnitten. Der Zustand der in das flache Relief eingebetteten Bäche ist weitestgehend naturfern, da sie häufig begradigt und ohne Uferbewuchs sind. Die zentralen Waldflächen stellen Laubwälder (z.B. Eichenwaldbestände) mit hohem Nadelholzanteil dar; die Offenlandflächen sind meist durch intensiven Ackerbau geprägt. Die Siedlungen sind vereinzelt von Streuobstgürteln umgeben.

Im äußersten Nordosten reicht der Naturraum Osthessisches Bergland (teilw. Gemarkung Stadt Florstadt) und im Südwesten das Nördliche Oberrheintiefland (teilw. Gemarkung Stadt Groß-Gerau) in das Plangebiet hinein. Diese Naturräume sind jedoch aufgrund ihrer geringen Anteile bei der Raumcharakterisierung zu vernachlässigen.

### 5.2.3 Stand Energiebedarf und -bereitstellung aus EE

Die Daten zum Energiebedarf und der-bereitstellung aus EE wurden Kapitel 4.1 dieses Berichtes entnommen und nach den in Kapitel 3 dargestellten Methoden für die Untersuchungsregion ermittelt. Der Endenergieverbrauch Hessens belief sich im Jahr 2008 auf ca. 125 TWh. Allein auf dem Gebiet des Regionalverbandes wurden hiervon 45 TWh verbracht Dies entspricht einem Anteil von ca. 59 % am Energieverbrauch des Regie-

rungsbezirkes Darmstadt bzw. 36 % des hessischen Energieverbrauch. Im Regionalverband wird somit etwa genauso viel Energie verbraucht, wie in den Regierungsbezirken Nord- und Mittelhessen zusammen. Der Anteil des hessischen Gesamtenergieverbrauchs, der durch Erneuerbare Energien bereitgestellt wurde, betrug in 2008 6,4 %. Dies entspricht einem absoluten Wert von 8 TWh. 70% der der durch Erneuerbare Energien bereitgestellten Energie wurde in Form von Wärme, 30 % als elektrische Energie bereitgestellt. Im Vergleich mit den Regierungsbezirken Hessens nimmt der Regionalverband im Hinblick auf die absolute Bereitstellung von erneuerbaren Energien eine mittlere Stellung zwischen den Regierungsbezirken Kassel und Gießen ein. Die absolute Energiebereitstellung durch Erneuerbaren Energien belief sich im Regionalverband für die einzelnen Quellen auf:

- 1.565 GWH aus Bioenergie,
- 25 GWH aus Windenergie,
- 110 GWH aus Wasserkraftanlagen,
- 30 GWH aus Photovoltaik,
- 35 GWh aus Solarthermie,
- 25 GWh aus oberflächennaher Geothermie.

Bei der Betrachtung der Bereitstellung von EE in Relation zum Energieverbrauch wird die mittlere Position der absoluten Bereitstellung in Hessen nicht bestätigt. Der Regionalverband liegt hier deutlich unter dem Durchschnitt und wird hinsichtlich der Bereitstellung von Strom aus EE nur vom Regierungsbezirk Darmstadt in der Gesamtbetrachtung untertroffen. Der Anteil der Erneuerbaren Energien an der gesamten Energiebereitstellung betrug in 2008 3,8 % für Wärme und 4,3 % für Strom (Hessen: Wärme 6,4%, Strom 6,5%).

Im Zeitraum zwischen 2008 und 2010 stagnierte die installierte Leistung von PV-Freiflächenanlagen, da in diesem Zeitraum keine neuen Anlagen in Betrieb genommen wurden. Der Energieertrag betrug so in 2010 weiterhin 0,4 GWh/a bei einer installierten Leistung von 0,4 MWp, die von einer PV-FFA auf der Deponie Flörsheim -Wicker im Main-Tanuns-Kreis generiert wird. Die Grundfläche dieser Anlage beträgt 2 ha. Nachfolgende Tabelle ordnet die Leistungs- und Ertragswerte ein und verdeutlicht die Stellung des Regionalverbandes bei der Erzeugung von Strom durch PV-FFA im Vergleich zu den Regierungsbezirken Kassel, Gießen und dem Regierungsbezirk Darmstadt in der Gesamtbetrachtung.

Tabelle 5-4: Installierte Leistung PV-Freiflächenanlagen in Hessen

| | Leistung peak (MW) | | Energieertrag 2010 (GWh/a) | |
|---|---|---|---|---|
| | Stand 2008 | Stand 2010 | Stand 2008 | Stand 2010 |
| **Reg.-Bez. DA** | 6,6 | 12,5 | 6,2 | 11,9 |
| **Reg.-Bez. GI** | 0,0 | 2,9 | 0,0 | 2,6 |
| **Reg.-Bez. KS** | 11,8 | 43,8 | 12,9 | 41,7 |
| ***Regionalverband*** | *0,4* | *0,4* | *0,4* | *0,4* |
| **Hessen** | **18,4** | **59,2** | **19,1** | **56,2** |

Quelle: [HMWVL 2011a]

Der Zuwachs der Windenergieleistung von 48 MW zwischen 2008 und 2010 fand außerhalb Südhessens und somit auch außerhalb des Regionalverbandes statt. Hier ist im Vergleich zu den andern Regionen weiterhin die mit Abstand geringste installierte Leistung zu finden (Vergleich: Gießen – 208 MW, Kassel 241MW, Darmstadt incl. Regionalverband 7 MW).

Der Regionalverband zeichnet sich durch eine vergleichsweise geringe Anzahl von Wasserkraftwerken aus. Nennenswerte Wasserkraftwerke befinden sich in Hochheim a. Main, Hattersheim a. Main, Frankfurt a. Main und Maintal. Insgesamt verfügen die Wasserkraftwerke im Regionalverband mit ca. 23 MW jedoch über eine hohe installierte Leistung, sodass die Energiebereitstellung diejenige der mittelhessischen Kraftwerke um das Vierfache übersteigt und nur etwa um die Hälfte kleiner ist als die der gesamten nordhessischen Kraftwerke.

Der überwiegende Teil der regenerativen Energieerzeugung stammt aus der energetischen Nutzung von Biomasse. Die Strom- und Wärmeerzeugung aus Biomasse erfolgt vor allem durch die Nutzung von fester Biomasse und biogenen Abfällen in (Heiz)Kraftwerken. Hessen verfügte im Jahr 2008 über 10 Holzheizkraftwerke. Drei der hessenweit größten Anlagen mit einer Gesamtleistung von 144 MW stehen im Rhein-Main-Gebiet. Ein ganz erheblicher Teil der Energieerzeugung aus fester Biomasse findet durch Scheitholznutzung zur Wärmeerzeugung in privaten Hauhalten statt. In diesem Bereich wird im Regionalverband eine jährliche Wärmemenge von 1.426 GWh im Jahr produziert. Spezifische Daten für das Plangebiet liegen nicht vor, jedoch ist die Scheitholznutzung insbesondere in ländlich geprägten Gebieten verbreitet. Dies führt dazu, dass beispielsweise im weniger dicht besiedelten Wetteraukreis im Jahr 2008 192 GWh, in der Stadt Frankfurt bei doppelter Bevölkerungszahl dagegen lediglich 49 GWh erzeugt wurden.

Weiter wird durch die Vergärung von nachwachsenden Rohstoffen, Bioabfällen und Produktionsrückständen in Biogasanlagen überwiegend Strom, z.T. auch Wärme erzeugt. Im Hinblick auf die Vergärung von Abfällen und Produktionsrückständen werden allein in der Stadt Frankfurt ca. 40 GWh/a erzeugt. Ein Alleinstellungsmerkmal im Bereich der Energieerzeugung aus biogenen Gasen stellt der Rhein-Main-Deponiepark in Flörsheim-Wicker (Main-Taunus-Kreis) dar. Hier werden u.a. Bioabfälle vergoren und in der Deponie entstehende Deponiegase genutzt. Die Stromproduktion der Biogasanlage beläuft sich nach Angaben des Betreibers auf ca. 10,5 GWh/a, die des Deponiegaskraftwerkes sogar auf ca. 40 GWh/a. Die Nutzung von Klärgas ist dagegen hessenweit gleichermaßen verbreitet, sodass der Planungsraum aufgrund der hohen Bevölkerungszahl und dem daraus resultierenden größeren Kläranlagenbestand in diesem Bereich eine überdurchschnittlich hohe absolute Energieproduktion aufweist.

## 5.3 Handlungsempfehlungen

### 5.3.1 Übersicht

Die Handlungsempfehlungen ergeben sich aus den Erkenntnissen der Potenzialanalysen und den Annahmen zu den betrachteten Szenarien „Basisvariante 2020“ und „Geringste Flächeninanspruchnahme“. Es geht um die Schaffung der raumordnerischen Voraussetzungen für einen zielorientierten und ausgewogenen Ausbau der Erneuerbaren Energien in Hessen.

Soweit die Handlungsempfehlungen auch eine Entsprechung in den Empfehlungen des Hessischen Energiegipfels 2011 finden, wird darauf hingewiesen. Es wird allerdings darauf verzichtet, den gesamten bereits umfänglichen Kanon an Grundsätzen und Zielen der geltenden Regionalpläne wiederzugeben. Vielmehr werden in diesem Kontext Empfehlungen aus den Ergebnissen des Gutachtens heraus ergänzt.

Die Handlungsempfehlungen mit besonderer Relevanz für die Regionalplanung richten sich vor allem auf den Umgang mit den flächenrelevanten EE, das ist insbesondere die Windenergie, aber auch die solare Freiflächen-Photovoltaik sowie der gezielte Anbau von Energierohstoffen und die Erzeugung von Bioenergie. Dabei werden die folgenden Handlungsempfehlungen gestuft aufgearbeitet:

(1) zunächst hessenweit allgemein und übergreifend,

(2) in einem zweiten Schritt für die Regionalplanung im Hinblick auf die unterschiedlichen Formen der Erneuerbaren Energien und

(3) in einem dritten Schritt regionalisiert für den Regionalverband FrankfurtRhein-Main.

### 5.3.2 Allgemeine Handlungsempfehlungen

**Erneuerbare Energien** gelten als **Motor der Regionalentwicklung** und sind zu fördern. Insbesondere strukturschwache Regionen schaffen sich durch den dezentral betriebenen Ausbau der Erneuerbaren Energien die Möglichkeit, eine nachhaltige, sichere und auf lange Sicht preiswerte Strom- und Wärmeversorgung auf lokaler Ebene sicherzustellen. Sie minimieren damit ihre Abhängigkeit von externen Einflüssen nationaler und internationaler Energiemärkte. Für die Kommunen eröffnen sich durch die Ansiedlung von neuen gewerblichen Anlagen zur Erzeugung regenerativer Energien außerdem neue Einnahmequellen, die zur Konsolidierung der kommunalen Haushalte bzw. zur Verbesserung der räumlichen, sozialen und wirtschaftlichen Strukturen beitragen können. Zur Förderung der EE in Hessen werden folgende allgemeine Handlungsempfehlungen gegeben:

- Zur Erreichung der landesweiten Ausbauziele werden **alle Formen der Erneuerbaren Energienutzungen** benötigt. Unter der Maßgabe des Energiegipfels, dass möglichst wenig Fläche in Anspruch genommen wird und damit die möglichen Konflikte mit anderen Raumnutzungen minimiert und die Akzeptanz erhöht werden, können und müssen bis 2020 rd. **55 % der benötigten Erneuerbaren Energie flächenneutral** generiert werden. Lediglich **45 % werden aus flächenrelevanten EE** erzeugt. Die Annahmen zum Szenario „Basisvariante 2020“ sind diesbezüglich weniger optimistisch, aber auch hier liegt der flächenrelevante Beitrag nicht höher als 51 %.

- Entsprechend sind im Landesentwicklungsplan und in den Regionalplänen **Ziele und Grundsätze** aufzunehmen bzw. weiterzuentwickeln. Insbesondere wird empfohlen, als prioritäres Ziel den Ausbau **flächenneutraler EE-Erzeugungsformen** aufzunehmen, d.h. die vielfältigen **Möglichkeiten zur Erzeugung von EE im Bestand** unterstützen. Dabei sollten die Energieerzeugungen mit großem Zuwachspotenzial im Vordergrund stehen. Zu diesen gehören insbesondere die Photovoltaik und die Solarthermie an Gebäuden bzw. im Siedlungsbereich, die Nutzung der Biomasse aus Reststoffen, auch aus der landwirtschaftlichen Produktion, dem Wald und der Landschaftspflege und die Nutzung der oberflächennahen Geothermie.

- Im Landesentwicklungsplan und in den Regionalplänen sollten **quantitative Rahmensetzungen** zur Erzeugung von EE aufgenommen werden. Dies betrifft insbesondere die geltenden Zielgrößen des Energiegipfels, aber auch regionsspezifische Zielvorgaben, wie sie in den Szenarien des Gutachtens zu den Regionalen Energiekonzepten erarbeitet wurden.

- Im Rahmen der Neuaufstellung des Landesentwicklungsplans und der Fortschreibung der Regionalpläne sollte verstärkt geprüft werden, inwieweit eine **Koppelung von Infrastrukturvorhaben und Anlagenstandorten** zur Erzeugung von Erneuerbaren Energien befördert werden kann. Konkretes Ziel sind die räumliche Zuordnung

flächenrelevanter EE zu Verbrauchern (insbes. zu strom- und wärmeintensiven Industrie- und Gewerbeflächen) und entsprechende Vorgaben für nachfolgende Ebenen.

- Es sollten **Ziele zur Entwicklung von „Energielandschaften“** formuliert und in ausgewählten Teilräumen Hessens konkretisiert werden. Dabei geht es um eine langfristige Energie-Autarkie mit der Möglichkeit, auch Energie zu exportieren, sowie um Ansatzpunkte, die Erzeugung Erneuerbarer Energien u.a. unter Einbeziehung von Speichertechnologien zu verstetigen. Beispielhafte Vorhaben auf lokaler und regionaler Ebene, die eine positive Außenwirkungen erzeugen, Modellcharakter haben und die regionale Wirtschaft profilieren, sind zu fördern. Für den Regionalverband ist der Rhein-Main-Deponierpark Flörsheim-Wicker als Energielandschaft mit überörtlichem Vorbildcharakter zu nennen. Potenziale zur Entwicklung von „Energielandschaften“ haben vor allem die Kommunen, die bereits den **politischen Willen** zur Umsetzung der EE-Ziele in Hessen bis 2020 oder darüber hinaus durch entsprechende Erklärungen und Infrastrukturvorhaben dokumentiert haben (z.B. Teilnehmer des Programms der „100%-Regionen“).

- Die **Einbindung von regionalen Akteuren** (u.a. Öffentlichkeit, regionale Netzbetreiber) **und regionalem Kapital** (Stichwort: Bürgerwindparks, regionale Investoren) sollte bei der Förderung der EE vorangetrieben werden, denn sie führt zu erhöhter Akzeptanz von EE und zur Identifikation von Bürgern mit den erforderlichen Anstrengungen zur Umsetzung der landesweiten Energieziele.

- Die Regionen können und sollen im Zusammenwirken mit den Regionalversammlungen eine wesentliche **beratende und koordinierende Rolle** bei der Förderung Erneuerbarer Energien wahrnehmen.

- Im Landesentwicklungsplan und in den Regionalplänen sind neben der Förderung der EE **Grundsätze und Ziele** aufzunehmen, die die vielfältigen Möglichkeiten der Kommunen, der Betriebe und Privathaushalte zur **Effizienzsteigerung** stärken.

### 5.3.3 Hessenweite energiespezifische Handlungsempfehlungen

| | |
|---|---|
| | **Windenergie** |
| Die Zielsetzung des Hessischen Energiegipfels, 2 % der Landesfläche für die Windenergieerzeugung auszuweisen und in Nutzung zu bringen, erfordert lt. IWES [2011] 42.230 ha Fläche bis 2050. Für die Erfüllung der Zielgröße der „Basisvariante 2020“ für den Ausbau der Windenergie auf 7 TWh bis 2020 werden gemäß | |

der Abschätzungen der vorliegenden Studie 21.210 ha Fläche benötigt.

Die sachgerechte und rechtssichere Ermittlung und Festlegung von raumordnerischen Gebieten für die Windenergie setzt ein schlüssiges Gesamtkonzept voraus, das eine hohe Raum- und Umweltverträglichkeit gewährleistet, damit eine hohe Akzeptanz bei den Menschen erfährt und gleichzeitig für die Windenergie substanziell Raum schafft.

Für ein **schlüssiges Gesamtkonzept** sind folgende Arbeitsschritte durchzuführen, die zunächst allgemein und dann detailliert beschrieben werden:

I. **Ermittlung, Abstimmung und Anwendung von Ausschlusskriterien**:
   - technische (z.B. wirtschaftliche Windgeschwindigkeit),
   - raumstrukturelle (z.B. bestimmte regionalplanerische Vorranggebiete),
   - ökologische (z.B. bestimmte Schutzgebiete).

   Im vorliegenden Gutachten wurden dann Flächen < 15 ha nicht weiter berücksichtigt (entspricht dem rechnerischen Flächenbedarf für eine WEA).

   - Im Ergebnis steht das technische Potenzial für Windenergie (s. Abbildung 5-3).

II. **Ermittlung, Abstimmung und Anwendung von Konfliktkriterien** (z.B. Bereiche der Avifauna mit sehr hohem Konfliktpotenzial gegenüber WEA) **und Gunstkriterien** (z.B. Gebiete mit besonders günstiger Windgeschwindigkeit) vor dem Hintergrund der energiepolitischen Zielsetzungen.

   - Im Ergebnis stehen Suchräume für Windenergie unterschiedlicher Priorität (s. Abbildung 5-4).

III. **Auswahl von regionalplanerischen Vorrangflächen für Windenergie unter Berücksichtigung weiterer abwägungsrelevanter Belange.** In diesem Schritt sind Belange, deren Berücksichtigung im Rahmen der Schritte 1 und 2 aus datentechnischen oder strukturellen Gründen (z.B. landschaftsprägende Höhenrücken, spezielle artenschutzrechtliche Belange) nicht erfolgen konnte, über Einzelfallbetrachtungen zu berücksichtigen.

   - Im Ergebnis stehen regionalplanerische Vorrangflächen für Windenergie.

IV. **Transparente Dokumentation und Kommunikation der Vorgehensweise.** Die Vorgehensweise zur Auswahl der regionalplanerischen Vorrangflächen für Windenergie ist nachvollziehbar zu dokumentieren und zu veröffentlichen.

**zu I. Ermittlung, Abstimmung und Anwendung von Ausschlusskriterien**

Unter Berücksichtigung landesweiter Vorgaben ist die Ausweisung von Vorranggebieten für die Windenergienutzung grundsätzlich in Gebieten mit folgenden technischen Merkmalen und Strukturen ausgeschlossen:

- Gebiete mit Windgeschwindigkeiten unter 5,5 m/s in 140 m Höhe [vgl. Gutachten TÜV Süd, November 2011]; in Gebieten, die in 140 m Höhe Windgeschwindigkeiten von 5,5 m/s und mehr aufweisen, können mit guter Wirtschaftlichkeit Windenergieanlagen betrieben werden,
- Bestehende/geplante Autobahnen, 2-bahnige Kraftfahrstraßen bis zu einem Abstand von 150 m und sonstige Straßen bis zu einem Abstand von 100 m,
- bestehende und geplante Bahnlinien des Fernverkehrs bis zu einem Abstand von 150 m und sonstige Bahnlinien bis zu einem Abstand von 100 m,
- Hochspannungsfreileitungen bis zu einem Abstand von 100 m unter der Voraussetzung, dass schwingungsminimierende Maßnahmen bestehen,
- Bauschutzbereiche von Flughäfen,
- Wetterradar mit Anlagenschutzbereich bis 5 km.

Ebenso stehen folgende Raumstrukturen und Schutzgebiete für die Ausweisung von Gebieten für die Windenergienutzung nicht zur Verfügung:

- Vorranggebiete Siedlung (Bestand/Planung, Daten aus Regionalplänen/ Reg-FNP) zzgl. 300-1.000 m,
- Industrie- und Gewerbegebiete,
- Nationalpark, Naturschutzgebiete, Kernzonen im Biosphärenreservat,
- Schutzwald, Bannwald.

**Unter Ausschluss dieser Bereiche stehen in Hessen 399.199 ha für die Windenergie zur Disposition, das sind ca. 18,9 % der Fläche Hessens (techn. Potenzial)**

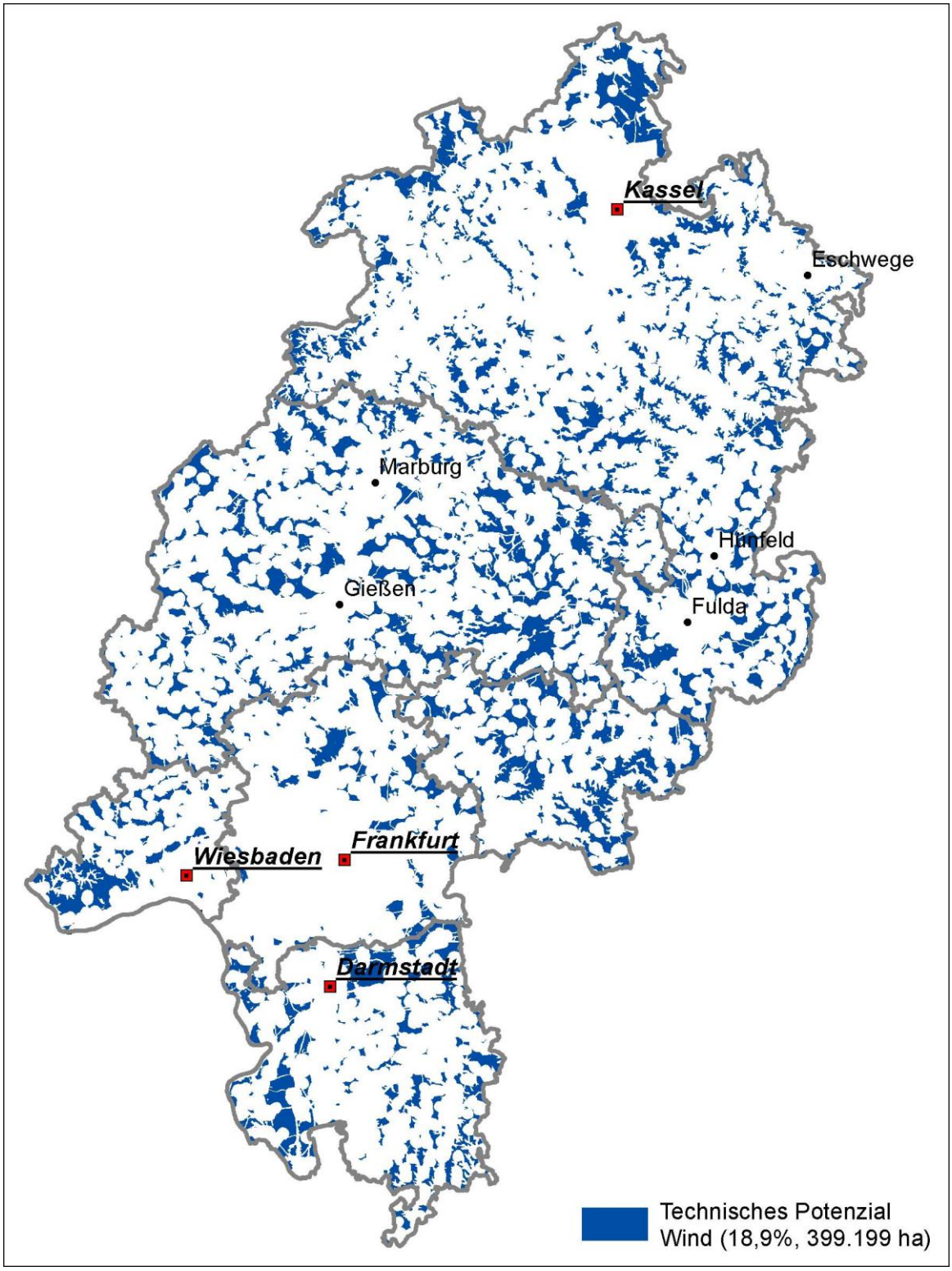



**Abbildung 5-3: Flächen des technischen Potenzials Wind**

**zu II. Ermittlung, Abstimmung und Anwendung von Konflikt- und Gunstkriterien**

Die künftigen Vorranggebiete sind im Hinblick auf die Zielerfüllung der energiepolitischen Vorgabe des Energiegipfels von 2% der Landesfläche schrittweise unter Berücksichtigung von Gunst- und Konfliktkriterien zu ermitteln. Das Ziel dabei ist die Identifizierung der am besten geeigneten Standorte bei weitestgehender Minimierung von Raum- und Umweltkonflikten.

Im Gutachten zu den Regionalen Energiekonzepten wurde eine entsprechende Methode entwickelt, abgestimmt und angewendet. Mittels eines auf Gunst- und Konfliktkriterien basierenden Prioritätenmodells wurden „Suchräume für Windenergie" identifiziert. Hessenweit wurden bis zu **11,8% bzw. fast 250.000 ha der Landesfläche als „Suchräume für Windenergie"** mit unterschiedlichen Prioritäten ermittelt. Es wird empfohlen, diese als Ausgangsgröße in den regionalplanerischen Abwägungsprozess einzubringen.

Die regionalplanerischen Vorrangflächen sollen zuerst aus der Suchraumkulisse 1. Priorität bestimmt werden. Sofern diese Flächen nicht ausreichen, um die energiepolitischen Ziele zu erreichen, sollen sie im nächsten Schritt aus der Suchraumkulisse 2. Priorität ausgewählt werden. Ggf. kann dann in einem weiteren Auswahlschritt im jeweiligen regionalen Konzept auf die Flächen des technischen Potenzials zurückgegriffen werden. Aufgrund des erhöhten Konfliktpotenzials der Flächen des technischen Potenzials wäre dann eine intensive Einzelfallprüfung durchzuführen.

*Suchraumkulisse 1. Priorität*

Die Ausweisung von Vorrangflächen soll außerhalb von Konfliktträumen **(Suchraumkulisse der Priorität 1b)**, vorrangig unter Anwendung von Gunstkriterien erfolgen **(Suchraumkulisse der Priorität 1a)**.

Bei der Ermittlung der Suchraumkulisse der **Priorität 1** finden folgende **Konfliktkriterien**, die im Rahmen dieses Gutachtens wie Ausschlusskriterien wirken, Anwendung:

- Natura 2000 - Gebiete (FFH-Gebiete und EU-Vogelschutzgebiete)
- Erholungswald nach Wald-/ Forstrecht
- Landschaftsschutzgebiete
- Pflege- und Entwicklungszone Biosphärenreservat
- Potenziell naturnaher Laubwald (mangels Daten: alle Laubwälder gem. ATKIS)
- Bereiche mit sehr hohem Konfliktpotenzial für die Avifauna
- Bereiche mit sehr hohem Konfliktpotenzial für Fledermäuse
- Bereiche bis zu 500 m entfernt von stehenden Gewässern größer 1,5 ha, und Flussläufen ab einer Breite von 12 m

- Wasserschutzgebiete Zone I und II sowie Heilquellenschutzgebiete Zone I und II (Ausnahme: sehr großflächiges Heilquellenschutzgebiet in der Wetterau, dort nur Zone I)
- Gesetzliche Überschwemmungsgebiete
- Vorranggebiete für den Abbau oberflächennaher Rohstoffe

Innerhalb der nach Anwendung dieser Konfliktkriterien ermittelten Suchraumkulisse finden **Gunstkriterien** Anwendung, mittels derer Gebiete ermittelt werden können, die besonders für die Windenenergienutzung geeignet sind. Die Erfüllung eines der folgenden Gunstkriterien ist dann für die Priorität 1a ausreichend:

- Besonders günstige Windgeschwindigkeiten von mindestens 5,75 m/s in 140 m Höhe; der Grundsatz des Energiegipfels, dass Energieerzeugung dort stattfinden soll, wo die geeigneten Ressourcen vorhanden sind, sollte so ausgelegt werden, dass nach Möglichkeit Gebiete mit einer Windgeschwindigkeit von mindestens 5,75 m/s bevorzugt genutzt werden.
- Nähe zu Industrie- und Gewerbeflächen (Gebiete mit bis zu 500 m Entfernung),
- Nähe zu Bundesfernstraßen (Gebiete in 150 bis 500 m Abstand),
- Nähe zu regional bedeutsamen Straßen (Gebiete in 100 bis 500 m Abstand),
- Nähe zu Bahnlinien (Gebiete in 100 bis 500 m Abstand).

Die im Gutachten zu den Regionalen Energiekonzepten ermittelten **Suchräume der 1. Priorität** umfassen insgesamt **7,4 % bzw. gut 157.000 ha der Fläche Hessens** und sind damit landesweit vergleichbar als relativ konfliktarm im Sinne eines schlüssigen Gesamtkonzepts anzusehen (s. Abbildung 5-4).

*Suchraumkulisse 2. Priorität*

Reichen die Suchräume der 1. Priorität nach Abwägung nicht aus, um letztendlich die angestrebte 2 %-Quote an der Landes- bzw. Regionsfläche zu erreichen, kann ein Teil der in der 1. Priorität ausgeschlossenen Flächenkategorien mit mittlerer Konfliktintensität in die Suchraumkulisse zurückgeführt werden (**Suchräume der 2. Priorität**). Die so ermittelten Suchräume der 2. Priorität sollen zunächst auch unter Bevorzugung der o.g. Gunstkriterien (**Suchräume der Priorität 2a**) geprüft, dann aber ggf. auch ohne die Anwendung von Gunstkriterien einbezogen werden (**Suchräume der Priorität 2b**).

Für die Ausweisung von Flächen der 2. Priorität ist wegen des vorhandenen Konfliktpotenzials ein erhöhter Untersuchungs- und Abwägungsaufwand bei der späteren Gebietsfestlegung, d.h. eine geringere Erfolgsquote einzukalkulieren.

Bei der Ermittlung der Suchraumkulisse der **Priorität 2** finden folgende **Konfliktkriterien** Anwendung, die im Rahmen der Suchraumermittlung in diesem Gutachten

zu einem Ausschluss der jeweiligen Fläche führen:

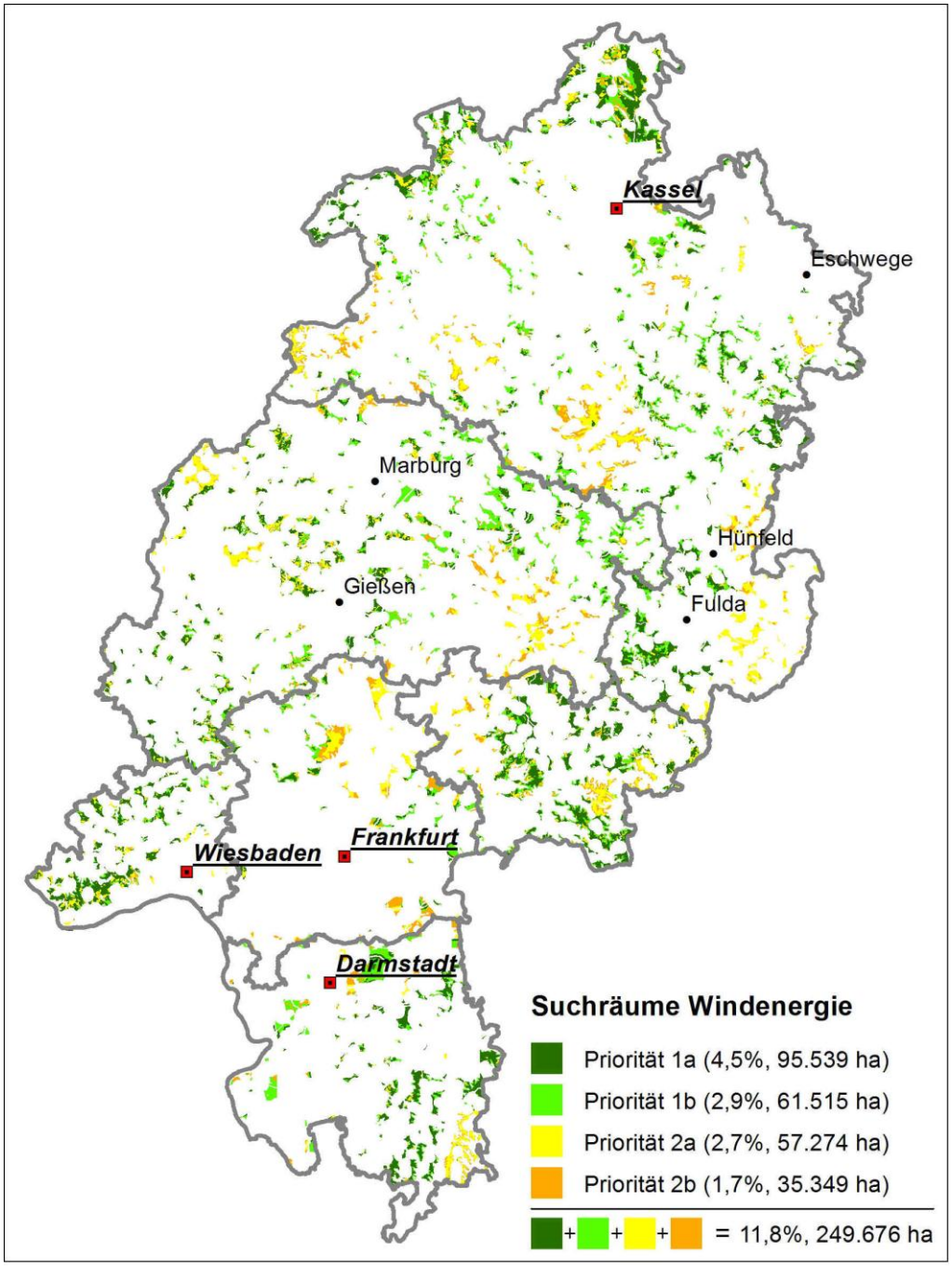
- FFH-Gebiete,
- Bereiche mit sehr hohem Konfliktpotenzial für die Avifauna,
- Bereiche mit sehr hohem Konfliktpotenzial für Fledermäuse,
- Bereiche bis zu 500 m entfernt von stehenden Gewässer größer 1,5 ha, und Flussläufen ab einer Breite von 12 m,
- Wasserschutzgebiete Zone I,
- Gesetzliche Überschwemmungsgebiete,
- Vorranggebiete für den Abbau oberflächennaher Rohstoffe.

Mit den **Suchräumen der 2. Priorität** wurden im Gutachten zu den Regionalen Energiekonzepten weitere knapp **4,4 % bzw. 92.623 ha der hessischen Landesfläche** als Flächen mit erhöhtem Konfliktpotenzial im Sinne eines schlüssigen Gesamtkonzepts in die Suchraumkulisse einbezogen (s. Abbildung 5-4).

Vereinzelte potenzielle Konflikte lassen sich über die Ermittlung von landes- bzw. regionsweiten Suchräumen jedoch nicht gänzlich ausschließen, da für deren Abschätzung lokale Kenntnisse und Daten zwingend erforderlich sind (z.B. artenschutzrechtliche Belange). Diese Belange sind im Rahmen einer regionalen Einzelfallbetrachtung zu untersuchen (s. Schritt 3).

*Vorhandene Windparks*

Vorhandene Windparks sollten vorrangig durch **Repowering** aufgewertet werden oder als Bestandteil der Suchräume der 1. Priorität ggf. erweitert werden. In Suchräumen der 2. Priorität sollte im Regelfall auf Standorterweiterungen verzichtet und ggf. eine Aufwertung durch Repowering erfolgen (z.B. Knüll). Ein langfristiger Verzicht auf Standorte (kein Repowering, Rückbau nach Ende der Betriebszeit) sollte dann geprüft werden, wenn für die Anlagen-Standorte deutliche Abweichungen von den Vorgaben für das technische Potenzial (Ausschlusskriterien) bestehen.




**Fläche mit geringem Konfliktpotenzial (Gunstbereich)**
(Anwendung aller Konfliktkriterien UND Anwendung der Gunstkriterien)

**Fläche mit geringem Konfliktpotenzial (außerhalb Gunstbereich)**
(Anwendung aller Konfliktkriterien, KEINE Anwendung der Gunstkriterien)

**Fläche mit erhöhtem Konfliktpotenzial (Gunstbereich)**
(Anwendung aller Konfliktkriterien bis auf LSG, BSR (Pflegezone), VSG, WSG Zone II, Laubwald, Erholungswald nach Forstrecht UND Anwendung der Gunstkriterien)

**Fläche mit erhöhtem Konfliktpotenzial (außerhalb Gunstbereich)**
(Anwendung aller Konfliktkriterien bis auf LSG, BSR (Pflegezone), VSG, WSG Zone II, Laubwald, Erholungswald nach Forstrecht, KEINE Anwendung der Gunstkriterien)

Abbildung 5-4: Suchräume für Vorranggebiete Windenergie

**zu III. Auswahl von regionalplanerischen Vorrangflächen für Windenergie unter Berücksichtigung weiterer relevanter Belange**

Einige denkbare und sinnvolle **Gunstkriterien** wurden in den Gutachten zu den REnK aus Praktikabilitätsgründen nicht berücksichtigt. Dies sind bspw. die Nähe zu Hochspannungsfreileitungen (Einspeisemöglichkeiten, Vorbelastung): Aufgrund der insgesamt hohen Netzdichte in Hessen sind daraus kaum Differenzierungen ableitbar. Auch das Kriterium der Nähe zu vorhandenen Windparks ist landesweit nicht als generelles Positiv- oder Negativkriterium geeignet, da die räumliche Konzentration von WEA einerseits mit Vorteilen verbunden sein kann, andererseits aber auch zu einer Überlastung von Gebieten führen kann. Es wird empfohlen, diese – und ggf. weitere regionsspezifische Kriterien – bei der regionalplanerischen Vorrangflächenausweisung anzuwenden.

In diesem Zusammenhang wird empfohlen, in den Regionalplänen die räumlichen Schwerpunktsetzungen für große Windvorranggebiete in Bereichen relevanter Vorbelastungen (z.B. an Infrastrukturachsen), in Arealen mit großflächigen naturfernen Nadelwaldbeständen und/oder wenig naturschutzfachlich wertvollen Freiflächen vorzunehmen.

Hinsichtlich der **Konfliktkriterien,** die in den Gutachten zu den REnK aus Gründen der Datenverfügbarkeit nicht berücksichtigt werden konnten, lassen sich insbesondere zwei Bereiche hervorheben: der **Arten- und der Landschaftsschutz**. Zur Berücksichtigung dieser Belange ist im Rahmen der Suchraumermittlung zwar eine Grobsteuerung auf landesweiter bzw. regionaler Ebene durch die Nichteinbeziehung von Gebieten mit sehr hohem Konfliktpotenzial erfolgt. Einige potenzielle Konflikte, die aus der Nutzung von WEA resultieren können, lassen sich jedoch nicht über die Ermittlung von landes- bzw. regionsweiten Suchräumen ausschließen. Für diese Belange ist eine regionale Einzelfallbetrachtung unter Berücksichtigung lokaler Kenntnisse und Daten erforderlich, z.B. durch genauere Abgrenzungen faunistischer Funktionsräume, als sie in den Fauna-Gutachten zum LEP enthalten sind. Nachfolgend werden daher Hinweise zur Berücksichtigung des Arten- und Landschaftsschutzes auf Ebene der Regionalplanung gegeben. Unter anderem als Konsequenz aus diesen Hinweisen wird schließlich eine Empfehlung zur Art der Gebietsfestlegung von regionalplanerischen Vorrangflächen für Windenergie gegeben.

*Hinweise zur Berücksichtigung des Artenschutzes*

Folgende Kriterien, die ein artenschutzrechtliches Konfliktpotenzial hinsichtlich der Nutzung von WEA bergen, wurden bei der Ermittlung der Suchraumkulisse mangels aussagekräftiger landesweit verfügbarer Daten nicht angewendet. Für

die regionalplanerische Vorrangflächenausweisung wird empfohlen, diese **Konfliktkriterien** anzuwenden, soweit Daten hierzu vorliegen:

- Bereiche mit hoher faunistischer Bedeutung für Avifauna und Fledermäuse [IfTN 2012; Planungsgruppe 2012], s. Anhang Kapitel 7.3),
- Waldbiotope, Naturwaldreservate, Altholzinseln, forstliche Versuchsflächen,
- Waldfunktionen z.B. Boden-, Immissions-, Klimaschutz,
- Ruheforst/ Friedwald, Kultur-und Bodendenkmale, Saatgutbestände,
- sonstige hochwertige Waldgebiete mit hohem Biotopentwicklungspotenzial.

Aufgrund des **strengen Artenschutzrechtes** sind zudem Artenschutzbelange bereits auf Ebene der Regionalplanung im Sinne **einer überschlägigen Vorabschätzung einzelfallbezogen** für jede beabsichtigte Vorrangflächen-Ausweisung zu berücksichtigen. Zu den erforderlichen Arbeitsschritten dieser „**artenschutzrechtlichen Grobprüfung**“ werden folgende Hinweise gegeben [vgl. Wulfert et al. 2010]:

**1) Ermitteln der gebietsspezifisch relevanten Arten**

Artenschutzrechtliche Relevanz besitzen in Hessen nach den vorliegenden faunistischen Gutachten zum LEP in erster Linie 15 Vogel- und 17 von 19 in Hessen vorkommenden Fledermausarten [Planungsgruppe 2012; IfTN 2012].

Vögel mit hoher artspezifischer Empfindlichkeit gegenüber WEA sind Baumfalke, Bekassine, Fischadler, Graugans, Graureiher, Großer Brachvogel, Kiebitz, Kormoran, Rotmilan, Schwarzmilan, Schwarzstorch, Uferschnepfe, Uhu, Wachtelkönig und Weißstorch. Bis auf Graureiher und Rotmilan sind die genannten Arten in Hessen selten oder sehr selten vertreten und weisen z.T. stark voneinander abweichende Lebensraumansprüche auf. Im Normalfall ist deshalb die Anzahl von Vogelarten, die für einen definierten Planungsraum von artenschutzrechtlicher Relevanz sind, sehr eingeschränkt.

Das Fledermausgutachten ermittelt in der Zusammenschau verschiedener Aspekte wie Vorkommen, Wanderverhalten etc. sowohl ein artspezifisches Konfliktpotential als auch ein räumliches Konfliktpotenzial gegenüber der Windenergienutzung. Für die Artenschutzbelange wird im vorliegenden REnK-Gutachten auf die artspezifische Kollisionsgefahr abgestellt. Während Eingriffe in Quartierbereiche vermieden werden können, repräsentiert die verhaltensbedingte Kollisionsgefahr die jeweilige Empfindlichkeit der Art gegenüber WEA. Die Kollisionsgefahr wird differenziert für die Aktivitätsphasen Transfer, Erkundung und Jagd angegeben. Für die nachfolgende Einschätzung ist die jeweils höchste Gefahreneinstufung in einer der Aktivitätsphase bestimmend [IfTN 2012, S. 57, Tab. 3]:

Langstreckenwanderer, das sind Großer Abendsegler, Kleiner Abendsegler,

Rauhhautfledermaus und die in Hessen sehr seltene Zweifarbfledermaus, weisen ein insgesamt hohes Kollisionsrisiko auf. Auch die Zwergfledermaus soll als Mittelstreckenwanderer hier eingeordnet werden, da das Kollisionsrisiko während ihrer Erkundungsflüge ebenfalls als hoch eingeschätzt wird.

Die Gruppe der Mittelstreckenwanderer beinhaltet mit der Breitflügelfledermaus und der in Hessen sehr seltenen Nordfledermaus zwei Arten, die während ihrer Jagd- und Transferflüge ein mittleres Kollisionsrisiko aufweisen.

In Hessen vorkommende Fledermäuse, die in mindestens einer der genannten Aktivitätsphasen ein vorhandenem Kollisionsrisiko aufweisen, sind die Mittelstreckenwanderer Große Bartfledermaus, Großes Mausohr, Mopsfledermaus und Wasserfledermaus, dann die Kurzstreckenwanderer Bechsteinfledermaus, Braunes Langohr, Fransenfledermaus, Graues Langohr und Kleine Bartfledermaus sowie die Mückenfledermaus, deren Wanderverhalten nicht zuordenbar ist.

In der Regel ist je Vorrangflächen-Standort mit dem Auftreten einer geringen Anzahl relevanter Fledermausarten zu rechnen.
Sind nach der Datenlage der Gutachten zum LEP oder anderen Datenbeständen Vorkommen der genannten Arten innerhalb eines geplanten Vorranggebietes nachgewiesen, bedeutet dies für die Ebene der Regionalplanung das Erfordernis einer genaueren Lokalisierung der Vorkommen. Dies kann erfolgen anhand der den Gutachten zu Grunde liegenden Rohdaten und/oder anhand einer Potenzialabschätzung der vorhandenen Landschaftsstrukturen bezüglich ihrer Lebensraumeignung für die jeweilige Art.

**2) Prüfen der Verbotstatbestände**

Für die als relevant ermittelten Arten ist eine überschlägige Einschätzung zur Eintrittswahrscheinlichkeit der Verbotstatbestände gem. § 44 Abs. 1 BNatSchG erforderlich. Bezugsmaßstab ist die regionale/ lokale Population (kein Individuumsbezug). Prüfschritte hierbei sind:

- Angabe von Schutz- und Gefährdungsstatus sowie Erhaltungszustand der Art.
- Angaben zu Bestand und Empfindlichkeit, Lebensraumansprüchen und Verhaltensweisen, z.B. Angaben zu Art und Flächenanspruch bezüglich Fortpflanzungs- und Ruhestätten, Angaben zur Reviergröße, Nistplatztreue, Angaben zur artspezifischen Empfindlichkeit gegenüber bau-, anlage- und betriebsbedingten Störwirkungen von WEA, Angaben zu Fortpflanzungszeiten oder anderen für die Beurteilung relevanten Lebenszyklen.
- Prognose und Bewertung der Zugriffsverbote nach § 44 Abs. 1 Nrn. 1-4 BNatSchG (jeweils Kurzbeschreibung der Wirkungsprognose und Einschät-

zung, ob ein Verbotstatbestand eintreten kann).

- Prüfung der fachlichen Ausnahmebedingungen im Verbotsfall nach § 45 BNatSchG (Ausnahmegründe, Alternativenprüfung, Prüfung der Verschlechterung des Erhaltungszustandes), Abschätzung des Auftretens „verfahrenskritischer Vorkommen“ („Verfahrenskritisch“: im späteren Zulassungsverfahren kann möglicherweise keine Ausnahme nach § 45 Abs. 7 BNatSchG erteilt werden).

**3) Konsequenzen für die Abgrenzung von WEA-Vorranggebieten**

Konflikte mit „verfahrenskritischen Vorkommen“ sollten möglichst durch die Wahl von Alternativen bzw. eine Anpassung der Vorranggebietsgrenzen frühzeitig vermieden werden.

Detaillierte Vorgaben zu Vermeidungsmaßnahmen (z.B. Betriebszeitenregelungen) und vorgezogenen Ausgleichsmaßnahmen (z.B. Schaffung von Nistmöglichkeiten für Vögel oder Quartiersstandorten für Fledermäuse im weiteren Umfeld von WEA-Anlagen) sowie Prognosen über deren Wirksamkeit sind auf Ebene der Regionalplanung nicht möglich, diese sind Inhalt des Zulassungsverfahrens. Der Fokus der Regionalplanung sollte deshalb auf eine nachvollziehbare Abgrenzung von Vorrangflächen mit von vorneherein geringem artenschutzrechtlichen Konfliktpotenzial ausgerichtet werden.

*Hinweise zur Berücksichtigung des Landschaftsschutzes*

Folgende Kriterien, die ein Konfliktpotenzial hinsichtlich des Landschaftsschutzes bei der Nutzung von WEA bergen, wurden bei der Ermittlung der Suchraumkulisse mangels aussagekräftiger landesweit verfügbarer Daten nicht angewendet. Für die regionalplanerische Vorrangflächenausweisung wird empfohlen, diese **weiteren Konfliktkriterien**, die Landschaftsbestandteile mit besonderen Werten und Funktionen qualifizieren, in den Fällen anzuwenden, in denen die Datenlage es zulässt. Dies betrifft insbesondere:

- landschaftsprägende Kuppen und Kammlagen ohne wesentliche Vorbelastung (geologische Singularitäten),
- historisch bedeutende Kulturlandschaftsteile, z.B. Heckengebiete, Terrassenlandschaften o.ä.,
- kulturhistorische Stätten mit überregionaler Bedeutung, großflächige Bodendenkmale.

Weiterhin sind ggf. zu berücksichtigende Streusiedlungen und Wochenendhausgebiete z.T. nicht im Datensatz der Regionalplanung enthalten.

*Empfehlung zu Art und Umfang der Gebietsfestlegung*

Der Energiegipfel 2011 gibt vor, dass – im Sinne des HLPG – nicht als Vorrangflächen erfasste Gebiete als **Ausschlussgebiete** gelten sollen. Damit sind generell hohe Anforderungen an die fachrechtlichen Prüfungen insbesondere des Artenschutzrechts aber auch hinsichtlich des Landschaftsschutzes und der Auswirkungen auf die menschliche Gesundheit verbunden. Die Gutachter empfehlen – auch vor dem Hintergrund des Umfangs der ermittelten Suchräume – die Ausweisung von **Vorranggebieten für die Windenergie ohne Ausschlusswirkung**. Hierdurch werden die Anforderungen an Prüfungsumfang und –tiefe insoweit abgeschwächt, dass nicht für das gesamte Gebiet des Plans eine Letztentscheidung erfolgen muss, sondern nur für die festgelegten Vorranggebiete. Damit kann nach Auffassung des Gutachters eine erhöhte Rechtssicherheit für den Plan herbeigeführt und das Aufstellungsverfahren zügig zu einem Abschluss gebracht werden.

Wie bereits mehrfach erwähnt, wird empfohlen, den Umfang der regionalplanerischen Vorrangflächen für Windenergie an der politischen Zielgröße des Energiegipfels bzw. weiteren regionalpolitischen Zielen zu orientieren. Als Mindestgröße sind 2 % der Landes- bzw. Regionsfläche anzusehen. Weiterhin wird empfohlen, i.d.R. Vorranggebiete mit einer Mindestgröße von 45 ha auszuweisen, um damit große Windparks mit mindestens drei WEA zu ermöglichen (Ziel Konzentrationswirkung). Dabei sollte allerdings bei Windparkgrößen ab 100 ha bzw. 8 Anlagen ein Überlastungsschutz-Abstand von 3 bis 5 km zwischen den Windparks eingehalten werden.

**zu IV. Transparente Dokumentation und Kommunikation der Vorgehensweise**

Vorranggebiete für die Windenergienutzung sind zeichnerisch festgelegte Ziele der Raumordnung. Die planerische Festlegung eines raumordnerischen Ziels muss auf der Erfüllung materieller Voraussetzungen von Seiten des Planungsträgers beruhen. Er ist insbesondere verpflichtet, eine überörtlich abschließende und überfachlich-gesamtplanerische Interessenabwägung und Konfliktbewältigung durchzuführen. Ist dies geschehen, erfüllen Ziele der Raumordnung die Anforderungen des Abwägungsgebotes und haben Letztentscheidungscharakter, der vor dem Hintergrund lokaler Planungsbefugnisse Bestand hat (vgl. [Köck & Bovet 2008].

Um dieses Vorgehen nachzuweisen, muss dem Plan ein schlüssiges gesamträumliches Planungskonzept zugrunde liegen, das den allgemeinen Anforderungen des planungsrechtlichen Abwägungsgebotes gerecht wird. Nicht zuletzt aus Gründen des Rechtsschutzes wird verlangt, dass das Verfahren der Ausarbeitung eines Planungskonzeptes hinreichend nachvollziehbar und dokumentiert ist [vgl.

OVG Rheinland-Pfalz, Urteil vom 02.10.2007].

Die Forderung der transparenten Dokumentation gilt umso mehr, sofern der Plangeber die Ausweisung von Vorranggebieten mit der Wirkung von Eignungsgebieten nach § 7 Abs. 4 S. 2 ROG wählt, d.h. eine Ausschlusswirkung für die Windenergienutzung an anderen Stellen im Planungsraum festschreibt. Für die Wirksamkeit einer im Wege einer solchen Planung nach § 35 Abs. 3 S. 3 BauGB getroffenen Flächenauswahl [zu Vorranggebieten für Windenergienutzung] sind allein die Überlegungen maßgeblich, die tatsächliche Grundlage für die Abwägungsentscheidung eines Planungsträgers waren [vgl. Hessischen Verwaltungsgerichtshof, Urteil vom 17.03.2011]. Der Ausschluss der Anlagen auf Teilen des Plangebiets lässt sich nach der Wertung des Gesetzgebers nur rechtfertigen, wenn der Plan sicherstellt, dass sich die betroffenen Vorhaben an anderer Stelle gegenüber konkurrierenden Nutzungen durchsetzen.

Die landesweit abgestimmte Methodik der Ermittlung der Suchräume im Rahmen des Gutachtens und die daraus ggf. modifiziert abgeleiteten Ergebnisse sollen in den Erläuterungen zum Regionalplan hinreichend und transparent dargestellt werden.

**Solare Strahlungsenergie**

Aufgrund stark sinkender Kosten der Photovoltaikanlagen und trotz der deutlichen Verringerung der EEG-Vergütung erfolgte in 2011 bundesweit ein Rekordzubau bei den PV-Freiflächenanlagen. Die weitere Entwicklung wird eine Loslösung von der EEG-Vergütung und den dort vorgegebenen vergütungsfähigen Standorttypen bedeuten. Für die Regional- und die Bauleitplanung wird es daher zunehmend notwendig, ergänzend zu den Steuerungsmechanismen des EEG tätig zu werden und über die Präzisierung von Positivkriterien hinaus vor allem auch neue Investitionsinteressen auf Ackerflächen zu beeinflussen.

Steuerungsbedarf besteht seitens der Regionalplanung insbesondere für **raumbedeutsame** PV-Freiflächenanlagen bzw. Solarparks. **Raumbedeutsam** sind derartige Anlagen in Hessen stets, wenn sie die **Darstellungsgrenze der Regionalplanung** von 5 ha Flächengröße überschreiten. Gutachterlich wird darüber hinausgehend empfohlen, auch Anlagen von geringerer Größe ab **3 ha** raumordnerisch zu behandeln, um insbesondere bei Häufung von Einzelanlagen eine Mitsprache der Regionalplanung zu gewährleisten.[49]

[49] Die in der Regionalplanung bisher angewendete Spanne der Raumbedeutsamkeit reicht von 2 bis 10 ha.

Aufgrund der über den eigentlichen Anlagenbereich hinausgehenden vergleichsweise geringen Reichweite raumstruktureller und umweltfachlich relevanter Auswirkungen ist die Anlagensteuerung bisher vor allem Gegenstand der kommunalen Bauleitplanung und insbesondere der Flächennutzungsplanung. Im Falle einer Ansiedlungsplanung und insbesondere im Vorgriff auf vorhabenbezogene Bebauungspläne sollten die Kommunen ggf. auch interkommunal eine standortkonzeptionelle Planung ausarbeiten und beschließen, um unter Einbeziehung standörtlicher Alternativen die jeweiligen Entscheidungen vorzubereiten. Dies wird ausdrücklich in Voraussicht auf kommende Entwicklungen nahegelegt, um einer Loslösung der Investitionsentscheidungen vom EEG zu begegnen. Erfahrungen, insbesondere aus Bayern und auch aus Schleswig-Holstein, haben gezeigt, dass v.a. die Ackerflächen (zur Zeit der EEG-Vergütung dieses Standorttyps) begehrte Anlagenstandorte sind und hier eine besondere Relevanz zur Steuerung besteht [BayStMI 2009].

Es wird empfohlen, die bisherige „Grobsteuerung" des EEG, die in den Flächenkriterien des § 32 EEG vorgegeben sind, im Rahmen von regionalplanerischen Standortplanungen und vor allem kommunalen Entwicklungskonzepten weiterhin aufzunehmen und vor dem Hintergrund der jeweiligen Gegebenheiten weiterzuentwickeln und zu präzisieren. Dies ist bisher in der Regional- und Flächennutzungsplanung bei der Ermittlung von Positiv- und Negativflächen geübte Praxis und findet sich bereits in den Regionalplänen von Hessen wieder. An dieser Praxis ist auch bei Fortschreibung der Regionalpläne festzuhalten.

Die Regionalplanung sollte **Positivflächen** für die Erzeugung von Solarstrom darüber hinaus auch raumbezogen ermitteln und im Plan konkret verorten. Erfahrungsgemäß erzeugt jede Art von Flächenkennzeichnung, die als raumordnerisches Abstimmungsergebnis gekennzeichnet ist und entsprechend kommuniziert wird, einen positiv steuernden Effekt. Es wird empfohlen, auf die Ausweisung von abschließend abgewogenen Vorranggebieten zu verzichten und in angemessenem Umfang Flächen für die PV-Ansiedlung in Form von Vorbehaltsgebieten festzulegen. Auf diese Weise wird der Solarstromerzeugung aus regionaler Sicht zwar eine Nutzungspräferenz zugewiesen, dennoch verbleibt ein ausreichender Gestaltungs- und Abwägungsspielraum für die kommunale Bauleitplanung.

Raumbedeutsame PV-Freiflächenanlagen sollen nach Auffassung der Gutachter nicht vorgesehen werden auf **Ausschlussflächen** des technischen Potenzials.

Diese sind:

- Vorranggebiete Siedlung,
- Vorranggebiete für Industrie und Gewerbe,
- Abstandsflächen zu Autobahnen von 40 m und zu Bundesstraßen von 20 m,

- Abstandflächen zu Bahnstrecken bis 6 m,
- Nationalpark, Naturschutzgebiete, Kernzonen eines Biosphärenreservats,
- Vorrang- und Vorbehaltsgebiete Wald bis zu einem Abstand von 200 m (Schattenwirkung).

Im Rahmen des Gutachtens zu den Regionalen Energiekonzepten wurde vergleichbar dem Vorgehen für die Suchräume Windenergie eine Suchraumkulisse für PV-Freiflächenanlagen erarbeitet. Die Suchraumkulisse wird der Regionalplanung digital zur Verfügung gestellt. Kartographisch dargestellt wird in nachfolgender Abbildung das technische Potenzial für Freiflächen-Photovoltaik.

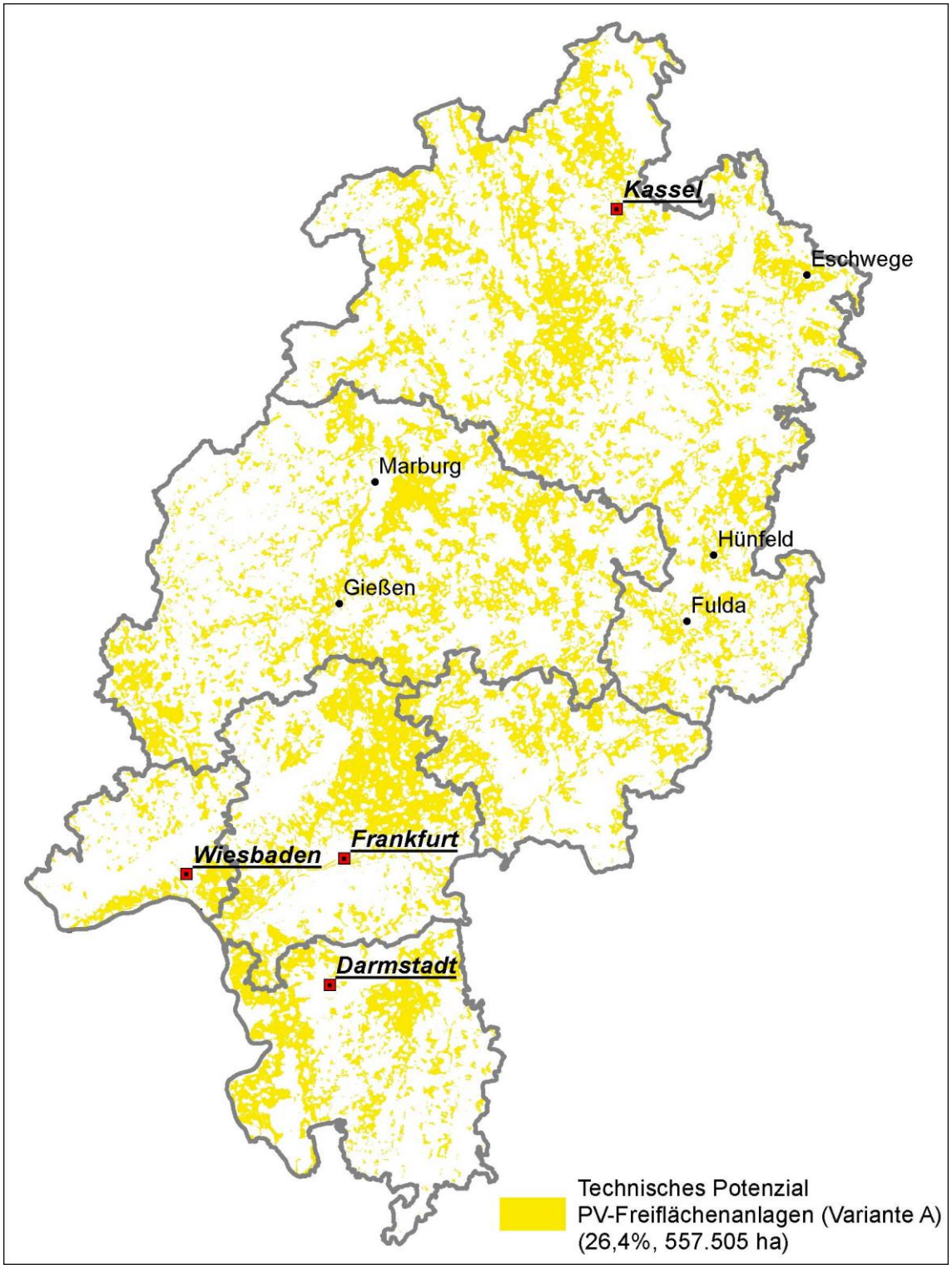



**Abbildung 5-5: Technisches Potenzial für die Freiflächen-Photovoltaik – hier Variante A unter Einschluss aller landwirtschaftlichen Flächen**

**Konfliktkriterien**

Auch für die Solarenergienutzung wird ein System von Konflikt- und Gunstkriterien angewendet, um aus den Flächen des technischen Potenzials relativ konfliktarme Nutzungsmöglichkeiten zu generieren.

In die Suche nach raumplanerisch geeigneten Flächen sollen demnach folgende Konfliktkriterien zunächst nicht einbezogen werden:

- Vorranggebiete für den Abbau oberflächennaher Rohstoffe,
- Wasserschutzgebiet Zone I,
- Gesetzliches Überschwemmungsgebiet,
- FFH-Gebiet und EU-Vogelschutzgebiet,
- Landschaftsschutzgebiet,
- Pflegezone Biosphärenreservat,
- Böden mit hohem/ sehr hohem Ertragspotenzial.

PV-Freiflächenanlagen sollten i.d.R. nicht auf landwirtschaftlichen Nutzflächen errichtet werden. Unter besonderen Bedingungen kann aber ein Abweichen akzeptiert werden oder sinnvoll sein:

- Anlagenstandorte an Autobahnen und Schienenwegen entsprechen dem Prinzip der vorrangigen und gebündelten Nutzung von vorbelasteten Standorten, auch wenn dabei landwirtschaftliche Nutzflächen als Anlagenstandort in Anspruch genommen werden.
- Intensiv genutzte Agrarlandschaften können im Einzelfall ökologische Vorteile davon haben, dass mit der Anlagenrealisierung eine Umwidmung des Anlagenbereichs in extensiv bewirtschaftetes Grünland erfolgt. Damit kann ein Vorhaben auch naturschutzfachlich befürwortet werden [NABU 2012].

Für den **Arten- und Biotopschutz** können Offenlandschaften inkl. Ackerflächen aufgrund besonderer ökologischer Funktionen unter bestimmten Umständen einen hohen naturschutzfachlichen Wert erreichen. PV-Anlagenstandorte in nachfolgend charakterisierten Räumen sollten vermieden werden, da besondere artenschutzrechtliche Zulassungsrisiken bestehen [ARGE PV-Monitoring 2007]:

- Gebiete mit Bedeutung als Rast- und Nahrungsfläche für Zugvögel (v.a. Gänse und Enten, Kraniche und Limikolen),
- Gebiete mit Bedeutung als (traditionelles) Fortpflanzungsgebiet für stark bedrohte Arten (z.B. Großtrappe, Wiesenweihe, Feldhamster),
- Gebiete mit standörtlichen Besonderheiten wie z. B. Extensiväcker oder Äcker mit einer hohen Dichte eingestreuter Inselbiotope,
- Gebiete mit Bedeutung als wichtiger Teillebensraum oder wichtige Verbund-

achse für besonders schutzwürdige Arten aus angrenzenden Gebieten (z.B. Jagdgebiet Rotmilan, Verbindungskorridor zwischen Gewässern z.B. für Biber, Fischotter),
- Gebiete mit Pufferfunktion zu Kernlebensräumen hochsensibler Arten (z.B. Großvogelbrutplätze).

Der Bau von Solarparks in naturschutzrechtlichen Schutzgebieten und FFH-Gebieten soll vermieden werden, da die Verträglichkeit mit den Schutz- und Erhaltungszielen in der Regel nicht gegeben ist. Ausnahmen hiervon sind nur in Naturparken sowie im Einzelfall in Landschaftsschutzgebieten denkbar. In großflächigen EU-Vogelschutzgebieten ist die Entscheidung von einer Verträglichkeitsprüfung abhängig.

Zur Berücksichtigung von Belangen der landschaftsbezogenen Erholung sollten Sichtbereiche von Aussichtspunkten, Hauptaufenthaltsorte von Urlaubern oder Hauptwanderwege von einer technogenen Überformung durch PV-Freiflächenanlagen freigehalten werden. Anlagenplanungen auf exponierten Hängen und Höhenlagen sollten aufgrund der Fernwirkung vermieden werden.

**Gunstkriterien**

Freiflächenanlagen sollen zur Vermeidung von Landschaftsverbrauch und Zerschneidung bevorzugt im räumlichen Kontext zu Siedlungsstrukturen, insbesondere Industrie und Gewerbe, errichtet werden. Laut EEG-Vergütungsbestimmung zulässige Anlagen in kommunal ausgewiesenen Gewerbegebieten sollen ggf. mit geeigneten Standorten im benachbarten Außenbereich arrondiert werden.

Bei der Standortsuche und Ermittlung der Suchräume für Solare Strahlungsenergie werden folgende Gunstkriterien angewendet:

- Abstandsflächen bis 500 m zu Industrie- und Gewerbeflächen,
- Abstandsflächen an Bundesfernstraßen zwischen 40 und 500 m bzw. Bundesstraßen zwischen 20 und 500 m,
- Abstandsflächen zu Bahnlinien zwischen 6 und 500 m.

Das Vorhandensein geeigneter Konversionsflächen (ehem. Deponien, Bodenabbaugebiete, militärisch genutzte Flächen, z.B. Konversionsanlage in Waldsolms) ist mangels auswertbarer landesweit verfügbarer GIS-Daten im Rahmen der Suchraumermittlung nicht prüfbar und auch nicht kartographisch darstellbar, eine quantitative Abschätzung geeigneter Flächen kann nicht vorgenommen werden.

Im Bereich städtischer Siedlungen, insbesondere im Ballungsraum Frankfurt, sollte der Vorrang der PV-Nutzung an Gebäuden und Bauwerken sowie an Lärm-

schutzeinrichtungen konsequent betont werden (s. Bsp. Region Stuttgart). Freiflächen stehen im urbanen Raum ohnehin unter vielfältigem Nutzungsdruck, so dass die Freiflächen-PV in diesem städtebaulichen Kontext für die Erzeugung von erneuerbarem Strom von nachrangiger Bedeutung sein sollte.

Aus naturschutzfachlicher Sicht sollen vorrangig Flächen geringerer Bedeutung bevorzugt werden, z.B. Flächen mit hohem Versiegelungsgrad oder hoher Bodenverdichtung. Auch intensiv genutzte Ackerflächen gehören dazu [NABU 2012].

Raumbedeutsame Solarparks sollen den jeweiligen Verhältnissen angepasst landschaftsplanerisch gestaltet werden. In sensiblen Kulturlandschaften sind dabei durch entsprechende gestalterische Maßnahmen, z.B. die Anlage von gliedernden und Sichtschutz gewährenden Feldhecken, die bestehenden Qualitäten zu sichern und zu bewahren. Im Bereich gestörter oder anthropogen stark veränderter Landschaften sollten kreative planerische Ansätze eingesetzt werden, um im Sinne einer landschaftlichen Neugestaltung zu einer neuen Landschaftsqualität beizutragen.

**Biomasse**

Die für die Regionalplanung relevanten Trends sind:

- der insbesondere durch eine entsprechende Marktanreizpolitik forcierte intensive Zubau an Anlagen zur energetischen Verwertung von Biomasse,
- die Zunahme eines landwirtschaftlichen Produktionswandels hin zu Energiepflanzen und Nachwachsenden Rohstoffen (NawaRo) und
- die Prozesse, die zur regionalen Überforderung durch Anlagenbau und landwirtschaftlichen Intensivkulturen führen können.

Derartige Entwicklungen, insbesondere der Zubau von Energiemais, sind in Hessen allerdings kein flächendeckendes und im Vergleich zu anderen Bundesländern wie Niedersachsen und Bayern eher weniger gravierendes Problem.

Nach aktuellen Angaben des hessischen Umweltministeriums [HMUELV 2012] liegt der Anbau von Energiepflanzen in Hessen mit rund 60.000 ha oder 12,3 Prozent der Ackerfläche unter dem Bundesdurchschnitt von rd. 15 %. Auf 10.400 ha bzw. 2,1 Prozent des Ackerlandes oder 1,3 Prozent der landwirtschaftlich genutzten Fläche werden Energiepflanzen für Biogasanlagen angebaut. Die Zahlen

zeigen nach Auffassung des HMUELV, dass in Hessen keine merklichen Flächenkonkurrenzen bestehen. Entsprechend seien auch keine zusätzlichen raumordnerischen und -planerischen Vorgaben erforderlich[50].

**Raumbedeutsamkeit**

Bauplanungsrechtlich nicht privilegierte Anlagen zur Erzeugung von Energie sollten oberhalb der in § 35 Abs. 1 Nr. 6 Bst. d eingeführten Schwellen grundsätzlich als raumbedeutsam eingestuft werden. Sie haben sowohl anlagebedingt als auch im Hinblick auf potenzielle Landnutzungsänderungen und ihre Erschließungsanforderungen überörtliche Auswirkungen bzw. Auswirkungen, die über den unmittelbaren Nahbereich hinausgehen[51].

Soweit es die **Art und Intensität der landwirtschaftlichen Nutzung** betrifft, hat die Regionalplanung jedoch nach übereinstimmender Meinung **keine rechtlichen Möglichkeiten und Kompetenzen**, direkt Einfluss zu nehmen [Einig 2011]. Das UFZ in Leipzig stellt fest, dass „gegenwärtig keine Methode der Steuerung der Bioenergie oder der Landnutzung bereitsteht, die gleichzeitig als leistungsfähig, trennscharf und praktikabel zu bezeichnen wäre und die auf breite wissenschaftliche und politische Akzeptanz stieße." In der Konsequenz regen die Autoren an, den „Treiberdruck" auf die Bioenergienutzung ggf. auch durch die Reduzierung von Bioenergiezielen bzw. -quoten zu lockern [Gawel, Ludwig 2011].

Die Regionalplanung sollte daher verstärkt einschlägige Prozesse der Regionalentwicklung, die insbesondere über die Agrarförderung gesteuert werden, begleiten und die relevanten überörtlichen und regionalen Handlungserfordernisse in die regionale Debatte einbringen. In Hessen und insbesondere in Nordhessen existieren diesbezüglich viele Aktivitäten auf Landkreis- und kommunaler Ebene. Erkenntnisse aus den im Bundesprogramm geförderten Bioenergieregionen „Mittelhessen" (Landkreis Gießen und Vogelsbergkreis) und „Hersfeld-Rotenburg / Schwalm-Eder" wären auf ihre regionalplanerische Relevanz hin zu überprüfen[52]. Ebenso sind koordinierte regionale Aktivitäten im Landkreis Marburg-Biedenkopf und beim ehemaligen Bioenergieregion-Bewerber „Marburg-Lahn-Dill-Eder" zu erwarten.

---

[50] So die Referatsleiterin Energetische Biomassenutzung im HMUELV, Frau Hofmann, am 13.02.2011 auf dem Symposium „Erneuerbare Energien und die Sicherung der Landschaftsqualität" der Hochschule RheinMain in Wiesbaden

[51] Als Ergebnis eines einschlägigen BMU-Forschungsvorhabens findet sich eine umfängliche Sammlung aller entscheidungsrelevanten Konflikte mit Biogasanlagen unter: http://www.naturschutzstandards-erneuerbarer-energien.de

[52] www.bioenergie-region-mittelhessen.de/; http://www.naturkraft-region.de/; s. weitere Experten unter http://www.bioenergie-portal.info/hessen/ansprechpartner/

**Definition von regionalen Zielen**

Ambitionierte Ziele für die Bioenergie bestimmen maßgeblich die Anbauentscheidungen der Landwirte und damit auch das Ausmaß, in dem im jeweiligen Einzelfall ein Übergang zum „Energiewirt" oder eine maßvolle Integration in die Fruchtfolgen vorgenommen wird. Soweit eine Regionalplanung hier überhaupt Einfluss nehmen kann, liegt dieser vor allem auf der informellen Ebene:

- Darstellung von Zielen, die die regionale Leistungsfähigkeit unter Nachhaltigkeitsgesichtspunkten nicht überfordern,
- informelle Hinweise zur Lenkung intensiver Anbauformen der Landwirtschaft und zum Ausschluss oder zur Qualifizierung der Anbaumethoden in sensiblen Landschaftsteilen und
- Einflussnahme auf Anzahl und Verortung der Anlagenstandorte.

In diesem Kontext wird empfohlen, **regionale Zielgrößen** zur Orientierung für die Bioenergieerzeugung zu formulieren, und zwar einerseits, um den regionalen Beitrag zum Erreichen der landes- und bundesweiten Energieziele zu befördern, andererseits aber auch, um die Tragfähigkeit der betroffenen Kulturlandschaften nicht zu überfordern. Dies betrifft folgende Aspekte:

- Entsprechend den Annahmen in der Biomassepotenzialstudie [BMPS 2009] und zum technischen Potenzial sollen landesweit 20 % bis maximal 30 % der verfügbaren Acker- und Grünlandflächen für den gezielten Anbau von Energiepflanzen bzw. NawaRo genutzt werden. Für den Fall von überdurchschnittlich hohem Viehbestand werden Abschläge erforderlich.
- Zum Zweck des Energiepflanzenanbaus soll insbesondere kein Dauergrünland in Ackerflächen umgewandelt werden.
- Ausbau der Voraussetzungen für eine nachhaltige Nutzung der flächenneutralen Erzeugungsformen der Bioenergie. Als Erzeugungsform mit großem Zuwachspotenzial im Bereich Biomasse gilt die systematische Verwertung biogener Rest- und Abfallstoffe, deren Verwertung absolut und prozentual (bisher rd. 42 % lt. [BMPS 2009] in Hessen) gesteigert werden sollte.
- Regionale Abschätzungen des Angebots- und Nachfragepotenzials von Biomasse sollten realistische Mengenangaben enthalten. Auf ihrer Basis sollen Mengenziele für Regionalpläne abgeleitet werden [Einig 2011].

Um die Ziele in Hessen zu regionalisieren und auf eventuelle Problembereiche hin auszurichten, müssen intensivere Auswertungen der Daten der Biomassepotenzialstudie erfolgen, als sie im Rahmen des Gutachtens möglich waren. Die verfüg-

baren bundes- und landesweiten Statistiken vermitteln für Hessen allerdings, dass es keine räumlichen Überlastungserscheinungen gibt, die einen aktuell dringlichen Handlungsbedarf erzeugen.

Daher sind die nachstehenden Überlegungen zu möglichen Flächenausweisungen insbesondere unter Vorsorgegesichtspunkten zu verstehen.

**Konzept zur Steuerung raumbedeutsamer Bioenergieanlagen**

Aus der Erkenntnis heraus, dass Bioenergieanlagen regionale Treiber für den Landnutzungswandel hin zum Anbau der Energiepflanzen sein können, hat die Regionalplanung die Aufgabe, schutzwürdige Belange dauerhaft und vorsorgend zu sichern und konfligierende Belange untereinander abzustimmen. Bezogen auf die Lenkung von raumbedeutsamen energetischen Biomasseverwertungsanlagen steht der Ansatz im Vordergrund, die Standorte so zu beeinflussen, dass sie sowohl die energetischen Vorteile- z.B. verbrauchernah und wärmeabsatzfähig – als auch die raumbezogenen – außerhalb und in ausreichendem Abstand zu Konflikträumen – verbinden.

***Ausschluss- bzw. Negativflächen und -standorte***

Ein regionales **Biomasseanlagen-Standortkonzept** sollte den Ausschluss in Gebieten anstreben, in denen der Biomasseanbau eine störende bis unverträgliche Raumwirkung entfaltet.

Die Raumkulissen der Schutzgebiete des Naturschutzrechts und des Wasserrechts sind jeweils für den intensiven Biomasseanbau auszuschließen. Insbesondere großflächige Schutzgebiete wie Landschaftsschutzgebiete und Biosphärenreservate aber auch die Natura-2000-Schutzgebiete (EU-Vogelschutzgebiete und FFH-Gebiete) sind relevant [Ammermann & Mengel 2011]. Da die jeweiligen Schutzverordnungen aber noch keine spezifischen, auf die jeweiligen Schutzziele ausgerichteten Beschränkungen enthalten, bietet es sich für die entsprechend in Vorranggebiete für Natur und Landschaft eingebetteten Gebiete an, in den regionalplanerischen Zielformulierungen vorbereitend tätig zu werden. Formulierungen zum Ausschluss intensiver, den jeweiligen räumlichen Zielen zuwiderlaufender Formen des intensiven Biomasseanbaus sollten ergänzt werden.

Als wichtige Gebietskriterien zum Ausschluss des gezielten Biomasseanbaus sind somit insbesondere zu berücksichtigen:

- Gebiete mit Bedeutung für den Naturschutz (Natura 2000-Gebiete, insbesondere gewässerbezogene FFH-Gebiete, Vorrangflächen für den Naturschutz, Biotopverbundflächen),
- Gebiete mit Bedeutung für den Grundwasserschutz (WSG, Vorbehaltsgebiete

für den vorbeugenden Grundwasserschutz) bzw. mit verschmutzungsempfindlichen Deckschichten, Gewässerrandstreifen,

- Gebiete mit besonderer Bedeutung des Landschaftsbildes und der Erholungsfunktion (z.B. Naturparks, Erholungsschwerpunkte).

Der intensive Biomasseanbau kann aufgrund potenzieller Landnutzungsveränderungen insbesondere in schützenswerten Kulturlandschaften nachteilige Auswirkungen haben.

Ausreichende Mindestabstände sind zu Naturschutzgebieten, Vogelschutzgebieten und zu FFH-Gebieten einzuhalten, insbesondere bei solchen, deren Schutz- und Erhaltungsziele auf nährstoffarme, in der Regel gegenüber Stickstoffeinträgen empfindliche Lebensräume hinweisen. Eine normierte Mindestabstandsgröße konnte während der Recherchen nicht ermittelt werden.

Aus der regionalen Sicht heraus sollte eine vorsorgliche und vorbereitende Sicherung von Landschaftsräumen erwogen werden, die gegenüber den spezifischen Auswirkungen des Biomasseanbaus, aber auch anderen Formen der Energiegewinnung besonders empfindlich und gleichzeitig schutzwürdig sind. Dies gilt besonders für Gebiete, die bis dahin keinem fachrechtlichen Gebietsschutz unterliegen. Dies sind beispielsweise besonders strukturreiche Kulturlandschaften, enge Mittelgebirgstäler oder markante Kuppen- und Hanglagen. [Mengel et al. 2010] schlagen dazu die Unterkategorie „Vorranggebiet Natur und Landschaft – Schwerpunkt ‚Kulturlandschaftsschutz'" vor, um dort dann weitergehende differenziertere Regelungen für angepasste Anbauformen fortzuentwickeln.

*Positivflächen bzw. -standorte*

Nachfolgend werden Möglichkeiten und Hinweise für die Ausweisung von Positivflächen angesprochen.

Die Ausweisung von Gebieten oder Vorrangstandorten für die Ansiedlung von Anlagen zur Erzeugung von Energie aus Biomasse sollten **in der Gebietskulisse von Vorrang- und Vorbehaltsflächen für die Landwirtschaft** verortet werden [BMVBS 2010; Einig 2011] und ggf. auch differenziert werden hinsichtlich der Schwerpunktsetzung gegenüber dem Lebens- und Futtermittelanbau.

Für die Einzelfallbeurteilung relevante fachliche **Vorteils- bzw. Gunstkriterien** sind, dass ausreichend Produktionsflächen vorhanden sind, eine günstige Verkehrserschließung besteht, keine naturschutzfachlich sensiblen Landschaften durch Nutzungsänderungen nachteilig beeinflusst werden können und dass eine Wärmeabnehmerstruktur vorhanden ist, sofern nicht Methangas für die direkte Netzeinspeisung erzeugt werden soll.

Zur Vermeidung möglicher negativer Auswirkungen sind große Bioenergieanlagen in **Gewerbe- oder Industriegebieten** vorzusehen. Mögliche Geruchs- oder Lärmemissionen sind in solchen Gebieten unproblematischer, dort ansässige Gewerbebetriebe dienen als Abnehmer für Wärme und Strom, die notwendige Infrastruktur ist vorhanden und die Eingriffe in Natur und Landschaft werden sich in einem geringeren Rahmen halten.

Ein **Mindestabstand zur Wohnbebauung** ist abhängig von der Größe der Anlage und aus immissionsschutzrechtlichen Gründen einzelfallabhängig zu entscheiden; vorsorgeorientiert wird bei heute üblichen geschlossenen Anlagen unter Bezugnahme auf die TA Luft ein Abstand von 300 m angenommen. In Rechtsstreitigkeiten werden aber auch weit niedrigere Abstände als rechtens bestätigt. Im Hinblick auf Stickstoffeinträge in nährstoffarme Lebensräume können problematische Ammoniakemissionen, wie sie in der Landwirtschaft durch Umwandlungsprozesse freigesetzt werden, in der Regel durch geeignete Abdeckmaßnahmen insbesondere der Gärrestelager vermieden werden [LfU 2011].

Raumbedeutsame Biogasanlagen können angrenzend an geschützte Landschaftsräume verortet werden. Eine diesbezügliche **Abstandsempfehlung des Naturschutzes** existiert bisher nicht; neuere Erkenntnisse aus der Critical Load-Forschung werden erwartet [Bosch & Partner 2011]. Empfehlungen im Falle von deutlich stärker emissionsintensiven Stallanlagen gehen dahin, im Verdachtsfall einen Untersuchungsraum im 1 km-Umkreis festzulegen. Der Mindestabstand zu den oben aufgeführten empfindlichen Gebieten sollte daher 500 m betragen.

*Vorranggebiet Energielandschaft*

Energetische Doppelnutzungen sollen gezielt gefördert werden. Eine gleichzeitige Ausweisung von Gebieten für den Biomasseanbau und andere Ausweisungen für die EE-Nutzungen wie „Vorranggebiete für Windenergienutzung“ könnte dieses Ziel akzentuieren. Die Idee eines „Vorranggebietes Energielandschaft“ sollte über informelle Konzepte weiterentwickelt werden. Beispiele dazu werden im Regionalplan Südhessen als Planungshinweise benannt und gezielt als Projektidee unterstützt. Es geht dabei zum einen um positive Formen der Verknüpfung der verschiedenen Energieerzeugungs- und speicherungsformen, auch in Verbindung mit Projekten zur Technologieentwicklung.

Mit einem Vorranggebiet Energielandschaft können Vorbildräume für die nachhaltige Nutzung der Erneuerbaren Energien ggf. auch mit Blick auf die Steuerung von Fördermitteln hervorgehoben werden. Es können Synergien mit entsprechenden Programmen der Agrarförderung genutzt werden.

Im Hinblick auf die Nachhaltigkeit wäre aber auch der Schutzgebietstyp Biosphä-

renreservat besonders hervorzuheben. Für das **Biosphärenreservat Rhön** wird postuliert, die dezentralen und umweltverträglichen regionalen Potenziale bestmöglich weiter zu erschließen und zu nutzen. Die Energieeffizienz soll erhöht werden. Im Bereich der Energiebereitstellung stehen neben der Photovoltaik im Siedlungsbereich Energieholz und Biogas im Vordergrund. Im Sinne einer nachhaltigen Entwicklung können die Anforderungen des Natur- und Umweltschutzes akzentuiert berücksichtigt werden, z.B. durch Präzisierungen bzgl. des zu erhaltenden Mindestanteils an Alt- und Totholz in Wirtschaftswäldern. Demgegenüber gibt es in der Rhön wegen der eingeschränkten ackerbaulichen Nutzbarkeit kaum mehr ungenutzte Möglichkeiten für die Anbaubiomasse [UNESCO Biosphärenreservat Rhön 2008].

*Gebiete für Kurzumtriebsplantagen (KUP)*

Die landwirtschaftliche Anbauform der Kurzumtriebsplantagen (KUP) ist ein geeigneter Sonderfall für den planerischen Steuerungsgegenstand. Eine planerisch-ordnende Steuerung unter Einbeziehung aller Belange des Raumes ist sinnvoll [BUND 2010]. Ab einer zusammenhängenden Fläche von 50 ha können „Gebiete mit besonderer Eignung für die Anlage von KUP“ benannt und im Regionalplan gekennzeichnet werden [BMVBS 2010]. Die erfolgreiche Umsetzung des regionalplanerischen Ziel ist allerdings auf die Kooperation mit der Landwirtschaft angewiesen [Einig 2011].

Ziele, die mit dem KUP-Anbau über die Erzeugung von Biomasse verfolgt werden können, sind die Verbesserung des Grundwasserschutzes, die Verbesserung der Abflussregulation sowie die Verbesserung des Erosionsschutzes [hierzu: Bosch 2010]. Das raumordnerische Ziel der Verbesserung der Landschaftsstruktur und Bereicherung des Landschaftsbildes von Agrarlandschaften durch Anreicherung mit Hecken und Flurgehölzen sollte um KUP ergänzt werden [Jedicke 1998]. Derartige positive Synergien sollten unter Einbeziehung der Landschaftsrahmenplanung genutzt werden [BMVBS 2010].

**Weitergehende textliche Ziel- und Grundsatzformulierungen**

Zur grundsätzlichen Positionsbestimmung sind Ausführungen zur Beförderung der Bioenergie in Regionalplänen zwingend. Gleichwohl erzeugen sie i.d.R. eine nur geringe Steuerungswirkung. Ohne wesentliche Steuerungsfunktion sind insbesondere Aussagen allgemeiner Art, z.B. Biogas- und Biomasseanlagen zu fördern und auszubauen, soweit sie in einem räumlich-funktionalen Zusammenhang mit einem land- oder forstwirtschaftlichen Betrieb stehen, andere öffentliche Belange wie z.B. Freiraumschutz nicht entgegenstehen etc.

In Anlehnung an Vorgehensweisen in einigen Regionalplänen anderer Bundeslän-

der sollten die im Gutachten zu den Regionalen Energiekonzepten erkannten Unterschiede in den Landkreisen zu entsprechenden Zielformulierungen weiterentwickelt werden. Unter weitergehender gezielter Auswertung der Datenlage aus der Biomassepotenzialstudie [BMPS 2008] und der Agrarstatistik sowie in Abstimmung mit der Agrarstrukturplanung sind Hinweise zielführend,

- in welchem Umfang die Energieziele in den einzelnen Regionen, insbesondere den Landkreisen und Städten, bereits erreicht werden,
- in welchen Landkreisen die vorhandenen Potenziale auch unter Nachhaltigkeitsgesichtspunkten aufgrund eines hohen Flächenangebots noch Steige
- Änderungen der Nutzung zulassen bzw. bereits aufgrund eines hohen Ausnutzungsgrades nur noch gering sind,
- in welchen Teilregionen insbesondere aufgrund der hohen Waldanteile noch Ausbaupotenziale bei den flächenneutralen Ressourcen (u.a. Waldschwachholz) bestehen,
- in welchen Regionen aufgrund der Beteiligung an Förderprogrammen und aufgrund von sonstigen Initiativen die Aktivitäten für eine nachhaltige Bioenergienutzung modellhafte Strukturen entwickelt wurden.

**Weitergehende Handlungsmöglichkeiten**

Informelle Konzepte sollen die Aufgabe übernehmen, eine Leitbilddiskussion zu initiieren, regionale Stärken und Schwächen herausarbeiten, Schwerpunkträume zu identifizieren und Synergiebereiche zwischen verschiedenen Energieträgern offen zu legen. Die Kooperationsbereitschaft der Kommunen und Landnutzer hängt aber sehr davon ab, welche konkreten Anreize für die Mitarbeit vorhanden sind. Die potenzielle Steuerungswirkung darf daher in diesen Bereichen nicht überschätzt werden. [Mengel et al. 2010] gehen aber davon aus, dass mit informellen Konzepten und Kooperationsforen die lokalen Akteure, namentlich der Landnutzer, besser erreichbar sind.

Im Gutachten zum EEG-Erfahrungsbericht wird festgestellt, dass der mit dem Ausbau der Bioenergie und der zusätzlichen Rohstoffnachfrage verbundene steigende Druck auf die landwirtschaftlichen Produktionsflächen regional extrem divers ausgeprägt ist. Abhängigkeiten ergeben sich aus Landschaftsstrukturen (Flächengrößen und Strukturelemente), Entnahmeraten für Reststoffe, Nährstoffsalden, Viehdichten, relativen Präferenzen der Energiepflanzenproduktion, Strategien für die Grünlandnutzung, Natur- und Landschaftsschutz, dem strategischen Umgang mit frei werdendem Grünland etc. Die Berücksichtigung der sich daraus ergebenden Risiken für die Umwelt erfordert eine lokalspezifisch angepasste Biomassebereitstellung.

### 5.3.4 Regionsspezifische Handlungsempfehlungen

| Regionalverband FrankfurtRheinMain |
|---|
| Die politischen Vorrausetzungen in den Kommunen spielen neben der Akzeptanz der Bevölkerung gegenüber dem verstärkten Ausbau der Erneuerbaren Energien eine entscheidende Rolle, da die Umsetzung von EE-Vorhaben maßgeblich von der Bereitschaft der Kommunen abhängig ist. Die besten Voraussetzungen für den Ausbau der Erneuerbaren Energien werden daher in den Kommunen gesehen, die bereits den Willen zur Umsetzung von Energiezielen gezeigt haben, Anstrengungen auf dem Gebiet der Erneuerbaren Energien vorzeigen können oder kommunale Nachhaltigkeitskonzepte entwickelt haben und damit eine energiewirtschaftliche und -politische Vorreiterstellung einnehmen.<br><br>Anhand der vom Regionalverband initiierten Zusammenstellung von Klima- und Energieprojekten der Regionalverbandskommunen „Region Frankfurt / Rhein-Main handelt“ lassen sich die Kommunen hinsichtlich ihres Engagements zum Ausbau der Erneuerbaren Energien einschätzen und gezielt fördern. Mit dem Regionalen Flächennutzungsplan verfügt der Regionalverband über ein praktikables Instrument um die Interessen der Kommunen einerseits ausgeglichen, andererseits aber auch entsprechend den jeweiligen Entwicklungsvorstellungen und Selbstverpflichtungen der Kommunen entsprechend zu entwickeln. |

| | Windenergie |
|---|---|
| Grundlage für naturraumbezogene Empfehlungen bildet zum einen die im REnK identifizierte Suchraumkulisse. Dabei sollten die im vorliegenden Gutachten ausgewiesenen Suchräume, die für den Regionalverband in der 1. Priorität ca. 6.300 ha und in der 2. Priorität knapp 10.500 ha ausmachen, in der methodisch beschriebenen Weise hinzugezogen werden. Zum anderen sind die landschaftlichen Gegebenheiten und regionalen Entwicklungsziele für charakteristische (Groß-)Landschaften bei der Festlegung von Vorranggebieten zu berücksichtigen. Dies kann zu erheblichen Einschränkungen für die regionalplanerische Umsetzung der Suchräume in Vorranggebiete für WEA führen.<br><br>Das hohe Windpotenzial im Regionalverband sollte, wie nachfolgend im Einzelnen ausgeführt, stärkere regionalplanerische Beachtung finden. Grundsätzlich bietet Südhessen nach den Ergebnissen der Windpotenzialstudie Hessen [TÜV Süd 2011] unter wirtschaftlichen Gesichtspunkten landesweit die besten Voraussetzungen für WEA. Die | |

Suchräume innerhalb des Main-Taunus-Kreis zählen mit mehr als 1.800 Volllaststunden/Jahr zu den ertragreichsten Standorten in Hessen.

- Für die in der Suchraumkulisse enthaltenen Schwerpunkträume für WEA im Regionalverband werden folgende Empfehlungen gegeben:

  - Hochtaunuskreis und Wetteraukreis: In den bisher lediglich moderat erschlossenen Gebieten der 1. Priorität im Taunus wird die Ausweisung von Vorranggebieten empfohlen. Größere Suchraumkomplexe und damit gute Voraussetzungen für die Ausweisung von Vorranggebieten weisen die Waldgebiete nördlich von Bad Homburg und Friedrichsdorf auf. Der Bereich des östlichen Taunus (insb. das Gebiet um den Steinkopf als höchste Erhebung im östlichen Taunusausläufer) ist ein großräumiger Suchraumkomplex der 1. und 2. Priorität. Hier wird empfohlen, prioritär Vorrangflächen der 1. Priorität im westlichen, dem Hochtaunuskreis zugehörigen Teil auszuweisen. Zur Förderung einer dezentralen Windenergienutzung wird gleichermaßen empfohlen, auch Vorrangflächen im östlichen Teil des Suchraumkomplexes im Wetteraukreis auszuweisen. Hier bieten sich die Gunsträume der 2. Priorität entlang der Autobahn 5 an. In den Suchraumflächen der Priorität 2b sollten vor allem aus Gründen eines Überlastungsschutzes möglichst nur Vorrangflächen ausgewiesen werden, wenn sich eine Ausweisung von Vorranggebieten in den zuvor genannten Gebieten im Laufe des regionalplanerischen Abwägungsprozesses als unmöglich gestaltet. Zu beachten sind die Aussagen des Landschaftsrahmenplanes Südhessen [LRP Südhessen 2000] zu Entwicklungsräumen des Biotopverbundes und zu Gebieten, die der Erholung oder Freizeitnutzung dienen („Beliebter Erholungsbereich"). Für den Wetteraukreis wird speziell empfohlen, landwirtschaftlich genutzte Flächen mit wenigen landschaftsbildprägenden Elementen und geringer Erlebnis- und Erholungsqualität als Vorranggebiete für Windkraftnutzung auszuweisen. Diese Empfehlung gilt insbesondere für die Suchraumfläche zwischen Münzenberg und Wölfersheim, die sich nach LRP Südhessen durch eine sehr geringe Erlebnis- und Erholungsqualität auszeichnet. Abweichend von der generellen Priorisierung der Suchraumkulisse 1. Priorität wird dieser als Suchraum 2. Priorität dargestellte Bereich zur Ausweisung von WEA-Vorranggebieten empfohlen. Der Grund für die Zuweisung der 2. Prioritätsstufe ist ein großflächiges qualitatives Heilquellenschutzgebiet in der Wetterau. In wieweit Konflikte der Windenergienutzung mit den Wasserschutzaspekten bestehen, ist im regionalplanerischen Abwägungsprozess zu klären.

- Main-Kinzig-Kreis: Neben dem Taunus bietet sich der Main-Kinzig-Kreis als zweiter Schwerpunktraum für die Windenergienutzung im Regionalverband an. Auch hier wird empfohlen Vorranggebiete in erster Linie auf Suchraumflächen der 1. Priorität auszuweisen. Als Flächen mit besonderer Eignung im Main-Kinzig-Kreis sind beispielhaft die Waldfläche östlich der Autobahn 45 auf Höhe Hanau oder landwirtschaftlich genutzte Flächen nördlich der L 3009 zwischen Ostheim und Marköbel zu nennen. Das Gebiet weist etwa ein Dutzend kleiner Suchraumkomplexe, bestehend aus Suchraumflächen der 1. und 2. Priorität, auf. Aufgrund des vorhandenen Angebotes wird empfohlen Vorranggebiete im Main-Kinzig-Kreis möglichst in den Gunsträumen der 1. Priorität auszuweisen.

- Restliche Landkreise: Es wird ausdrücklich empfohlen vereinzelte Suchraumflächen in der kreisfreien Stadt Frankfurt, dem Landkreis Offenbach, dem Main-Taunus-Kreis sowie dem Kreis Groß-Gerau als Vorranggebiet auszuweisen, um einerseits einer Überlastung in den empfohlenen Schwerpunkträumen entgegenzusteuern und andererseits auch die im Hinblick auf das Angebot an Suchraumflächen benachteiligten Landkreisen die Möglichkeit zu geben an der Windenergienutzung zu partizipieren.

➢ Zur frühzeitigen Konfliktvermeidung sollten die UNESCO-Welterbestätten Obere Mittelrheintal und die Grube Messel, die nicht von Schutzgebietskategorien mit Ausschlusswirkung umfasst werden, von der Vorranggebietsausweisung ausgenommen werden.

➢ Es wird empfohlen, bisher von der Suchraumkulisse ausgesparte gewerbliche Bauflächen, Sondergebiete für den gewerblichen Einzelhandel sowie Sonderbauflächen mit gewerblichem Charakter hinsichtlich der Vereinbarkeit ihrer Zweckbestimmung mit der Errichtung von Windenergieanlagen zu untersuchen. Durch eine ortsnahe Verwendung des Stroms durch Gewerbe- und Industriebetriebe würde ein Beitrag zur dezentralen Stromversorgung geleistet und der Flächenverbrauch im unbebauten Außenbereich reduziert werden.

In den nachfolgenden Abbildungen sind die Flächen des technischen Potenzials Windenergie (Abbildung 5-6) und die empfohlenen Suchräume für Vorranggebiete Windenergie im Regionalverband (Abbildung 5-7) in stark verkleinerter Form dargestellt. Die Grundlagen zur Ermittlung dieser Flächen sind in Kapitel 5.3.3 im Teil Windenergie erläutert (siehe dort Arbeitsschritte I und II zur rechtssicheren Ermittlung von raumordnerischen Gebieten im Sinne eines schlüssigen Gesamtkonzeptes). Die Abbildungen dienen in dieser Form als Übersicht zur räumlichen Lage und Verteilung der größten

Flächen. Die Kartendaten incl. aller verwendeter Grundlagendaten werden dem Regionalverband FrankfurtRheinMain in Form von GIS-Shapes zur Verfügung gestellt, so dass der Verband mit den Daten auf Maßstabsebene des RegFNP weiterarbeiten kann.

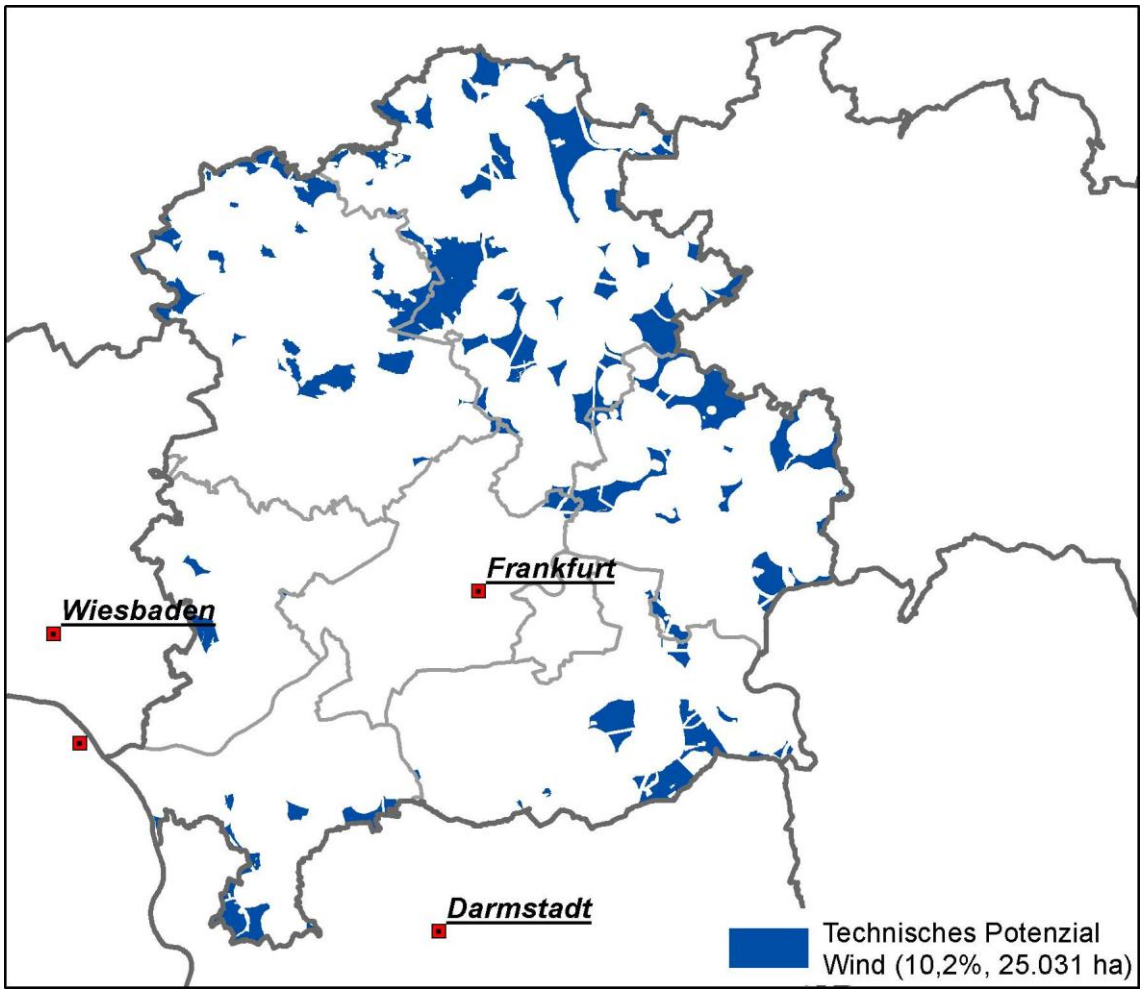



**Abbildung 5-6: Flächen des technischen Potenzials Wind im Regionalverband FrankfurtRheinMain**

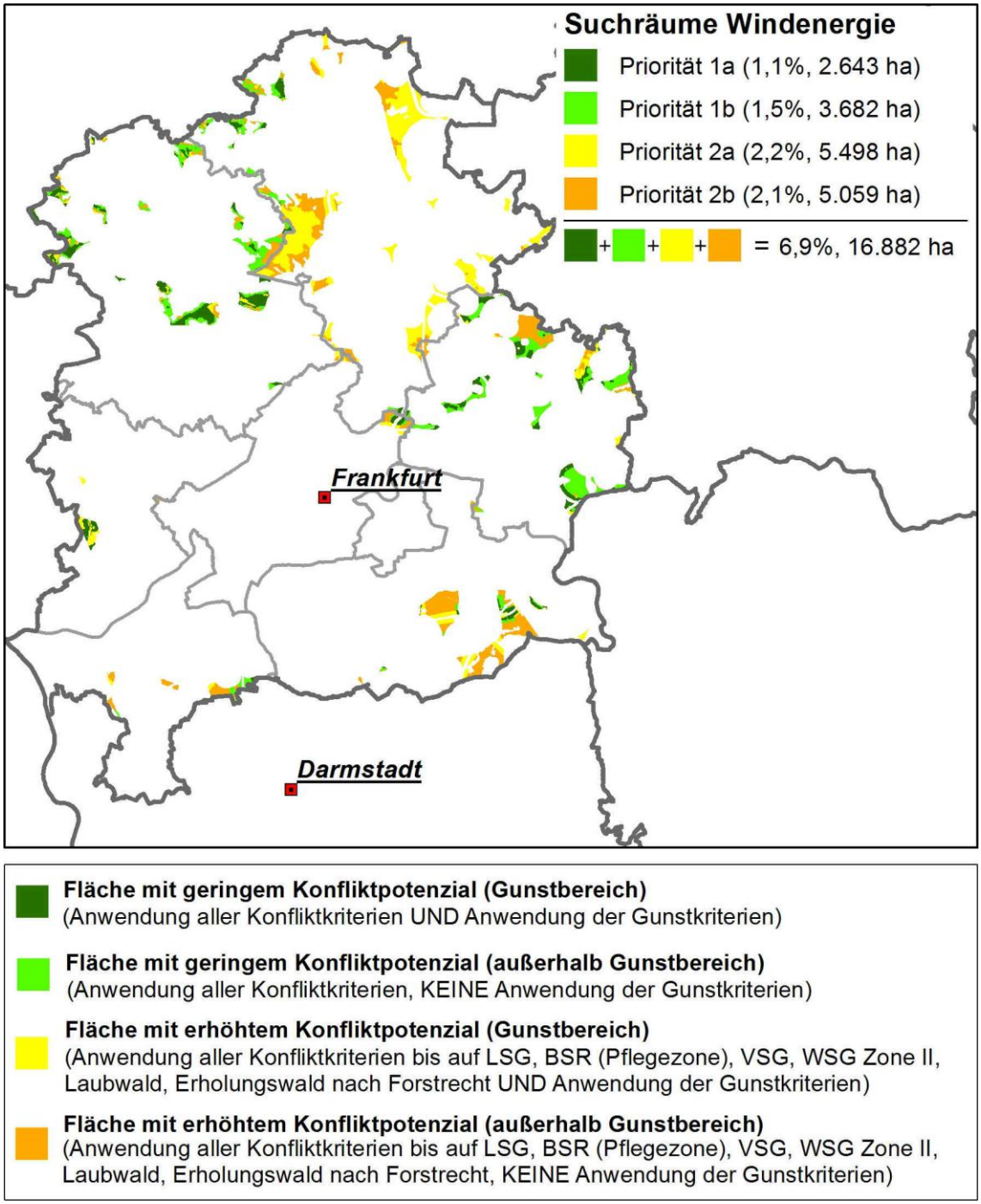



Abbildung 5-7: Suchräume für Vorranggebiete Windenergie im Regionalverband FrankfurtRheinMain

## Solare Strahlungsenergie

Grundsätzlich sollen die raumordnerischen Handlungsmöglichkeiten nach folgender Prioritätensetzung genutzt werden:

1. **Präferenz:** Vorrang für Gebäude- und Bauwerksintegration.
2. **Präferenz:** Freiflächenstandorte an vorbelasteten Standorten, Konversionsflächen, Deponien bzw. in Bündelung mit technischen Strukturen
3. **Präferenz:** Freiflächenstandorte mit Siedlungsbezug bzw. -anbindung, aber unter Beachtung der Ortsrand- bzw. Landschaftsbildsituation.

Die bereits im Regionalen Flächennutzungsplan 2010 aufgenommenen Grundsätze und Ziele zu 8.2.2 – Nutzung solarer Strahlungsenergie – sind im Grundsatz beizubehalten und zu ergänzen. Insbesondere gilt weiterhin die Präferenz, die solare Strahlungsenergie vorrangig an und auf Gebäuden und baulichen Anlagen zu nutzen.

Durch das dichte Infrastrukturnetz im Rhein-Main-Gebiet verfügt der Regionalverband über ein großes Potenzial an förderungsfähigen Flächen entlang größerer Infrastrukturachsen. Mit Zunahme der Bevölkerungsdichte und dem Anteil an Siedlungs- und Verkehrsflächen nimmt zudem der nutzbare Flächenanteil für den Anbau von flächenrelevanter Biomasse und die Windkraftnutzung ab. Andererseits ist die Eignung der Flächen für die Nutzung flächenneutraler solarer Strahlungsenergie an Gebäuden oder auf versiegelten Flächen dagegen zunehmend gegeben.

Konkret kann der Regionalverband mit dem Instrument des regionalen Flächennutzungsplans steuernd tätig werden, indem er bspw. darauf hinwirkt, dass versiegelte P+R Plätze mit PV-Carports versehen werden. Hierdurch entstünde ein über die Erzeugung von Erneuerbaren Energien hinausgehender Nutzen, da die Autos vor der sommerlichen Sonneneinstrahlung geschützt werden. Dies würde zu einer Verminderung des durch den Einsatz der Klimaanlage verursachten Treibstoffverbrauchs führen und so auch die Attraktivität der Parkplätze insgesamt steigern. Darüber hinaus ergeben sich für den regionalen Flächennutzungsplan u.a. Festsetzungsmöglichkeiten zur Ausrichtung und Höhe von Gebäuden, die gebäudegebundenen Installationen von Solaranlagen und den Einsatz Erneuerbarer Energien in den Gebäuden.

Die bisher vorgenommene Kategorisierung von Ausschlussflächen und Flächen zur Bevorzugung von vorbelasteten Flächen entspricht im Grundsatz den Vorschlägen des REnK-Gutachtens.

Im Falle der Negativplanung mit Ausschlusskriterien sollten die Auswahlkriterien der Gebietskulisse von Vorranggebieten für Natur und Landschaft daraufhin abgestimmt

werden, dass nicht doch aufgrund von Verträglichkeitsprüfungen oder schutzgebietsüblichen Ausnahmemöglichkeiten die Errichtung einer Anlage im Einzelfall möglich ist. Dies betrifft insbesondere Naturparks, Landschaftsschutzgebiete und EU-Vogelschutzgebiete, wenn sie eine großflächige Ausdehnung aufweisen.

Es wird angeregt, raumplanerisch zu bevorzugende und derzeit noch vergütungsfähige Konversionsflächen aus militärischer, wirtschaftlicher, wohnungsbaulicher und verkehrlicher Nutzung und geeignete bauliche Anlagen im Freiraum wie Deponien etc. für die Eignungsprüfung von Solaranlagen zu ermitteln und als Vorbehaltsgebiete zur Konzentration von PV, informelle Textkarte o. ä. im Regionalen Flächennutzungsplan zu veröffentlichen.

Im Rahmen des Gutachtens zu den REnK wurde vergleichbar dem Vorgehen für die Suchräume Windenergie eine Suchraumkulisse für PV-Freiflächenanlagen erarbeitet. Die Suchraumkulisse wird dem Regionalverband digital zur Verfügung gestellt. Kartographisch dargestellt wird in nachfolgender Abbildung das technische Potenzial für Freiflächen-Photovoltaik. Die Grundlagen zur Ermittlung dieser Flächen sind in Kapitel 5.3.3 im Teil Solare Strahlungsenergie erläutert.

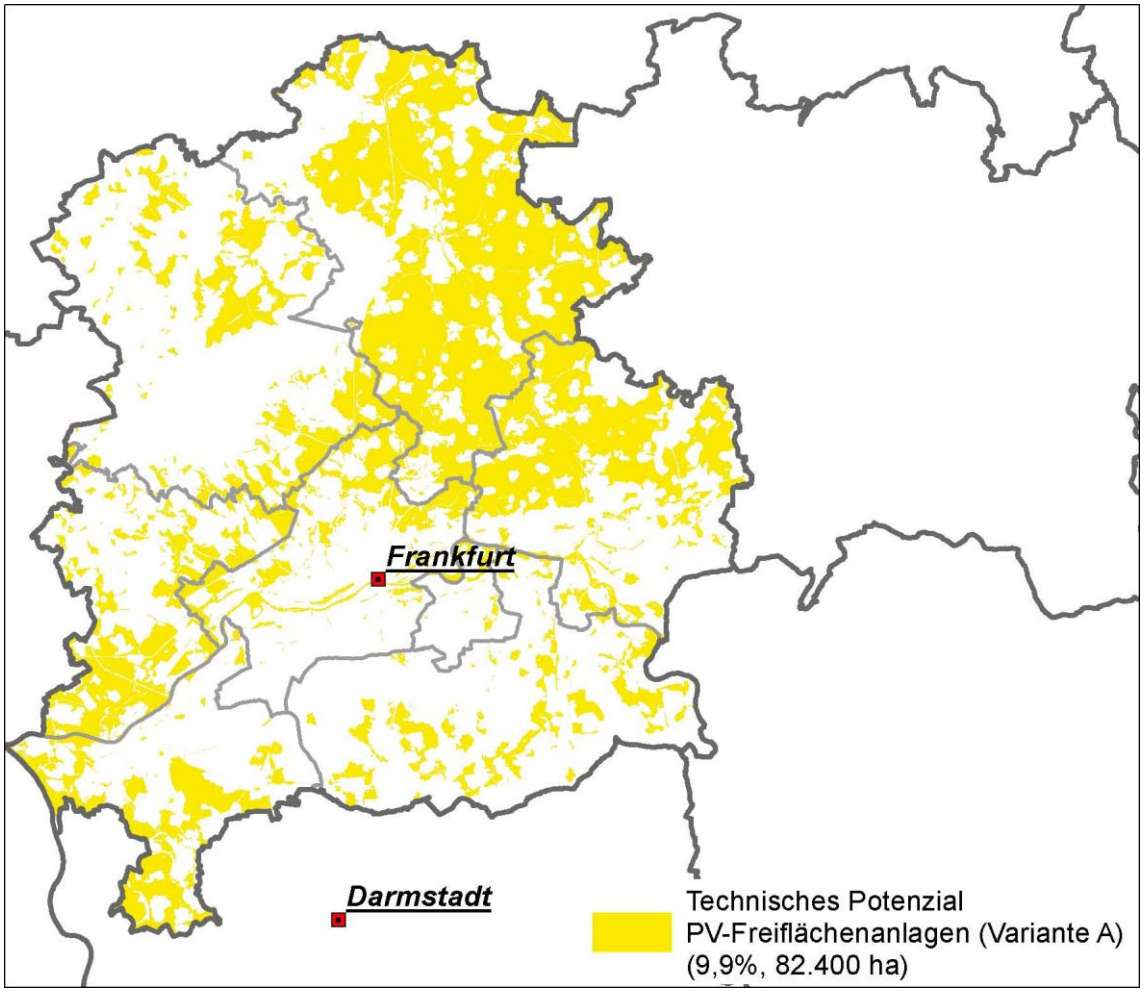



**Abbildung 5-8: Technisches Potenzial für die Freiflächen-Photovoltaik im Regionalverband FrankfurtRheinMain – hier Variante A unter Einschluss aller landwirtschaftlichen Flächen**

| | |
|---|---|
| | **Biomasse** |

Auf weitergehende regionalisierte Empfehlungen für die Regionalplanung wird aufgrund der geringen Steuerungswirkung verzichtet.

Die biogene Reststoffverwertung bzw. die Nutzung des energetischen Potenzials der flächenneutralen Biomasse ist im Regionalverband von besonderer Bedeutung, um die ohnehin vergleichsweise kleine landwirtschaftliche Fläche nicht mit dem Anbau von Energiepflanzen zu überlasten und überregionale Stofftransporte in die Region zu vermeiden.

Im Hinblick auf die Nutzung der landwirtschaftlichen Biomasse-Potenziale können steuernde Maßnahmen insbesondere für den Wetteraukreis, in geringerem Maße auch für die Landkreise Groß-Gerau und Main-Kinzig-Kreis (jeweils regional überdurch-

schnittlicher Anteil der landwirtschaftlichen Flächennutzung und/oder hohes absolutes Ackerflächenangebot) relevant sein.

Anforderungen für die nachhaltige Nutzung der Wälder und Forsten sind insbesondere in den waldreichen Landkreisen zu beachten. Dies betrifft vor allem den Hochtaunuskreis auch die Landkreise Offenbach und Main-Kinzig-Kreis (jeweils regional überdurchschnittlicher Waldanteil).

# 6 Literatur


AGFW 2006 Arbeitsgemeinschaft für Wärme und Heizkraftwirtschaft-AGFW-e.V., Hauptbericht der Fernwärmeversorgung 2006

AGFW 2007 Arbeitsgemeinschaft für Wärme und Heizkraftwirtschaft-AGFW-eV, Hauptbericht, AGFW, Frankfurt a. M. 2007

Altrock et. al 2006 Altrock, M., Oschmann, V. & C. Theobald, EEG Eneuerbare-Energien-Gesetz. Kommentar. München 2006

Ammermann, Mengel 2011: Ammermann, K. & A. Mengel, Energetischer Biomasseanbau im Kontext von Naturschutz, Biodiversität, Kulturlandschaftsentwicklung. IzR Heft 5/6.2011 323

Angerer et al. 2009 Angerer G., Marscheider-Weidemann F., Wendl M., Wietschel M., Lithium für Zukunftstechnologien Nachfrage und Angebot unter besonderer Berücksichtigung der Elektromobilität, Karlsruhe 2009

ARGE PV-Monitoring 2007: Leitfaden zur Berücksichtigung von Umweltbelangen bei der Planung von PV-Freiflächenanlagen. BMU [Hrsg.] http://www.naturschutzstandards-erneuerbarer-energien.de/images/literatur/pv_leitfaden[1].pdf

Bag Arbeit 2010 Bundesagentur für Arbeit, Sozialversicherungspflichtig Beschäftigte am Arbeitsort nach ausgewählten Wirtschaftsabschnitten zum 30.06.2008, Frankfurt a. M. 2010

BayStMI 2009 BAYERISCHES STAATSMINISTERIUM DES INNERN, Oberste Baubehörde: Freiflächen-Photovoltaikanlagen. Hinweise v. 19.11.2009 (Parzefall, Az IIB5-4112.79-037/09)

BBSR 2010 Bundesinstitut für Bau-, Stadt- und Raumforschung, BBSR-Berichte KOMPAKT 13/2010: Genügend Raum für den Ausbau erneuerbarer Energien?, Bundesinstitut für Bau-, Stadt- und Raumforschung, Oktober 2010

BBSR 2011a Bundesinstitut für Bau-, Stadt- und Raumforschung, Strategische Einbindung regenerativer Energien in regionale Energiekonzepte - Folgen und Handlungsempfehlungen aus Sicht der Raumordnung, Stand der Ergebnisse, http://www.bbsr.bund.de/nn_21918/BBSR/DE/FP/MORO/St

udien/EinbindungEnergiekonzepte/01__Start.html, Zugriff: 18.12.2011

Berkemann 2010 Windkraft aktuell: Steuerungsmöglichkeiten, Haftungsfragen, Repowering, vhw, Dortmund, 07.12.2010

BfE 2008 Bundesamt für Energie (BFE), Referenzentwicklung Wärmepumpenmarkt – Schlussbericht, Februar 2008

BfN 2009 Bundesamt für Naturschutz, Where have all the flowers gone? Grünland im Umbruch. Hintergrundpapier und Empfehlungen, online unter http://www.bfn.de/fileadmin/MDB/documents/themen/landwirtschaft/Gruenlandumbruch_end.pdf

BfN 2011 Bundesamt für Naturschutz (Hrsg.), Windkraft über Wald – Positionspapier des Bundesamtes für Naturschutz.- Bonn, 2011

Biogaswissen 2010 Statistik zum Flächenbedarf der zum Anbau der zur Biogaserzeugung eingesetzten wichtigsten Substrate in 1300 deutschlandweit ausgewerteten Biogasanlagen, Bioreact GmbH, Stand Mai 2010, online unter http://www.biogaswissen.de

Biomasse Hessen 2010 Darstellung der Potenziale und Erneuerbarer Energien im Land Hessen und den Landkreisen, www.biomasse-hessen.de/nutzung-landkreise.html. Zugriff: 29.11.2010

BMELV/ BMU 2010 Nationaler Biomasseaktionsplan für Deutschland – Beitrag der Biomasse für eine nachhaltige Energieversorgung, http://www.bmelv.de/SharedDocs/Downloads/Broschueren/BiomasseaktionsplanNational.pdf

BMPS 2009 Witzenhausen-Institut GmbH, Pöyvry Environment GmbH: Biomassepotenzialstudie Hessen (BMPS) – Stand 2008 und Perspektiven der energetischen Biomassenutzung in Hessen, 2009

BMU 2009 Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, Reaktorsicherheit, Langfristszenarien und Strategien für den Ausbau erneuerbarer Energien in Deutschland – Leitszenario 2009, August 2009

BMU 2010 Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (Hrsg.), Erneuerbare Energien in Zahlen. Nationale und internationale Entwicklung, 2010

BMU 2011a Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, Reaktorsicherheit, Kommunaler Klimaschutz Möglichkeiten für die Kommunen, Januar 2011

BMU 2011b Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit, Entwicklung der erneuerbaren Energien in Deutschland im Jahr 2010, 2011

BMVBS 2009 Bundesministerium für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung, Nutzung städtischer Freiflächen für erneuerbare Energien, Bonn 2009, online unter: http://www.nationale-stadtentwicklungspolitik.de

BMVBS 2010 (Hrsg.) Bundesministerium für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung, Globale und regionale Verteilung von Biomassepotenzialen Status-quo und Möglichkeiten der Präzisierung. BMVBS-Online-Publikation, Nr. 27/2010

BMVBS 2011 Bundesministerium für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung, Erneuerbare Energien: Zukunftsaufgabe der Regionalplanung. Modellvorhaben der Raumordnung (MORO), Mai 2011

BMWi 2010 Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie, Zahlen und Fakten – Energiedaten – Nationale und Internationale Entwicklung, Stand 07.09.2010

BMWi/ BMU 2010 Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie (BMWi) und Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (BMU), Energiekonzept – für eine umweltschonende, zuverlässige und bezahlbare Energieversorgung, 2010, Berlin

Bosch & Partner u.a. 2011: Bosch & Partner, TrueEnergy, Engemann & Partner. Entwicklung einer fachlich-methodischen Handreichung zur Berücksichtigung von Naturschutzbelangen bei der Planung und Zulassung von Biogasanlagen. FE-Vorhaben im Auftrag des BMU. Ausführlicher Gesamtbericht, 17.03.2011. http://www.bmu.de/erneuerbare_energien/downloads/doc/48435.php

Bosch 2010 Bosch, S.:: Raum und Erneuerbare Energien. Anforderungen eines regenerativen Energiesystems an die Standortplanung, Bosch, S. und Peyke, G., In: Standort – Zeitschrift für angewandte Geographie Vol.34/ Nr. 1/ März 2010, S. 11-19

Brinkmann et al. 2010 Brinkmann, R., Niermann, I. und Behr, O., Entwicklung von Methoden zur Untersuchung und Reduktion des Kollisionsrisikos von Fledermäusen an Onshore-Windenergieanlagen. – Endbericht des Forschungsvorhabens gefördert durch das Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (Förderkennzeichen 0327638 A, B), Hannover / Erlangen, 2010

BUND 2010 Bund für Umwelt und Naturschutz, BUNDpositionen 55. Kurzumtriebsplantagen für die Energieholzgewinnung – Chancen und Risiken, Bund für Umwelt und Naturschutz Deutschland (BUND) , Juli 2010, online unter http://www.bund.net/fileadmin/bundnet/publikationen/landwirtschaft/20100714_landwirtschaft_bund_position_55_KUP.pdf

Bundesnetzagentur 2012 Bundesnetzagentur, Zubau an Photovoltaik-Anlagen 2011 noch höher als im Rekordjahr 2010, Pressemitteilung v. 09.01.2012
http://www.bundesnetzagentur.de/SharedDocs/Pressemitteilungen/DE/2012/120109_ZubauPVAnlagen.html
Zugriff: 02.03.2012

Bundestag 2011 Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Gesetzes zur Errichtung eines Sondervermögens „Energie- und Klimafonds“ (EKFG-ÄndG), Berlin, beschlossen am 30.06.2011 http://dipbt.bundestag.de/dip21/btd/17/063/1706363.pdf

Bund-Länder Initiative Windenergie 2012: Überblick zu den landesplanerischen Abstandsempfehlungen für die Regionalplanung zur Ausweisung von Windenergiegebieten, Stand Januar 2012, http://www.bmu.de/files/pdfs/allgemein/application/pdf/abstandempfehlungen_bf.pdf

BWE 2011 Bundesverband Windenergie (BWE), Windenergie in Hessen
http://www.wind-energie.de/infocenter/statistiken/bundeslaender/windenergie-hessen
Zugriff: 13.12.2011

Carus 2009 Carus, M., Vortrag Stoffliche Nutzung Nachwachsender Rohstoffe in Deutschland und weltweit. Aktueller Stand – Flächenkonkurrenz – Besonderheiten. Potenziale und Rahmenbedingungen, Vortrag im Rahmen der Internationalen Konferenz „Biomass in Future Landscapes“,Berlin, 31.03.2009, online unter http://www.nova-institut.de/pdf/09-03-31_stoffliche_nutzung_carus.pdf

Dammert 2010 Dammert, B.: Rechtliche Anforderungen an die Nutzung der Geothermie, in: Köck, W. u. Faßbender, K. (Hrsg.): Klimaschutz durch erneuerbare Energien, Leipziger Schriften zum Umwelt- und Planungsrecht, Band 18, 1. Auflage 2010

DBFZ 2011: Deutsches BiomasseForschungsZentrum gemeinnützige GmbH: Vorbereitung und Begleitung der Erstellung des Erfahrungsberichtes 2011 gemäß § 65 EEG im Auftrag des Bundesministeriums für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit. Vorhaben IIa Endbericht. Juni 2011. http://www.bmu.de/files/pdfs/allgemein/application/pdf/eeg_eb_2011_biomasse_bf.pdf

DBFZ / BHKW-Infozentrum 2012: Biogas-Statistik 2011 – Rekordzubau bei Biogas- und Biogasaufbereitungsanlagen. http://www.bhkw-infozentrum.de/statement/biogas-statistik_2011.html

DeENet Kompetenznetzwerk dezentrale Energietechnologien (DeENet), 100% Erneuerbare Energie Regionen, Stand Juli 2011, http://www.100.de/, Zugriff: 29. November 2011

Destatis 2011 Statistisches Bundesamt Destatis, Bauen und Wohnen – Baugenehmigungen / Baufertigstellungen von Wohn- und Nichtwohngebäuden (Neubau) nach Art der Beheizung und Art der verwendeten Heizenergie, Lange Reihen ab 1980, August 2011

DIW 2012 Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung, Berlin warnt vor übertriebenen Einschnitten in Solarstrom-Vergütung, Februar 2012,
http://www.wallstreet-online.de/nachricht/4707612-solarstrom-solar-kuerzung-diw-berlin-warnt-uebertriebenen-einschnitten-solarstrom-verguetung
Zugriff: 29.02.2012

DIW, ZSW, AEE 2010 Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung (DIW Berlin), Zentrum für Sonnenenergie- und Wasserstoff-Forschung (ZSW), Agentur für Erneuerbare Energien e.V. Berlin (AEE), Vergleich der Bundesländer: Analyse der Erfolgsfaktoren für den Ausbau der Erneuerbaren Energien 2010 - Indikatoren und Ranking; Berlin 2010

DStGB 2009 Deutscher Städte- und Gemeindebund, Dokumentation No 94. Repowering von Windenergieanlagen - Kommunale Handlungsmöglichkeiten, Deutscher Städte- und Gemeindebund, September 2009, http://www.dstgb.de/dstgb/DStGB-Dokumentationen

DWD 2010 Deutscher Wetterdienst, Klimafaktoren für den Energiepass, Juli 2010

ECOFYS 2006 Energieeffizienz und Solarenergienutzung in der Bauleitplanung - Rechts- und Fachgutachten unter besonderer Berücksichtigung der Baugesetzbuch-Novelle 2004, Nürnberg Februar 2006, S. 43ff.

EEG 2012 Gesetz für den Vorrang Erneuerbarer Energien (Erneuerbare-Energien-Gesetz - EEG), zuletzt geändert durch Art.2 Abs. 69 G v. 22.12.2011 (BGBl. I S. 3044)

EEWärmeG 2008 Erneuerbare-Energien-Wärmegesetz vom 7. August 2008 (BGBl. I S. 1658), zuletzt geändert durch Art. 2 des Gesetzes vom 22.12.2012 (BGBl. I S. 3044)

Ehlers, Böhme 2011 Windenergie in der Landesplanung. In: NuR (2011) 33, S. 323-329

Eikmeier et al. 2011 Eikmeier. B., Schulz, W., Ludewig, H., Studie zur Potenzialerhebung von Kraft-Wärme-Kopplung in Nordrhein-Westfalen, Bremen 2011

Eikmeier et al. 2006 Eikmeier, B., Gabriel, J., Schulz, W., Analyse des nationalen Potenzials für den Einsatz hocheffizienter KWK, einschließlich hocheffizienter Kleinst-KWK, unter Berücksichtigung der sich aus der EU-KWK-RL ergebenden Aspekte, Bremen 2006

Einig 2009 Einig, K., Steuerbarkeit der Nutzung erneuerbarer Energien durch die Regionalplanung, 15. Thüringer Regionalplanertagung 14./25.09.2009 Bad Langensalza

Einig et al. 2011 — Einig, K., Heilmann, J., Zaspel, B., Wie viel Platz die Windkraft braucht. In: neue energie 08/2011, S. 34-37

Energie-Forum 2010 — Nachhaltigkeitsstrategie für Hessen - Bericht des Energie-Forums Hessen 2020, Ziele und Eckpunkte des Hessischen Energiekonzepts für die Bereiche Energieeffizienz und Erneuerbare Energien, Wiesbaden, Januar 2010

Energiegipfel 2011a — Abschlussbericht des Hessischen Energiegipfels vom 10. November 2011, Wiesbaden 2011, http://www.energiegipfel.hessen.de, Zugriff: 18.12.2011

Energiegipfel 2011b — Bericht der AG 1 des Hessischen Energiegipfels „Ausbau eines zukunftsfähigen Energiemix aus erneuerbaren und fossilen Energien in Hessen", Wiesbaden 2011, http://www.energiegipfel.hessen.de, Zugriff: 18.12.2011

Energiegipfel 2011c — Bericht der AG 2 des Hessischer Energiegipfels „Energieeffizienz", Vorschlag für einen Aktionsplan Energieeffizienz Hessen, Wiesbaden 2011, http://www.energiegipfel.hessen.de, Zugriff: 18.12.2011

Energiegipfel 2011d — Endbericht der Arbeitsgruppe 3 „Anforderungen einer verlässlichen und versorgungssicheren Energieinfrastruktur in Hessen" im Rahmen des Hessischen Energiegipfels Stand: 02.11.2011, Wiesbaden 2011, http://www.energiegipfel.hessen.de, Zugriff: 18.12.2011

Energiegipfel 2011e — Bericht der Arbeitsgruppe 4 des hessischen Energiegipfels, Stand 23.09.2011, Wiesbaden 2011, http://www.energiegipfel.hessen.de, Zugriff: 18.12.2011

EuPD 2009 — EuPD Research, Endbericht zur Branchenanalyse, „Photovoltaik in Baden-Württemberg", November 2009

EWärmeG 2007 — Land Baden-Württemberg, Gesetz zur Nutzung erneuerbarer Wärmeenergie in Baden-Württemberg (Erneuerbare-Wärme-Gesetz - EWärmeG), Stuttgart, November 2007

EWI/ Prognos 2007 — Energiewirtschaftliches Institut an der Universität zu Köln, Prognos, Energieszenarien für den Energiegipfel 2007 (Inklusive Anhang 2%-Variante), Auftraggeber Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie, November 2007

EWZ 2011 Erdwärmezeitung.de, Wärmepumpen & Erdwärme in Zahlen http://www.erdwaerme-zeitung.de/waermepumpen/waermepumpen-in-zahlen-12789456/index.php Zugriff: 07.09.2011

FhG-ISI 2009 Fraunhofer Institut System- und Innovationsforschung, Energieverbrauch des Sektors Gewerbe, Handel, Dienstleistungen (GHD) für die Jahre 2004 bis 2006, 2009

Furche 2010 Furche, K., Bewertungsmethodik zur Ermittlung der Beeinträchtigung des Landschaftsbildes – Schutzgut Landschaft – von Waldstandorten durch Windkraftanalgen. Studienarbeit an der Universität Kassel, FB06, 2010

Gawel, Ludwig 2011 Gawel, E., Ludwig, G., Nachhaltige Bioenergie – Instrumente zur Vermeidung negativer indirekter Landnutzungseffekte. In: Natur und Recht 33, S. 329-334

GZB 2010 Geothermiezentrum Bochum (GZB), Analyse des deutschen Wärmepumpenmarktes – Bestandsaufnahme und Trends, März 2010

Hacker et al. 2009 Hacker F., Harthan R., Matthes F., Zimmer W., Environmental impacts and impact on the electricity market of a large scale introduction of electric cars in Europe – Critical Review of Literature, ETC/ACC Technical Paper 2009/ July 2009

Hahne et al. 2009 Hahne, von Kampen, Klement et al. (2009): Steuerungspotenziale im Kontext natur-schutzrelevanter Auswirkungen erneuerbarer Energien. Ergebnisse des F+E-Vorhabens 80682110 des Bundesamtes für Naturschutz.- Hrsg. BfN 2009, Bonn-Bad Godesberg

HLUG 2008 Hessisches Landesamt für Umwelt und Geologie, Nutzung tiefer Geothermie in Hessen: Hessisches Ministerium für Wirtschaft, Verkehr und Landesentwicklung (Hrsg.), 2. überarbeitete Auflage, Wiesbaden, 2008

HLUG 2010 Bodenflächendaten von Hessen im Maßstab 1:50.000 (BFD 50)

HLUG/ DWD 2010 Hessisches Landesamt für Umwelt und Geologie / Deutscher Wetterdienst, Globalstrahlung Mittlere Jahressumme – Auswertezeitraum 1981 – 2000, http://atlas.umwelt.hessen.de

/atlas/java/pdf/lay_d_3_1_1.pdf
Zugriff: 27.10.2010

HMUELV 2009 Hessisches Ministerium für Umwelt, Energie, Landwirtschaft und Verbraucherschutz (Hrsg.), Energiebericht 2008 der Hessischen Landesregierung – Energiestatistischer Teil. Wiesbaden, 2009

HMUELV 2011a Hessisches Ministerium für Umwelt, Energie, Landwirtschaft und Verbraucherschutz, Biomasseaktionsplan 2020 des Landes Hessen, Wiesbaden, 2011

HMUELV 2011b Hessisches Ministerium für Umwelt, Energie, Landwirtschaft und Verbraucherschutz, Energieland Hessen – Windenergienutzung in Deutschland
http://www.energieland.hessen.de/irj/Energieland_Internet?cid=39eaf3a269c40f27c2c39fad61792fb8
Zugriff: 13.12.2011

HMWVL 2007 Hessisches Ministerium für Wirtschaft, Verkehr und Landesentwicklung, Bevölkerungsvorausschätzung für die hessischen Landkreise und kreisfreien Städte – Eine Projektion für den Zeitraum von 2007 bis 2030 und eine Trendfortschreibung bis 2050, Wiesbaden, 2007

HMWVL 2010a Hessisches Ministerium für Wirtschaft, Verkehr und Landesentwicklung, Hessenreport 2010, Prognose zu Wirtschaft und Arbeitsmarkt in Hessen und seinen Regierungsbezirken bis 2030, Report Nr. 772, Wiesbaden, 2010

HMWVL 2010b Hessisches Ministerium für Wirtschaft, Verkehr und Landesentwicklung, Windkraftanlagen Hessen – Stand 12.11.2010

HMWVL 2010c Hessisches Ministerium für Wirtschaft, Verkehr und Landesentwicklung & Hessischen Ministeriums für Umwelt, Energie, Landwirtschaft und Verbraucherschutz, Handlungsempfehlungen des HMWVL und des HMUELV zu Abständen von raumbedeutsamen Windenergieanlagen zu schutzwürdigen Räumen und Einrichtungen.– Staatsanzeiger für das Land Hessen Nr. 22/2010 S. 1506, 2010

HMWVL 2011a Hessisches Ministerium für Wirtschaft, Verkehr und Landesentwicklung, Abfrage von Daten hessischer Photovoltaik-Freiflächenanlagen bei den Regierungspräsidien , März 2011

HMWVL 2011b — Hessisches Ministerium für Wirtschaft, Verkehr und Landesentwicklung, Windkraftanlagen Hessen – Stand 21.04.2011

Höher 2010 — Höher, G. : Bioenergie in Niedersachsen – Chancen für Landwirtschaft, Klimaschutz und ländliche Räume. Forsthaus Finkenborn, Juli 2010,
Quelle: Internet: http://www.bioenergie-weserbergland-plus.de/bioenergie/files/100707_vortrag_dr_h__her_bgmrunde_finkenborn.pdf

Hölzl & Naumann 2010 — Hölzl, K., Naumann, S., Rahmenbedingungen für die Wasserkraftnutzung, UVP Report 1 + 2, S. 69- 74, 2010

HSL 2008 — Hessisches Statistisches Landesamt, Wohngebäude- und Wohnungsbestand – Stichtag 31.12.2008 – regionale Tiefe: Kreise und krfr. Städte, Fortschreib. d. Wohngebäude- u. Wohnungsbestandes
Quelle: http://www.statistik-hessen.de/publikationen/download/280/index.html
Zugriff: 25.11.2010

HSL 2009 — Hessisches Statistisches Landesamt, Bestand an Wohngebäuden und Wohnungen 2008, Wiesbaden, 2009

HSL 2010 — Hessisches Statistisches Landesamt, Energieverbrauch im Bergbau und Verarbeitenden Gewerbe in Hessen im Jahr 2008, Wiesbaden, 2010

HSL 2011a — Hessisches Statistisches Landesamt, Hessische Energiebilanz 2008, Wiesbaden, 2011

HSL 2011b — Hessisches Statistisches Landesamt, Hessische Energiebilanz 2008 und $CO_2$-Bilanz 2006 – Satellitenbilanz „Erneuerbare Energieträger" zur Hessischen Energiebilanz 2008, Wiesbaden, 2011

IE Leipzig 2011 — Leipziger Institut für Energie GmbH, Vorbereitung und Begleitung der Erstellung des Erfahrungsberichtes 2011 gemäß § 65 EEG, Vorhaben II c, Solare Strahlungsenergie, S. 282 ff.

IfTN 2010 — Institut für Tierökologie und Naturbildung, Biotopverbund-Konzept für die Wildkatze (Felis silvestris silvestris) in Hessen. Gutachten im Auftrage des Hessischen Ministeriums für Wirtschaft, Verkehr und Landesentwicklung HMWVL.- Gonterskirchen, 2010

IfTN 2012 Institut für Tierökologie und Naturbildung, Gutachten zur landesweiten Bewertung des hessischen Planungsraumes im Hinblick auf gegenüber Windenergienutzung empfindliche Fledermausarten, Gutachten im Auftrag des Hessischen Ministeriums für Wirtschaft, Verkehr und Landesentwicklung HMWVL, Gonterskirchen, Stand 2012

INKLIM 2006 Koschel, H., Moslener, U., Sturm, B., Fahl, U., Rühle, B. März, Wolf, H., Integriertes Klimaschutzprogramm Hessen INKLIM 2012, März 2006

INKLIM 2009 Fahl, U., Rühle, B., Voß, A., Integriertes Klimaschutzprogramm (INKLIM) – Szenario Update, März 2009

IWES 2011 Fraunhofer Institut für Windenergie und Energiesystemtechnik (IWES), Studie zum Potenzial der Windenergienutzung an Land, Auftraggeber: Bundesverband Windenergie e.V., Kassel, 2011

IWU 2007 Institut für Wohnen und Umwelt, Potentiale zur Reduzierung der $CO_2$-Emissionen bei der Wärmeversorgung von Gebäuden in Hessen bis 2012 – Studie im Rahmen von INKLIM 2012 (Integriertes Klimaschutzprogramm Hessen 2012), Institut Wohnen und Umwelt, Darmstadt, den 21.04.2007

Jedicke, E. 1998 Pappel- und Weiden-Kurzumtriebsplantagen aus naturschutzfachlicher Sicht – Aspekte zur Bewertung neuartiger Elemente der Kulturlandschaft. In: Beiträge der Akademie für Natur und Umweltschutz Baden-Württemberg, Band 27, 129-139.

Kaltschmitt et al. 2003 Kaltschmitt, M., Wiese, A., Streicher, W., Erneuerbare Energien: Systemtechnik, Wirtschaftlichkeit, Umweltaspekte, Heidelberg, 2003

KEM u.a. o.J. Klimaschutz- und Energieagentur Mittelhessen e.V. (KEM), Leaderregion Gießener Land e.V., Vogelsberg Consult: Regionales Entwicklungskonzept Bioenergieregion Mittelhessen, http://www.bioenergieregionen.de/fileadmin/bioenergie-regionen/dateien/regionen/REK-Mittelhessen.pdf

Klausing 1988 Klausing, O., Die Naturräume Hessens. Schriftenreihe des Hessischen Landesamtes für Umwelt: Umweltplanung, Arbeits- und Umweltschutz, Heft Nr. 67, Wiesbaden, 1988

Köck, Bovet 2009 Windenergieanlagen und Freiraumschutz – Rechtliche Anforderungen an die räumliche Steuerung von Windenergieanlagen. In: Siedentop, S.; Egermann, M. (Hrsg.): Freiraumschutz und Freiraumentwicklung durch Raumordnungsplanung. Bilanz, aktuelle Herausforderungen und methodisch-instrumentelle Perspektiven. Arbeitsmaterial der ARL. 2009, S. 172-190.

Landwirtschaftskammer Niedersachsen (2011): Biogas: 1.300 Anlagen liefern 7,5 Prozent des Stroms. Pressemitteilung vom 16.03.2011.

LANU 2008 Landesamt für Natur und Umwelt des Landes Schleswig-Holstein LANU (Hrsg.), Empfehlungen zur Berücksichtigung tierökologischer Belange bei Windenergieplanungen in Schleswig-Holstein.- Schriftenreihe LANU SH – Natur; 13, 2008

LRP Mittelhessen 1998 Regierungspräsidium Gießen – Obere Naturschutzbehörde – (Hrsg.), Landschaftsrahmenplan Mittelhessen, 1998

LRP Nordhessen 2000 Regierungspräsidium Kassel – Obere Naturschutzbehörde – (Hrsg.), Landschaftsrahmenplan Nordhessen, 2000

LRP Südhessen 2000 Regierungspräsidium Darmstadt – Obere Naturschutzbehörde – (Hrsg.), Landschaftsrahmenplan Südhessen, 2000

LUBW 2003 Landesamt für Umwelt, Messungen und Naturschutz Baden-Württemberg, Windfibel – Windenergienutzung Technik, Planung und Genehmigung, Hrsg.: Wirtschaftsministerium Baden-Württemberg, Stuttgart, 2003

Ludwig, G. 2010: Möglichkeiten der Steuerung der Biomasseproduktion durch die Regionalplanung. Helmholz Zentrum für Umweltforschung, DVBl. 2010, S. 944 ff.

Mengel et al. 2010 Mengel, A., Reiß, A., Thömmes, A., Hahne, U., Kampen, S. von und Klement, M., Steuerungspotenziale im Kontext naturschutzrelevanter Auswirkungen erneuerbarer Energien. – Bonn-Bad Godesberg 2010, S. 162

Mikrozensus 2006 Statistisches Bundesamt Destatis, Mikrozensus-Zusatzerhebung 2006

MUGV 2010 Ministerium für Umwelt, Gesundheit und Verbraucherschutz des Landes Brandenburg, Biomassestrategie des Landes Brandenburg, August 2010,

NABU 2012 Kriterien für naturverträgliche Photovoltaik-Freiflächenanlagen. Basierend auf einer Vereinbarung zwischen der Unternehmensvereinigung Solarwirtschaft e.V. (heute: BSW-Solar) und Naturschutzbund Deutschland – NABU. Bonn, Berlin, Januar 2012, Quelle: http://www.nabu.de/imperia/md/content/nabude/energie/solarenergie/nabu-kriterien-solarparks-2012.pdf

NABU 2010 Naturschutzbund Deutschland – Landesverband Hessen, NABU-Positionspapier Windenergie, Wetzlar, 2010

NAEE 2010 Bundesrepublik Deutschland, Nationaler Aktionsplan für erneuerbare Energie gemäß der Richtlinie 2009/28/EG zur Förderung der Nutzung von Energie aus erneuerbaren Quellen, August 2010

Nieders. Landkreistag 2011 Niedersächsischer Landkreistag (Hrsg.): Naturschutz und Windenergie – Hinweise zur Berücksichtigung des Naturschutzes und der Landschaftspflege sowie zur Durchführung der Umweltprüfung und Umweltverträglichkeitsprüfung bei Standortplanung und Zulassung von Windenergieanlagen (Stand: Januar 2011)

Planungsgruppe 2012 Planungsgruppe für Natur und Landschaft, „Abgrenzung relevanter Räume für windkraftempfindliche Vogelarten in Hessen. Gutachten im Auftrage des Hessischen Ministeriums für Wirtschaft, Verkehr und Landesentwicklung HMWVL und der Staatlichen Vogelschutzwarte für Hessen, Rheinland-Pfalz und Saarland VSW, Hungen, 2012

PWC 2009 PriceWaterhouseCoopers, Auswirkungen von Elektrofahrzeugen auf die Stromwirtschaft, Wien, 2009

Röhnert 2006 Röhnert, P.: Biomasseanlagen im Spannungsfeld zwischen baurechtlicher Privilegierung und Bauleitplanung. In: Information zur Raumentwicklung, Heft 1 /2.2006, 67-80

RP Darmstadt, RVFRM 2010 Regierungspräsidium Darmstadt, Regionalverband FrankfurtRheinMain: Regionalplan Südhessen / Regionaler Flä-

chennutzungsplan 2010. Staatsanzeiger 42/2011, 17. Oktober 2011

RP Gießen 2010 Regierungspräsidium Gießen: Regionalplan Mittelhessen 2010. Staatsanzeiger für das Land Hessen Nr. 9 vom 28.02.2011

RP Kassel 2009 Regierungspräsidium Kassel: Regionalplan Nordhessen (2009). Staatsanzeiger für das Land Hessen Nr. 11 vom 15.03.2010

RP Kassel 2011 Regierungspräsidium Kassel, Rundschreiben „Weiterentwicklung der Windenergie in der Planungsregion: Information und Windenergie-Leitfaden FNP“ vom 5.12.2011. http://www.hessen.de/irj/RPKS_Internet?cid=03e5e9cbde937f514cfde2d73479ea33

Sass et al. 2010 Sass, I., Bär, K., Arndt, D., Fritsche, H.-G., Götz, A.E., Heggemann, H., Hoppe, A., Hoselmann, C., Kracht, M., Kött, A., Liedmann, W., Stärk, A., Standortbezogene Potenzialausweisung anhand virtueller Bohrungen und Schnitte, 5. Tiefengeothermie-Forum, 2010

Schaller 2004 Planungsbüro Schaller & Planungsbüro Stadt.Quartier, Gutachten über raumbedeutsame Standorte für Windenergieanlagen in der Region Donau-Iller

Scheer, H. 2009 Erneuerbare Energien in großen Maßstäben nutzen - die Energieallee A 7. Aktuelle Informationen auf http://www.energieallee-a7.de

Schulz, Eikmeier 2008 Schulz, W., Eikmeier, B., Wärme-Potenzial und Perspektiven der KWK in Deutschland, Bremen, 2008

Schweer 2011 Schweer, R., KlimaRegio im Kontext der Hessischen Klimaschutzstrategie, KlimaRegio Landkreis Gießen Kick-Off-Veranstaltung, Gießen, 12. August 2011

SDH 2011 Soerensen, P.A., Nielsen, J.E., Smart District Heating, http://www.solar-district-heating.eu/LinkClick.aspx?fileticket=bQyLW_MMFxc%3d&tabid=88
Zugriff: 6.09.2011

SGD-Süd 2010 Struktur- und Genehmigungsdirektion Süd - Obere Landesplanungsbehörde des Landes Rheinland-Pfalz, Großflächige

Solar- und Photovoltaikanlagen im Freiraum - Fortschreibung des Leitfadens für die Bewertung aus raumordnerischer und landesplanerischer Sicht. Neustadt an der Weinstraße

Shell 2009 — Shell Deutschland Oil GmbH, Shell Pkw-Szenarien bis 2030, 2009 Hamburg

Stat.-Bu.-Lä. 2011 — Statistische Ämter des Bundes und der Länder, Erwerbstätige in den Verwaltungsbezirken nach Wirtschaftsbereichen, 2011

Stehmeier 2007 — Stehmeier, D.: Struktur und Erneuerungsbedarf von Heizungsanlagen in Deutschland, Schornsteinfegerhandwerk, 9, 2007, S. 13-14

TAB 2003 — Paschen, H. Oertel, D. Grünwald, R., Büro für technikfolgenabschätzung beim Deutschen Bundestag (TAB), TAB-Arbeitsbericht Nr. 84, Möglichkeiten geothermischer Stromerzeugung in Deutschland Sachstandsbericht, Februar 2003

Thrän, D. u.a. (2011): — Thrän, D; M. Edel; J. Pfeifer; J. Ponitka; M. Rode; S. Knispel (beide IUP): Identifizierung strategischer Hemmnisse und Entwicklung von Lösungsansätzen zur Reduzierung von Nutzungskonkurrenzen beim weiteren Ausbau der Biomassenutzung. DBFZ-Report Nr. 4, Juli 2011, Leipzig, Hannover

TU Darmstadt 2011 — Institut für Angewandte Geowissenschaften, TU Darmstadt, 3 D-Modellierung der Geothermischen Tiefenpotenziale von Hessen, in Kooperation mit dem Hessischen Landesamt für Umwelt und Geologie (HLUG), 2011

TÜV Süd 2011 — TÜV Süd Industrie Service GmbH, Unabhängige Ermittlung des Windpotenzials für das Bundesland Hessen, Windpotenzialkarte, Bericht Nr.: MS-1104-031-HE-de, Revision 0, Auftraggeber: Hessisches Ministerium für Umwelt, Energie, Landwirtschaft und Verbraucherschutz, Regensburg, 2011

UBA 2009 — Umweltbundesamt, Politikszenarien für den Klimaschutz V - auf dem Weg zum Strukturwandel, Oktober 2009

UBA 2010 — Umweltbundesamt, Datenbank „Kraftwerke in Deutschland“. Dessau-Roßlau, Juli 2010

UGRdL 2008 Umweltökonomische Gesamtrechnungen der Länder, Energiefluss- und Emissionsberechnung – Teil Haushalte, Gewerbe, Handel, Dienstleistungen und übrige Verbraucher, 2008

ÜNB 2011 Informationsplattform der Deutschen Übertragungsnetzbetreiber, EEG-Umlage
http://www.eeg-kwk.net/de/EEG-Umlage.htm
Zugriff: 16.12.2011

UNESCO Biosphärenreservat Rhön (2007): Erster integrierter Umweltbericht für das länderübergreifende UNESCO-Biosphärenreservat Rhön Quelle:http://biosphaerenreservat-rhoen.de/_umweltbericht/index.htm

Uni Kassel 2011 Theobald, S., Fachgebiet Wasserbau und Wasserwirtschaft der Universität Kassel, Analyse der hessischen Wasserkraftnutzung und Entwicklung eines Planungswerkzeuges „WKA-Aspekte“, Erläuterungsbericht im Auftrag des Hessisches Ministerium für Umwelt, Energie, Landwirtschaft und Verbraucherschutz, Kassel, 2011

VGRdL 2010 Volkswirtschaftliche Gesamtrechnungen der Länder, Bruttoinlandsprodukt – preisbereinigt, verkettet – in Deutschland 1991 bis 2009 nach Bundesländern,
http://www.vgrdl.de/Arbeitskreis_VGR/ergebnisse.asp?lang=de-DE#LA-GDP, Zugriff am 01.12.2010

Windenergieerlass NRW 2011 Ministerium für Klimaschutz, Umwelt, Landwirtschaft, Natur- und Verbraucherschutz, Ministeriums für Wirtschaft, Energie, Bauen, Wohnen und Verkehr und Staatskanzlei des Landes Nordrhein-Westfalen, Erlass für die Planung und Genehmigung von Windenergieanlagen und Hinweise für die Zielsetzung und Anwendung (Windenergie-Erlass), November 2011

Wulfert et al. (2010) Wulfert, K., A. Hoffmeier & S. Balla (2010): SUP zur Fortschreibung des Regionalplans Münsterland, Gutachten im Auftrag der Bezirksregierung Münster, Münster

# 7 Anhang

## 7.1 Tabellen zu Ausgangsdaten der Prognosen und Szenarien

Tabelle 7-1: Erwerbstätige 2008 nach Regierungsbezirken und Wirtschaftszweigen im Sektor GHD

| Wirtschaftszweig | Hessen | Reg. Bez. Kassel | Reg. Bez. Gießen | Reg. Bez. Darmstadt | davon Regionalverband |
|---|---|---|---|---|---|
| Land- und Forstwirtschaft; Fischerei | 44.770 | 15.275 | 9.160 | 20.340 | 2.185 |
| Baugewerbe | 148.190 | 33.180 | 26.230 | 88.790 | 49.010 |
| Handel; Instandh. u. Rep. v. Kfz. u. Gebrauchsgütern | 462.710 | 87.360 | 64.390 | 310.960 | 186.610 |
| Gastgewerbe | 136.540 | 25.780 | 19.000 | 91.760 | 45.660 |
| Verkehr und Nachrichtenübermittlung, IuK | 220.810 | 41.685 | 30.730 | 148.390 | 125.660 |
| Finanzierung, Vermietung, Unternehmensdienstl. | 696.260 | 79.330 | 63.710 | 553.220 | 216.905 |
| Öffentliche Verwaltung | 184.230 | 40.730 | 28.690 | 114.810 | 73.325 |
| Erziehung und Unterricht | 158.860 | 29.990 | 37.230 | 91.640 | 63.200 |
| Gesundheits-, Veterinär- und Sozialwesen | 303.700 | 81.330 | 57.690 | 164.680 | 120.300 |
| Erbringung sonst. öff. u. persönl. Dienstleistungen | 204.120 | 32.230 | 27.860 | 144.030 | 250.005 |
| Energie- und Wasserversorgung | 18.290 | 4.500 | 2.590 | 11.260 | 7.490 |
| nicht zugeordnete | | | | | 240 |
| **Summe 2008** | **2.578.480** | **471.390** | **367.280** | **1.739.880** | **1.140.590** |

Quelle: [Bag Arbeit 2010]

Tabelle 7-2: Entwicklung der Erwerbstätigenzahlen nach Wirtschaftszweigen im Sektor GHD (Ausgangsjahr 2008 / 1 entspricht 100 %)

| Wirtschaftszweig | 2008 | 2020 | 2030 |
|---|---|---|---|
| Land- und Forstwirtschaft | 1 | 0,77 | 0,57 |
| Baugewerbe | 1 | 0,92 | 0,76 |
| Handel | 1 | 0,96 | 0,88 |
| Gastgewerbe | 1 | 1,05 | 1,03 |
| Verkehr und Nachrichtenübermittlung | 1 | 0,92 | 0,78 |
| Kredit- und Versicherungsgewerbe | 1 | 1,02 | 1,00 |
| Grundstückswesen, Vermietung, Dienstleistungen für Unternehmen | 1 | 1,10 | 1,10 |
| Öffentliche Verwaltung, Verteidigung, Sozialversicherung | 1 | 0,94 | 0,88 |
| Übrige öffentliche und private Dienstleistungen | 1 | 1,08 | 1,10 |
| **Hessen** | 1 | 0,97 | 0,92 |

Quelle: [HMWVL 2010a]

Tabelle 7-3: Entwicklung der Bruttowertschöpfung nach Wirtschaftszweigen im Sektor GHD

| Wirtschaftszweig | 2008 | 2020 | 2030 |
|---|---|---|---|
| Land- und Forstwirtschaft | 1 | 0,99 | 0,92 |
| Baugewerbe | 1 | 0,99 | 0,95 |
| Handel | 1 | 1,05 | 1,09 |
| Gastgewerbe | 1 | 1,04 | 1,06 |
| Verkehr und Nachrichtenübermittlung | 1 | 1,02 | 1,02 |
| Kredit- und Versicherungsgewerbe | 1 | 1,08 | 1,25 |
| Grundstückswesen, Vermietung, Dienstleistungen für Unternehmen | 1 | 1,22 | 1,43 |
| Öffentliche Verwaltung, Verteidigung, Sozialversicherung | 1 | 1,10 | 1,24 |
| Übrige öffentliche und private Dienstleistungen | 1 | 1,14 | 1,32 |
| **Hessen** | **1** | **1,10** | **1,22** |

Quelle: [HMWVL 2010a]

Tabelle 7-4: Entwicklung der Energieeffizienz einzelner Anwendungen im Sektor GHD (Strom)

| Anwendung | 2008 | 2020 | 2030 |
|---|---|---|---|
| Bürobeleuchtung | 1 | 0,78 | 0,69 |
| Straßenbeleuchtung | 1 | 0,82 | 0,56 |
| Server und Datencenter | 1 | 0,84 | 0,96 |
| Computer und Monitore in Büros | 1 | 0,51 | 0,68 |
| Drucken und Kopieren | 1 | 0,72 | 0,39 |
| Kommerzielle Kühl- und Gefriergeräte | 1 | 0,59 | 0,57 |
| Raumlüftung (ohne Klimaanlage) | 1 | 0,79 | 0,75 |
| Klimatisierung | 1 | 0,73 | 0,61 |
| Übrige (Kraft) | 1 | 0,63 | 0,71 |
| Warmwasser und Raumheizung | 1 | 0,83 | 0,76 |

Quelle: [UBA 2009]

Tabelle 7-5: Entwicklung der Energieeffizienz einzelner Anwendungen im Sektor GHD (Brennstoffe)

| Anwendung | 2008 | 2020 | 2030 |
|---|---|---|---|
| Raumwärme | 1 | 0,85 | 0,73 |
| Prozesswärme | 1 | 0,94 | 0,89 |
| Kraft | 1 | 0,97 | 0,93 |

Quelle: [UBA 2009]

Tabelle 7-6: Entwicklung der Bruttowertschöpfung nach Wirtschaftszweigen im Sektor Industrie

| Wirtschaftszweig | 2008 | 2020 | 2030 |
|---|---|---|---|
| Gew. Steine und Erden, sonstiger Bergbau | 1 | 1,16 | 1,21 |
| Ernährungsgewerbe und Tabakverarbeitung | 1 | 1,12 | 1,18 |
| Papiergewerbe | 1 | 1,02 | 0,99 |
| Grundstoffchemie | 1 | 1,19 | 1,31 |
| Sonstige chemische Industrie | 1 | 1,18 | 1,38 |
| H. v. Gummi- und Kunststoffwaren | 1 | 1,20 | 1,37 |
| Glasgewerbe, H.v.Keramik | 1 | 1,03 | 1,05 |
| Verarbeitung v. Steinen u. Erden | 1 | 0,90 | 0,84 |
| Metallerzeugung | 1 | 0,86 | 0,87 |
| NE-Metalle, Giessereien | 1 | 1,21 | 1,30 |
| Metallbearbeitung | 1 | 1,30 | 1,50 |
| Maschinenbau | 1 | 1,40 | 1,71 |
| Fahrzeugbau | 1 | 1,25 | 1,45 |
| Sonstige Industriezweige | 1 | 1,20 | 1,38 |
| **Hessen** | **1** | **1,23** | **1,40** |

Quelle: [UBA 2009]

Tabelle 7-7: Entwicklung des Energiebedarfs je Beschäftigtem (2008 = 100 %)

| Anwendung | 2008 | 2020 | 2030 |
|---|---|---|---|
| Kälteerzeugung | 1 | 0,84 | 0,76 |
| Druckluft | 1 | 0,75 | 0,66 |
| Ventilatoren | 1 | 0,78 | 0,69 |
| Beleuchtung | 1 | 0,79 | 0,72 |
| Pumpen | 1 | 0,78 | 0,67 |
| Übrige Motoranwendungen | 1 | 0,81 | 0,73 |

Quelle: [UBA 2009]

## Tabelle 7-8: Langjähriger Mittelwert der Globalstrahlung Hessen

| Kreisfreie Stadt (St.), Landkreis | Einstrahlung/(m²a) kWh/(m²a) |
|---|---|
| Darmstadt, St. | 1.060 |
| Frankfurt am Main, St. | 1.050 |
| Offenbach am Main, St. | 1.060 |
| Wiesbaden, St. | 1.050 |
| Bergstraße | 1.065 |
| Darmstadt-Dieburg | 1.060 |
| Groß-Gerau | 1.075 |
| Hochtaunuskreis | 1.040 |
| Main-Kinzig-Kreis | 1.040 |
| Main-Taunus-Kreis | 1.050 |
| Odenwaldkreis | 1.060 |
| Offenbach | 1.050 |
| Rheingau-Taunus-Kreis | 1.050 |
| Wetteraukreis | 1.040 |
| **Reg.-Bez. Darmstadt** | **1.052** |
| *Anteil an Hessen* | |
| Gießen | 1.025 |
| Lahn-Dill-Kreis | 1.000 |
| Limburg-Weilburg | 1.025 |
| Marburg-Biedenkopf | 1.000 |
| Vogelsbergkreis | 1.020 |
| **Reg.-Bez. Gießen** | **1.013** |
| *Anteil an Hessen* | |
| Kassel, St. | 990 |
| Fulda | 1.020 |
| Hersfeld-Rotenburg | 1.010 |
| Kassel | 990 |
| Schwalm-Eder-Kreis | 1.010 |
| Waldeck-Frankenberg | 980 |
| Werra-Meißner-Kreis | 990 |
| **Reg.-Bez. Kassel** | **999** |
| *Anteil an Hessen* | |
| **Land Hessen** | **1.032** |
| | |
| **Planungsverband** | **1.052** |

Quelle: Abschätzung nach [HLUG/DWD 2010]

## Tabelle 7-9: Wohngebäudebestand nach Regierungsbezirken

**4. Bestand an Wohngebäuden am 31.12.2008 nach Verwaltungsbezirken und Gebäudearten**

| Lfd. Nr. | Kreisfreie Stadt (St.) — Landkreis | Wohn- gebäude[1)] insgesamt: Gebäude | Wohnfläche 100 m² | Wohnungen | davon mit 1 Wohnung: Gebäude/ Wohnungen | Wohnfläche 100 m² | 2 Wohnungen: Gebäude | Wohnfläche 100 m² | Wohnungen | 3 oder mehr Wohnungen: Gebäude | Wohnfläche 100 m² | Wohnungen | Lfd. Nr. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Darmstadt, St. | 22 530 | 58 181 | 75 377 | 10 385 | 12 934 | 4 332 | 7 549 | 8 664 | 7 813 | 37 698 | 56 328 | 1 |
| 2 | Frankfurt am Main, St. | 73 453 | 242 539 | 348 431 | 27 320 | 31 662 | 9 996 | 17 105 | 19 992 | 36 137 | 193 772 | 301 119 | 2 |
| 3 | Offenbach am Main, St. | 13 052 | 41 783 | 57 135 | 4 755 | 5 840 | 2 529 | 4 381 | 5 058 | 5 768 | 31 563 | 47 322 | 3 |
| 4 | Wiesbaden, St. | 36 141 | 106 717 | 136 724 | 16 022 | 20 113 | 6 477 | 11 539 | 12 954 | 13 642 | 75 065 | 107 748 | 4 |
| 5 | Bergstraße | 63 782 | 114 508 | 116 247 | 37 116 | 47 662 | 18 833 | 34 922 | 37 666 | 7 833 | 31 925 | 41 465 | 5 |
| 6 | Darmstadt-Dieburg | 69 567 | 123 913 | 124 395 | 41 991 | 54 303 | 18 706 | 35 079 | 37 412 | 8 870 | 34 532 | 44 992 | 6 |
| 7 | Groß-Gerau | 52 342 | 100 533 | 113 176 | 29 862 | 37 218 | 13 733 | 24 239 | 27 466 | 8 747 | 39 077 | 55 848 | 7 |
| 8 | Hochtaunuskreis | 50 016 | 102 612 | 107 057 | 31 010 | 41 370 | 10 896 | 20 923 | 21 792 | 8 110 | 40 319 | 54 255 | 8 |
| 9 | Main-Kinzig-Kreis | 94 281 | 175 291 | 184 122 | 56 474 | 71 455 | 24 684 | 46 362 | 49 368 | 13 123 | 57 475 | 78 280 | 9 |
| 10 | Main-Taunus-Kreis | 48 068 | 97 696 | 105 650 | 30 131 | 38 452 | 9 968 | 18 247 | 19 936 | 7 969 | 40 997 | 55 583 | 10 |
| 11 | Odenwaldkreis | 26 637 | 44 695 | 42 979 | 16 749 | 21 607 | 7 413 | 14 254 | 14 826 | 2 475 | 8 834 | 11 404 | 11 |
| 12 | Offenbach | 64 718 | 140 292 | 156 315 | 35 353 | 45 378 | 16 080 | 29 654 | 32 160 | 13 285 | 65 260 | 88 802 | 12 |
| 13 | Rheingau-Taunus-Kreis | 44 927 | 80 767 | 81 499 | 28 007 | 35 937 | 11 044 | 20 680 | 22 088 | 5 876 | 24 149 | 31 404 | 13 |
| 14 | Wetteraukreis | 72 058 | 126 266 | 125 289 | 46 601 | 59 664 | 17 079 | 33 010 | 34 158 | 8 378 | 33 592 | 44 530 | 14 |
| **15** | **Reg.-Bez. Darmstadt** | **731 572** | **1 555 794** | **1 774 396** | **411 776** | **523 594** | **171 770** | **317 943** | **343 540** | **148 026** | **714 257** | **1 019 080** | **15** |
| 16 | Gießen | 59 961 | 111 769 | 120 469 | 34 773 | 44 885 | 16 429 | 31 343 | 32 858 | 8 759 | 35 541 | 52 838 | 16 |
| 17 | Lahn-Dill-Kreis | 70 730 | 114 557 | 113 136 | 46 367 | 58 261 | 18 673 | 34 976 | 37 346 | 5 690 | 21 320 | 29 423 | 17 |
| 18 | Limburg-Weilburg | 49 194 | 80 900 | 76 875 | 33 069 | 42 607 | 12 078 | 23 331 | 24 156 | 4 047 | 14 962 | 19 650 | 18 |
| 19 | Marburg-Biedenkopf | 58 483 | 104 529 | 104 447 | 37 177 | 49 646 | 14 636 | 28 671 | 29 272 | 6 670 | 26 213 | 37 998 | 19 |
| 20 | Vogelsbergkreis | 32 836 | 52 168 | 47 026 | 23 434 | 30 942 | 7 396 | 14 713 | 14 792 | 2 006 | 6 512 | 8 800 | 20 |
| **21** | **Reg.-Bez. Gießen** | **271 204** | **463 922** | **461 953** | **174 820** | **226 342** | **69 212** | **133 034** | **138 424** | **27 172** | **104 547** | **148 709** | **21** |
| 22 | Kassel, St. | 29 936 | 77 037 | 101 260 | 13 159 | 15 719 | 5 808 | 9 925 | 11 616 | 10 969 | 51 394 | 76 485 | 22 |
| 23 | Fulda | 52 833 | 98 796 | 97 950 | 27 214 | 36 193 | 18 175 | 35 877 | 36 350 | 7 444 | 26 726 | 34 386 | 23 |
| 24 | Hersfeld-Rotenburg | 36 527 | 57 591 | 56 691 | 24 150 | 30 310 | 9 386 | 17 353 | 18 772 | 2 991 | 9 927 | 13 769 | 24 |
| 25 | Kassel | 65 819 | 109 056 | 110 840 | 40 274 | 50 385 | 18 986 | 34 395 | 37 972 | 6 559 | 24 276 | 32 594 | 25 |
| 26 | Schwalm-Eder-Kreis | 51 304 | 82 455 | 78 514 | 33 102 | 42 926 | 14 440 | 27 168 | 28 880 | 3 762 | 12 360 | 16 532 | 26 |
| 27 | Waldeck-Frankenberg | 46 450 | 76 968 | 74 776 | 31 188 | 40 823 | 10 768 | 20 529 | 21 536 | 4 494 | 15 616 | 22 052 | 27 |
| 28 | Werra-Meißner-Kreis | 31 937 | 50 185 | 51 693 | 20 606 | 25 052 | 8 180 | 14 624 | 16 360 | 3 151 | 10 509 | 14 727 | 28 |
| **29** | **Reg.-Bez. Kassel** | **314 806** | **552 087** | **571 724** | **189 693** | **241 407** | **85 743** | **159 873** | **171 486** | **39 370** | **150 808** | **210 545** | **29** |
| 30 | Land Hessen | 1 317 582 | 2 571 803 | 2 808 073 | 776 289 | 991 343 | 326 725 | 610 849 | 653 450 | 214 568 | 969 612 | 1 378 334 | 30 |
| | davon | | | | | | | | | | | | |
| 31 | kreisfreie Städte | 175 112 | 526 257 | 718 927 | 71 641 | 86 268 | 29 142 | 50 499 | 58 284 | 74 329 | 389 492 | 589 002 | 31 |
| 32 | Landkreise | 1 142 470 | 2 045 546 | 2 089 146 | 704 648 | 905 075 | 297 583 | 560 350 | 595 166 | 140 239 | 580 120 | 789 332 | 32 |

1) Ohne Wohnheime.

Quelle: [HSL 2009]

## Tabelle 7-10: Wohngebäudebestand im Regionalverband

| Kreisfreie Stadt (St.) — Landkreis — Gemeinde | Wohn- gebäude[1)] | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | insgesamt | | | davon mit | | | | | | | |
| | | | | 1 Wohnung | | 2 Wohnungen | | | 3 oder mehr Wohnungen | | |
| | Gebäude | Wohnfläche 100 m² | Wohnungen | Gebäude/ Wohnungen | Wohnfläche 100 m² | Gebäude | Wohnfläche 100 m² | Wohnungen | Gebäude | Wohnfläche 100 m² | Wohnungen |
| **Groß-Gerau** | 52 342 | 100 533 | 113 176 | 29 862 | 37 218 | 13 733 | 24 239 | 27 466 | 8 747 | 39 077 | 55 848 |
| Bischofsheim | 2 554 | 5 146 | 5 898 | 1 313 | 1 648 | 787 | 1 346 | 1 574 | 454 | 2 153 | 3 011 |
| Ginsheim-Gustavsburg | 2 849 | 6 070 | 7 412 | 1 434 | 1 674 | 697 | 1 203 | 1 394 | 718 | 3 192 | 4 584 |
| Groß-Gerau, St. | 5 564 | 9 882 | 10 471 | 3 478 | 4 390 | 1 412 | 2 501 | 2 824 | 674 | 2 991 | 4 169 |
| Kelsterbach, St. | 2 316 | 5 069 | 6 878 | 802 | 950 | 681 | 1 109 | 1 362 | 833 | 3 009 | 4 714 |
| Mörfelden-Walldorf, St. | 6 765 | 13 266 | 15 095 | 3 929 | 4 787 | 1 578 | 2 712 | 3 156 | 1 258 | 5 767 | 8 010 |
| Nauheim | 2 479 | 4 419 | 4 564 | 1 548 | 1 940 | 644 | 1 160 | 1 288 | 287 | 1 320 | 1 728 |
| Raunheim, St. | 2 443 | 4 855 | 5 855 | 1 466 | 1 698 | 565 | 943 | 1 130 | 412 | 2 214 | 3 259 |
| Rüsselsheim, St. | 9 684 | 21 904 | 27 446 | 4 578 | 5 640 | 2 822 | 4 796 | 5 644 | 2 284 | 11 468 | 17 224 |
| | **34.654** | **70.611** | **83.619** | **18.548** | **22.727** | **9.186** | **15.770** | **18.372** | **6.920** | **32.114** | **46.699** |
| **Main-Kinzig-Kreis** | 94 281 | 175 291 | 184 122 | 56 474 | 71 455 | 24 684 | 46 362 | 49 368 | 13 123 | 57 475 | 78 280 |
| Bruchköbel, St. | 4 871 | 9 077 | 9 169 | 3 017 | 3 849 | 1 193 | 2 242 | 2 386 | 661 | 2 986 | 3 766 |
| Erlensee | 2 841 | 5 387 | 5 920 | 1 482 | 1 808 | 858 | 1 512 | 1 716 | 501 | 2 067 | 2 722 |
| Großkrotzenburg | 1 753 | 3 162 | 3 355 | 1 095 | 1 367 | 423 | 752 | 846 | 235 | 1 042 | 1 414 |
| Hammersbach | 1 352 | 2 293 | 2 071 | 897 | 1 209 | 341 | 675 | 682 | 114 | 409 | 492 |
| Hanau, St. | 14 251 | 34 343 | 42 773 | 6 857 | 8 488 | 3 415 | 5 834 | 6 830 | 3 979 | 20 021 | 29 086 |
| Langenselbold, St. | 3 283 | 5 781 | 6 147 | 1 915 | 2 368 | 913 | 1 590 | 1 826 | 455 | 1 823 | 2 406 |
| Maintal, St. | 6 475 | 14 944 | 17 723 | 3 525 | 4 326 | 1 438 | 2 596 | 2 876 | 1 512 | 8 022 | 11 322 |
| Neuberg | 1 589 | 2 530 | 2 394 | 1 089 | 1 381 | 391 | 755 | 782 | 109 | 393 | 523 |
| Nidderau, St. | 5 157 | 8 744 | 8 516 | 3 610 | 4 509 | 1 072 | 2 066 | 2 144 | 475 | 2 170 | 2 762 |
| Niederdorfelden | 820 | 1 511 | 1 576 | 501 | 629 | 161 | 295 | 322 | 158 | 588 | 753 |
| Rodenbach | 2 763 | 4 949 | 4 867 | 1 887 | 2 401 | 607 | 1 147 | 1 214 | 269 | 1 401 | 1 766 |
| Ronneburg | 967 | 1 533 | 1 381 | 639 | 816 | 275 | 554 | 550 | 53 | 163 | 192 |
| Schöneck | 3 029 | 5 292 | 5 163 | 1 827 | 2 367 | 832 | 1 532 | 1 664 | 370 | 1 394 | 1 672 |
| | **49.151** | **99.546** | **111.055** | **28.341** | **35.518** | **11.919** | **21.550** | **23.838** | **8.891** | **42.479** | **58.876** |
| **Wetteraukreis** | 72 058 | 126 266 | 125 289 | 46 601 | 59 664 | 17 079 | 33 010 | 34 158 | 8 378 | 33 592 | 44 530 |
| Bad Nauheim, St. | 5 619 | 12 661 | 14 138 | 3 004 | 3 969 | 1 299 | 2 467 | 2 598 | 1 316 | 6 225 | 8 536 |
| Bad Vilbel, St. | 6 609 | 13 819 | 15 251 | 3 771 | 4 854 | 1 424 | 2 605 | 2 848 | 1 414 | 6 361 | 8 632 |
| Butzbach, St. | 5 782 | 10 100 | 10 398 | 3 555 | 4 472 | 1 461 | 2 760 | 2 922 | 766 | 2 868 | 3 921 |
| Florstadt | 2 471 | 3 782 | 3 507 | 1 757 | 2 176 | 580 | 1 124 | 1 160 | 134 | 482 | 590 |
| Friedberg (Hessen), Krst. | 5 720 | 11 172 | 12 366 | 3 147 | 4 001 | 1 400 | 2 599 | 2 800 | 1 173 | 4 573 | 6 419 |
| Karben, St. | 5 425 | 9 368 | 9 335 | 3 592 | 4 479 | 1 230 | 2 322 | 2 460 | 603 | 2 567 | 3 283 |
| Münzenberg, St. | 1 556 | 2 419 | 2 138 | 1 115 | 1 444 | 360 | 720 | 720 | 81 | 254 | 303 |
| Niddatal, St. | 2 610 | 4 191 | 3 871 | 1 808 | 2 300 | 639 | 1 250 | 1 278 | 163 | 641 | 785 |
| Ober-Mörlen | 1 671 | 2 684 | 2 538 | 1 093 | 1 388 | 463 | 867 | 926 | 115 | 429 | 519 |
| Reichelsheim (Wetterau), St. | 1 866 | 2 946 | 2 691 | 1 313 | 1 678 | 445 | 886 | 890 | 108 | 382 | 488 |
| Rockenberg | 1 143 | 1 889 | 1 696 | 728 | 972 | 326 | 648 | 652 | 89 | 270 | 316 |
| Rosbach v.d.Höhe, St. | 3 264 | 5 261 | 4 874 | 2 357 | 3 017 | 641 | 1 226 | 1 282 | 266 | 1 018 | 1 235 |
| Wölfersheim | 2 603 | 3 934 | 3 636 | 1 877 | 2 332 | 565 | 1 093 | 1 130 | 161 | 509 | 629 |
| Wöllstadt | 1 620 | 2 597 | 2 559 | 1 001 | 1 244 | 465 | 862 | 930 | 154 | 492 | 628 |
| | **47.959** | **86.823** | **88.998** | **30.118** | **38.326** | **11.298** | **21.429** | **22.596** | **6.543** | **27.071** | **36.284** |
| **Ganz zum Planungsverband gehörende LK und kreisfreien Städte, Daten 31.12.2008** | | | | | | | | | | | |
| Frankfurt am Main, St. | 73 453 | 242 539 | 348 431 | 27 320 | 31 662 | 9 996 | 17 105 | 19 992 | 36 137 | 193 772 | 301 119 |
| Offenbach am Main, St. | 13 052 | 41 783 | 57 135 | 4 755 | 5 840 | 2 529 | 4 381 | 5 058 | 5 768 | 31 563 | 47 322 |
| **Hochtaunuskreis** | 50 016 | 102 612 | 107 057 | 31 010 | 41 370 | 10 896 | 20 923 | 21 792 | 8 110 | 40 319 | 54 255 |
| **Main-Taunus-Kreis** | 48 068 | 97 696 | 105 650 | 30 131 | 38 452 | 9 968 | 18 247 | 19 936 | 7 969 | 40 997 | 55 583 |
| **Offenbach** | 64 718 | 140 292 | 156 315 | 35 353 | 45 378 | 16 080 | 29 654 | 32 160 | 13 285 | 65 260 | 88 802 |
| **Wohngebäude Planungsverband** | **381.071** | **881.902** | **1.058.260** | **205.576** | **259.273** | **81.872** | **149.059** | **163.744** | **93.623** | **473.575** | **688.940** |

Quelle: [HSL 2008]

## Tabelle 7-11: Entwicklung Anlagenzahl und Leistung bei Repowering von Windkraftanlagen

| Nr. | Bundesland | Kommune | Name | Besonderheiten | Anzahl vorher | Leistung ins. vorher (kW) | Anzahl n. Repowering | Leistung n. Repowering (kW) | Anlagenzahl nachher/Anlagenzahl nachher | Verhältnis Leistung nachher / Leistung vorher | Quelle |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | **Nordrhein-Westfalen** | Paderborn-Neuenbeken | WP Paderborn-Neuenbeken | Teil des Windparks Ahrenswohlde/Wohnste | 1 | 500 | 1 | 2.000 | 1,00 | 4,00 | 1 |
| 2 | **Niedersachsen** | Samtgemeinde Harsefeld, Gemeinde Ahrenswohlde | Teil-WP Ahrenswohlde | Nähe zu einem Hubschrauberlandeplatz | 20 | k.A. | 9 | k.A. | 0,45 | | 1 |
| 3 | | Sande | WP Sande | | 5 | 3.750 | 4 | 9.200 | 0,80 | 2,45 | 1 |
| 4 | | Stadt Osnabrück | WP Osnabrück-Piesberg | Avifaunistische Bedeutung (Fledermaus) | 3 | 1.500 | 3 | 6.000 | 1,00 | 4,00 | 1 |
| **5** | | Cuxhaven | Windpark Görike | | 4 | 2.000 | 5 | 10.000 | 1,25 | 5,00 | 3 |
| 6 | | Wangerland | Wangerland | | 46 | | 20 | | 0,43 | | 1 |
| 7 | **Brandenburg** | Treuenbrietzen, OT Feldheim | WP Feldheim VII | | 4 | 2.000 | 4 | 12.000 | 1,00 | 6,00 | 1 |
| 8 | **Bremen** | Stadt Bremerhaven | WP Weddewarden II | Kennzeichnung, Schall, Schattenwurf | 4 | 2.000 | 3 | 6.900 | 0,75 | 3,45 | 1 |
| 9 | **Schleswig-Holstein** | Landkreis Nordfriesland | WP Friedrich-Wilhelm-Lübke-Koog | | 27 | 10.700 | 18 | 36.000 | 0,67 | 3,36 | 1 |
| 10 | | Landkreis Nordfriesland | WP Galmsbüll | Landschaftsbild, Netzanschluss, Wegendwidmung | 34 | 11.630 | 21 | 59.200 | 0,62 | 5,09 | 1 |
| 11 | | Neufeld / Diekhusen-Fahrstedt | WP Marner Neuenkoogsdeich | | 22 | 10.200 | 11 | 25.300 | 0,50 | 2,48 | 1 |
| 12 | **Thüringen** | Wundersleben | WP Wundersleben | | 3 | 1.800 | 3 | 6.000 | 1,0 | 3,33 | 2 |
| 13 | **Rheinland-Pfalz** | Donnersbergkreis | Schneebergerhof | 200 m Anlagenhöhe | 1 | 1.500 | 1 | 6.000 | 1 | 4,00 | 4 |
| | **Durchschnitt** | | | | | | | | 0,81 | | |

Quellen zu Tabelle 7-11

1: http://repowering-kommunal.de/laenderinformationen/sh/projekte/wp-marner-neuenkoogsdeich/
2: http://www.planet-energy.de/service/news-presseinfos/newsdetails/article/erstes-repowering-projekt-am-netz.html?tx_ttnews%5BbackPid%5D=710&cHash=84d48e1dc4
3: http://www.iwr.de/news.php?id=16674
4: http://www.juwi.de/windenergie/referenzen/schneebergerhof.html

**Tabelle 7-12: Ausnutzungsgrade des technischen Potenzials der Biomasse bis 2020**

| Biomasse | Szenarien Regionale Energiekonzepte [eigene Annahmen aus Umsetzungspraxis] | Biomassepotenzialstudie Szenario Mid-Case* | Biomassepotenzialstudie Szenario Best-Case* |
|---|---|---|---|
| Waldschwachholz | 0,9 | 0,9 | 0,95 |
| Altholz | 1 | 1 | 1 |
| Sägerestholz | 1 | 1 | 1 |
| Landschaftspflegeholz | 0,5 | 0,8 | 0,95 |
| Verkehrsbegleitgrün | 0,5 | 0,7 | 0,95 |
| Stroh | 0,7 | 0,7 | 0,95 |
| Grünabfall holzig | 0,6 | 0,8 | 0,95 |
| Biogene Anteile des Hausmülls | 1 | 0,9 | 0,95 |
| Kurzumtriebsplantagen KUP | 0,3 | 0,8 | 0,95 |
| Miscanthus | 0,2 | 0,8 | 0,95 |
| Energiepflanzen Mais | 0,3 | 0,9 | 0,95 |
| Energiepflanzen Getreideganzpflanzensilage | 0,5 | 0,9 | 0,95 |
| Wiesen- und Weidenschnitt | 0,4 | 0,7 | 0,95 |
| Gülle/Festmist | 1 | 0,8 | 0,95 |
| Bioabfälle | 0,7 | 0,9 | 0,95 |
| Grünabfall nicht holzig | 0,5 | 0,9 | 0,95 |
| Klärgas | 1 | 0,9 | 0,95 |
| Gesamt | 0,75 | 0,88 | 0,96 |

*[BMPS 2009]

## 7.2 Windenergie in Waldgebieten

Waldstandorte bilden für die Nutzung von Windenergie ein bislang wenig ausgeschöpftes Potenzial. In den vergangenen Jahren hat der Druck auf Waldflächen in dieser Hinsicht deutlich zugenommen [Hahne et al. 2009]. Maßgeblich sind dafür 2 Faktoren: zum einen die technische Weiterentwicklung von WEA mit Nabenhöhen, die eine Rotoren-Drehung oberhalb der Baumwipfel erlaubt und zum Anderen die Tatsache, dass in vielen Regionen die geeigneten Flächen außerhalb des Waldes bereits erschlossen oder für eine Erschließung vorgesehen sind.

Planung und Bau von WEA führen regelmäßig zu Konflikten mit Belangen des Natur- und Landschaftsschutzes. Die Auswirkungen auf Naturhaushalt und Landschaftsbild in Waldgebieten sind nach bau-, anlage- und betriebsbedingten Besonderheiten jedes WEA-Typs zu unterscheiden.

Baubedingte Auswirkungen können sich vor allem durch auftretende Lärmemissionen und Flächenbedarf für Baustelleneinrichtung und Transportwege ergeben. Zu den anlagebedingten Auswirkungen gehört neben den Veränderungen des Landschaftsbildes die bleibende Flächeninanspruchnahme, die mit 0,25 ha bis ca. 1,0 ha pro Anlage incl. evtl. erforderlichen Ausbaus der Zuwegung angegeben wird [MKULNV 2012]. Betriebsbedingt sind in erster Linie Auswirkungen auf Vogel- und Fledermauspopulationen zu besorgen: Kollisionen fliegender Tiere mit den WEA (z. B. Rotoren, Mast), die Störung von Brut- und Raststätten sowie Zugbahnen (z. B. auch durch Befeuerung) sowie die Beeinträchtigung oder der Verlust von Habitaten sind möglich. Auch bedeutende Schutzfunktionen des Waldes können beeinträchtigt werden, insbesondere die gem. § 12 BWaldG zum Schutzwald erklärten Flächen.

Auf Grund der hier nur angerissenen Problematik kommen aus Sicht des Naturschutzes für Windenergienutzung im Wald im Regelfall nur intensiv genutzte Wälder mit geringer Bedeutung als Lebensraum wildlebender Pflanzen und Tiere in Frage, insbesondere sind dies laut [BFN 2011] Fichten- und Kiefernforste. Auszuschließen sind nach der gleichen Quelle alle strengen Naturschutzkategorien (Natura 2000-Gebiete, Naturschutzgebiete, Nationalparke, Nationale Naturmonumente, Kern- und Pflegezonen von Biosphärenreservaten) sowie alle Flächen mit besonderen Werten und Funktionen (z.B. naturnahe Wälder, Horstschutzzonen, Waldränder).

**Umsetzung in den Gutachten zu den Regionalen Energiekonzepten Hessen**

Für die Gutachten erfolgt eine Differenzierung der Schutzkategorien und Flächen mit besonderen Werten und Funktionen in:

- Ausschlussgebiete: Errichtung von WEA ist mit den Schutz- und Erhaltungszielen der Flächen unvereinbar [vgl. BFN 2011, HMWVL & HMUELV 2010], Flächen werden deshalb bereits von der Ermittlung des technischen Potenzials ausgeschlossen.
- Gebiete mit hohem Konfliktpotenzial: durch den Bau von WEA werden die Schutz- und Erhaltungsziele regelmäßig erheblich beeinträchtigt.
- Gebiete mit mittlerem Konfliktpotenzial: im Gutachtenzusammenhang wurden aus Gründen der mangelnden Datenverfügbarkeit Teilflächen mit unterschiedlicher Fachbedeutung zusammengefasst. Vorsorgeorientiert ist davon auszugehen, dass durch den Bau von WEA die Schutz- und Erhaltungsziele erheblich beeinträchtigt werden können.
- Gebiete mit geringem Konfliktpotenzial (Gunstkriterium): im Regelfall sind keine erheblichen Beeinträchtigungen durch WEA zu erwarten.

In nachfolgender Tabelle werden die entsprechenden Flächenkategorien benannt, ähnliche Einstufungen unterschiedlicher Waldgebiete hinsichtlich ihrer Eignung für WEA werden inzwischen auch von anderen Bundesländern vorgenommen (z.B. Mecklenburg-Vorpommern, Regionale Planungsgemeinschaft Uckermark, NRW).

Tabelle 7-13: Kriterien zu Windenergie in Waldgebieten

| Gebietskategorie | Begründung/Bemerkung |
|---|---|
| **Ausschluss (techn. Potenzial)** | |
| Schutzwald, Bannwald | Erosionsschutz, Schutz gegen schädliche Umwelteinwirkungen, Naturschutz |
| Nationalpark, Naturschutzgebiet, Kernzone Biosphärenreservat | Naturschutz, Landschaftsbild |
| **hohes Konfliktpotenzial** | |
| Natura-2000-Gebiet, Naturwaldreservat | Naturschutz |
| Naturnaher Wald, historische Waldnutzungsformen (Mittel- und Niederwald), mäßig beeinflusste (anthropogene) Laubwälder * | Naturschutz, Landschaftsbild |
| **mittleres Konfliktpotenzial** | |
| Laubwaldgebiet | Naturschutz, Landschaftsbild |
| Erholungswald nach Wald-/Forstrecht | Landschaftsbild, Erholungsvorsorge |
| **Gunstkriterien** | |
| Waldgebiet mit hohem Anteil naturferner Forsten, insbes. Nadelholzbestände* | Vorbelastung |

* Quelle: Furche 2010; im Gutachten datentechnisch nicht darstellbar und nicht berücksichtigt

Die Ausschlussgebiete bleiben bereits bei der Ermittlung des Technischen Potenziales außen vor, die Gebiete mit hohem Konfliktpotenzial werden im Rahmen der Bearbeitung der Ausbauvarianten und der Suchraum-Ermittlung berücksichtigt. Zu der von FURCHE [2010] vorgeschlagenen Unterscheidung zwischen mäßig beeinflussten Laubwäldern (hohes Konfliktpotenzial) und naturfernen Forsten (Gunstraum) wird mangels GIS-fähiger Daten zu diesen Waldqualitäten eine Vereinfachung dergestalt vorgenommen, dass die datenmäßig erfassten Laubwaldbestände von der Suchraumkulisse 1. Priorität ausgeschlossen werden, d.h. für die Suchräume 1. Priorität werden nur Nadel- und Mischwaldflächen berücksichtigt. In den Suchräumen 2. Priorität sind auch die potenziell naturnäheren Laubwaldflächen enthalten mit der Konsequenz, dass hier im Zuge der regionalplanerischen Ausweisung von Vorrangflächen ein erhöhter Prüfbedarf zur Flächeneignung besteht. Weitergehende Differenzierungen, etwa die Identifizierung sonstiger naturferner Bestände mit Eignung für WEA (z.B. naturferne Pappelforsten) können mangels landesweiter qualifizierter Daten – die Daten der FENA wurden

diesbezüglich mehrfach geprüft – nur einzelfallbezogen auf regionaler oder lokaler Ebene erfolgen.

Für die naturfernen Forsten wird davon ausgegangen, dass hier in der Regel eine geringe Empfindlichkeit des Landschaftsbildes besteht und gleichzeitig auch Wertigkeit und Empfindlichkeit von Brutvogel- und Fledermauspopulationen so niedrig sind, dass kein erhebliches Konfliktpotenzial resultiert.

## 7.3 Auswertung der Fauna-Gutachten im Hinblick auf WEA-Konfliktbereiche

WEA können durch Kollision und Meidungsverhalten insbesondere von Vögeln und Fledermäusen erhebliche Beeinträchtigungen der Fauna bewirken – mittlerweile liegen hierzu zahlreiche Daten und Untersuchungen vor, auch für das Bundesland Hessen (u.a. von der VSW – Staatliche Vogelschutzwarte für Hessen, Rheinland-Pfalz und Saarland). Die Konfliktvermeidung steht im Mittelpunkt zahlreicher rechtlicher Vorgaben, als wichtigste sind hier zu nennen die europarechtlichen Regelungen zum Schutz des Netzes „Natura 2000", die Vorgaben zum Artenschutzrecht gem. §§ 44 ff BNatSchG, die naturschutzrechtliche Eingriffsregelung (§§ 13 ff BNatSchG) sowie das Gesetz zur Umweltverträglichkeitsprüfung (UVPG).

Ziel im Rahmen der Erarbeitung von Regionalen Energiekonzepten in Hessen ist es deshalb, möglichst frühzeitig im landesweiten Betrachtungsmaßstab vergleichsweise **konfliktträchtige Bereiche** zu identifizieren und planerisch entsprechend zu berücksichtigen. Datengrundlage bilden die im Auftrag des HMWVL erstellten Gutachten zur Vogel- und zur Fledermausfauna in Hessen. Aus den in den Gutachten dargestellten Räumen mit unterschiedlich hohem Konfliktpotenzial werden die Flächen herausgefiltert, die aus naturschutzfachlicher Sicht besonders problematisch und entsprechend zu behandeln sind.

Gemäß Ergebnis der Abstimmung mit dem HMWVL und den Regionen in Hessen am 14.11.2011 stellen Bereiche mit sehr hohem und hohem artspezifischem Konfliktpotenzial grundsätzlich keine Ausschlussflächen für die Ermittlung des Technischen Potenziales dar. Sie sollen vielmehr in der gestuften räumlichen Bewertung als vergleichsweise hoch konfliktträchtige Bereiche bei der Ermittlung von Suchräumen, in denen eine Windenergieanlagenerrichtung voraussichtlich nur mit hohen Naturschutzauflagen und Einschränkungen realisierbar wäre, Berücksichtigung finden. Damit soll der frühzeitige vorsorgliche Ausschluss von Flächen vermieden werden, auf denen – im Einzelfall unter gewissen Einschränkungen – noch Möglichkeiten zur Errichtung von WEA bestehen könnten. Hierzu erforderliche Einschränkungen können sein:

- Begrenzung der Anlagenanzahl und -größe,
- Vorgabe zu Betriebszeitenregelungen,
- Vorgabe von Maßnahmen zu Vermeidung/Minimierung von Beeinträchtigungen: Feinjustierung der Standortwahl, vorgezogene Maßnahmen zur Stabilisierung von Tierpopulationen (CEF-Maßnahmen).

## 1. Avifauna

Im Rahmen des Gutachtens „Abgrenzung relevanter Räume für windkraftempfindliche Vogelarten in Hessen“ [Planungsgruppe 2012] ist eine flächendeckende Bewertung in 2 Arbeitsschritten vorgenommen worden:

1. **Artspezifische Abgrenzung von Räumen mit sehr hohem Konfliktpotenzial**
   Bei der Auswahl der relevanten Arten werden hierbei u.a. berücksichtigt: Empfindlichkeit gegenüber WEA, Verbreitungsmuster und Dichte bzw. Häufigkeit des Vorkommens. Ein sehr hohes Konfliktpotenzial zeigen hierbei Räume, in denen Arten mit hoher Kollisions- oder Störungsempfindlichkeit vorkommen, die zugleich entweder ein Schwerpunktvorkommen oder Dichtezentrum oder seltene bis extrem seltene Vorkommen aufweisen. Entsprechende Räume lassen sich im landesweiten Betrachtungsmaßstab im Regelfall gut abgrenzen. Zur Abgrenzung der Räume sind die Vorkommen von 15 Brutvogelarten mit vergleichsweise hoher artspezifischer Empfindlichkeit herangezogen worden, z.B. Baumfalke, Bekassine, Fischadler, Graugans, Graureiher, Großer Brachvogel, Kiebitz, Kormoran, Rotmilan, Schwarzmilan, Schwarzstorch, Uferschnepfe, Uhu, Wachtelkönig und Weißstorch. Die Größe der berücksichtigten Pufferzone liegt je nach Verbreitungsmuster (Funktionsraum oder Einzelvorkommen) und Art zwischen 500 m und 3.000 m. Für die meisten als Einzelvorkommen und Kolonien erfassten Arten wird von einem Puffer von 1.000 m ausgegangen, Funktionsräume werden mit einem Puffer von 500 m berücksichtigt. Eine besondere Stellung nimmt aufgrund seiner Einzigartigkeit in Hessen der Fischadler ein, dessen Vorkommen mit 3.000 m Puffer als sehr hoch konfliktträchtig eingestuft werden. Weiterhin werden 59 Rastvogelgebiete mit sehr hohem artspezifischem Konfliktpotenzial in die die höchste Bewertungsstufe einbezogen.

2. **Flächendeckende Abgrenzung von Räumen mit geringem bis hohem Konfliktpotenzial**
   Um flächendeckende Aussagen mit dem Ziel der Anwendung in Landes- und Regionalplanung zu treffen, ist im Rahmen des avifaunistischen Gutachtens eine eigene Methodik entwickelt worden. Dabei wird die gesamte Landesfläche unter summarischer Betrachtung aller gegenüber WEA empfindlichen Vogelarten überschlägig betrachtet und systematisch in 3 Kategorien eingeteilt/ abgegrenzt: Bereiche mit hohem, mittlerem und geringem Konfliktpotenzial. Räumlicher Bezug sind dabei die jeweils rd. 33 km² umfassenden Messtischblatt (MTB)-Quadranten. Inhaltlich werden bei den Brutvögeln die Kriterien Empfindlichkeit und Häufigkeit der Arten benutzt, bei Rastvogelgebieten ebenfalls die Empfindlichkeit der auftretenden Arten sowie Größe und Flächenanteil der Gebiete, bezogen auf den MTB-Quadranten.

Anhand der 2 skizzierten unterschiedlichen Arbeitsschritte wird das Erfordernis einer differenzierten Sicht der Aussagekraft der jeweiligen Ergebnisse deutlich. So weisen die Autoren des Gutachtens darauf hin, dass die in Arbeitsschritt 2 „*vorgelegten Ergebnisse als fachlicher Hinweis auf das voraussichtliche Konfliktpotenzial… zu verstehen sind. Sie dienen in dieser Form somit der gestuften Bewertung der gesamten Landesfläche auf Ebene der Landes- bzw. raumordnerischen Planung… Hierdurch kann jedoch eine konkrete Einzelfallprüfung nicht ersetzt werden.*“ [Planungsgruppe 2012]

Für die Ermittlung des technischen Potenzials blieben gem. den im begleitenden Projektarbeitskreis getroffenen Entscheidungen artspezifische Konfliktpotenziale unberücksichtigt, es wurde kein genereller Ausschluss von Flächen mit avifaunistisch sehr hoch oder hoch konfliktträchtigen Flächen vorgenommen. Im Rahmen der Bearbeitung der Ausbauvarianten und der Suchraum-Ermittlung führt allerdings die Kategorie „sehr hohes Konfliktpotenzial“ gem. Pkt. 1 oben zum Ausschluss der betreffenden Flächen aus der Suchraumkulisse (Konfliktkriterium). Der Ausschluss dieser konfliktträchtigsten Bewertungsstufe aus der Suchraumkulisse ist ohne weitere Ausnahmeregelung gerechtfertigt, da es sich hier um anhand nachgewiesener Vorkommen konkret abgegrenzte Lebensräume WEA-empfindlicher Vogelarten handelt.

Anders verhält es sich mit der auf Basis der MTB-Quadranten vorgenommenen Bewertung (Grundlage für die Einstufung „hohes Konfliktpotenzial“). Das Avifauna-Gutachten enthält im Anhang die Bestandsdaten pro MTB-Quadrant. Zusammen mit den Angaben zu Lebensraumansprüchen der Arten bilden diese Informationen die Grundlage für die weitere Konkretisierung konfliktträchtiger Räume im Rahmen der Regionalplanung. Das relativ grobe Raster (ca. 5,8 km x 5,8 km = 33 km²) lässt offen, dass einzelfallbezogen kleinräumig auch von dem für den Quadranten angegebenen Konfliktpotenzial abweichende Einstufungen getroffen werden können.

Ein vorsorglicher Ausschluss aller MTB-Quadranten mit hohem Konfliktpotenzial, die immerhin 32 % der Landesfläche ausmachen, wäre deshalb unangemessen. Vor diesem Hintergrund werden neben den gering und mittel konfliktträchtigen Flächen auch die Bereiche mit hohem Konfliktpotenzial nicht von der Ermittlung des technischen Potenzials und der Szenarien-Bearbeitung ausgeschlossen. Hierfür spricht auch der Sachverhalt, dass selbst EU-Vogelschutzgebiete nicht grundsätzlich für die Anlage von WEA tabu sind [vgl. HMWVL und HMUELV 2010, NABU-Hessen 2010]. Im Rahmen der regionalplanerischen Abwägung werden hier allerdings artenschutzrechtliche Einzelfallbetrachtungen erforderlich (s. „Berücksichtigung des Artenschutzes auf Ebene der Regionalplanung“ am Schluss dieses Textes).

Nachfolgende tabellarische Darstellung fasst aus den Ergebnissen des avifaunistischen Gutachtens die fachlichen Hinweise der Gutachter mit Relevanz für die Regionalen Energiekonzepte in Hessen zusammen.

**Tabelle 7-14: Empfehlungen zur Berücksichtigung avifaunistischer Konfliktpotenziale bei der Identifizierung von Suchräumen für Windenergie**

Quelle: [Planungsgruppe 2012]

| **Bewertung lt. Gutachten „Abgrenzung relevanter Räume für windkraftempfindliche Vogelarten in Hessen** [Planungsgruppe 2012] | **Empfehlungen zur Identifizierung von Suchräumen für Windenergie für die Gutachten zu den Regionalen Energiekonzepten** |
|---|---|
| Bereiche mit sehr hohem artbezogenem Konfliktpotenzial, 17,3% der Landesfläche, incl. artspezifischer Pufferzonen | Konfliktbereich führt zum Ausschluss aus der Suchraumkulisse |
| Bereiche mit hohem Konfliktpotenzial, 32,2 % der Landesflächen | i.d.R. Einzelfallbetrachtung im Rahmen der Regionalplanung erforderlich |
| Bereiche mit mittlerem Konfliktpotenzial, 24,8 % der Landesfläche | ggf. Einzelfallbetrachtung im Rahmen der Regionalplanung erforderlich |
| Bereiche mit geringem Konfliktpotenzial, 25,7 % der Landesfläche | ggf. Einzelfallbetrachtung im Rahmen der Regionalplanung erforderlich |

Die Betrachtung der Bereiche mit geringem Konfliktpotenzial als Gunstkriterium hat im Rahmen der Suchraum-Ermittlung gezeigt, dass diese Flächen größtenteils in Siedlungsgebieten und ihrem direkten Umfeld (Pufferzonen) liegen, die von der Errichtung von WEA ohnehin ausgeschlossen sind. Auf die Anwendung als Gunstkriterium wurde deshalb im Verlauf der weiteren Bearbeitung der Gutachten zu den Regionalen Energiekonzepten verzichtet.

## 2. Fledermäuse

In dem „Gutachten zur landesweiten Bewertung des hessischen Planungsraumes im Hinblick auf gegenüber Windenergienutzung empfindliche Fledermausarten“ (IfTN 2012) wird ein Bewertungssystem für die Ermittlung eines flächendeckenden gestuften Konfliktpotenzials entwickelt und für das Bundesland Hessen angewandt. Nach der Bewertungsmatrix ist das Konfliktpotenzial umso größer, je höher die artspezifische Empfindlichkeit gegenüber WEA ist und je bedeutsamer das Vorkommen ist.

Im Ergebnis werden die im hohen Luftraum ziehenden und jagenden Langstreckenwanderer bei individuenreichen Vorkommen mit einem sehr hohen Konfliktpotenzial (Wochenstuben, Winterquartiere) und die sonstigen Verbreitungsformen mit einem hohem Konfliktpotenzial eingestuft (IfTN 2012, Tab. 3). Zu dieser Gruppe zählen (mit Angabe der Flughöhen):

- Zweifarbfledermaus (10 - >40 m),

- Großer Abendsegler (über den Baumkronen bis max. 500 m Höhe),
- Kleiner Abendsegler (bis 100 m),
- Rauhautfledermaus (4-20 m, während des Zuges >40 m).

Mittelstreckenwanderer jagen meist in geringen Höhen (bis 40 m, Baumkronenhöhe), sie sind zur Zeit der z.T. großräumigen Transfer- und Erkundungsflüge kollisionsgefährdet. Sie weisen im Bereich ihrer Wochenstuben und Winterquartiere ein mittleres Konfliktpotenzial auf. Zu den Mittelstreckenwanderern zählen (mit Angabe der Jagdflughöhen):

- Großes Mausohr (0 – 15 m),
- Breitflügelfledermaus (Jagd- u. Wanderflug 3 – 40, 70 – 80 m),
- Große Bartfledermaus (1 – 15 m),
- Zwergfledermaus (bis Baumkronenhöhe),
- Mopsfledermaus (bis Baumkronenhöhe),
- Wasserfledermaus (direkt über dem Wasser bis 5 m),
- Teichfledermaus (direkt über dem Wasser, auch höher),
- Nordfledermaus (bis > 50 m),
- Mückenfledermaus (Wanderverhalten unbekannt, wird bei Konfliktpotenzialabschätzung als Mittelstreckenwanderer behandelt).

Bei Kurzstreckenwanderern, z.B. Braunem- / Grauem Langohr, Fransenfledermaus oder Kleiner Bartfledermaus besteht sowohl im Bereich ihrer Winterquartiere als auch ihrer Wochenstuben ein geringes Konfliktpotenzial.

Die Ergebnisse der flächendeckenden Bewertung sind auf Basis der MTB-Quadranten kartografisch dargestellt. Es werden 4 Stufen des Konfliktpotenziales unterschieden (sehr hoch, hoch, mittel, gering), wobei für 140 Quadranten (18,4 % der Landesfläche) mangels Daten keine Einstufung vorgenommen werden kann. Weiterhin werden Handlungsempfehlungen zu Vermeidungsmaßnahmen gegeben, die ebenfalls zur Ableitung von Vorgaben für Regionale Energiekonzepte in Hessen herangezogen werden, s. untenstehende Tabelle.

Analog zum Umgang mit den avifaunistisch sehr hoch konfliktträchtigen Bereichen werden die Bereiche mit sehr hohem Konfliktpotenzial für Fledermäuse im Rahmen der Bearbeitung der Ausbauvarianten / Suchraum-Ermittlung berücksichtigt.

Für die Ermittlung des technischen Potenzials wurde gem. den im begleitenden Projektarbeitskreis getroffenen Entscheidungen kein Ausschluss von sehr hoch oder hoch konfliktträchtigen Flächen vorgenommen.

Die Bearbeiter des zum LEP Hessen erstellten Fledermausgutachtens geben zur höchsten dort dargestellten Konfliktpotenzialstufe folgende Einschätzung: *„Mit dem Konfliktpotenzial „sehr hoch" werden solche Vorkommen definiert, an denen hochempfindliche Arten in großen Dichten zu erwarten sind. Hier ist wahrscheinlich, dass auch die immissionsschutzrechtliche Einzelfallbetrachtung eine WEA-Nutzung nur unter unverhältnismäßig hohen Naturschutzauflagen für zulässig erklärt"* [lfTN 2012]. Dies betrifft die Bereiche von Winterquartieren und Wochenstuben von Langstreckenwanderern, die mit sehr hohen Individuendichten Jagd- und Transferflüge in größerer Höhe im offenen Luftraum vornehmen. Diese Arten sind in geringerem Maße an Einzelstrukturen der Erdoberfläche gebunden als die tieferfliegenden Mittel- und Kurzstreckenwanderer. *„Dabei bewegen sich die Individuen hochdynamisch im Landschaftsraum… während der nächtlichen Jagdflüge werden Flächen mit einer Ausdehnung von mehreren Quadratkilometern beflogen"* [fTN 2012]. Die genauen Flugrouten können deshalb nicht exakt abgegrenzt werden, weshalb diese Bereiche mit sehr hohem Konfliktpotenzial nicht als Suchräume für WEA-Flächen in Betracht kommen.

Die Kategorie „sehr hohes Konfliktpotenzial" (8,3% der Landesfläche) führt deshalb im Rahmen der Suchraum-Ermittlung zum Ausschluss der so klassifizierten Quadranten aus der Suchraumkulisse (Konfliktkriterium).

Anders verhält es sich bei den Quadranten mit hohem Konfliktpotenzial: hier sind Vorkommen von Langstreckenwanderern mit geringen Individuendichten und größerer Flughöhe sowie Mittelstreckenwanderer mit sehr hohen Individuendichten, aber geringerer Flughöhe bestimmend für die Einstufung. Bei einzelfallbezogener kleinräumiger Betrachtung ist hier eine von der generellen Einstufung der Quadranten abweichende Bewertung des Konfliktpotenziales möglich. Die Flächen werden deshalb im Rahmen der Bearbeitung der Ausbauvarianten / Suchraum-Ermittlung nicht generell aus der Suchraumkulisse ausgeschlossen.

Für die Kategorien mittleres und geringes Konfliktpotenzial wird davon ausgegangen, dass artenschutzrechtliche Belange im Regelfall nicht erheblich betroffen werden, bzw. Beeinträchtigungen durch Maßnahmen wie z.B. Standortoptimierung zum Schutz der Quartierbäume vermieden werden können. Nach den Ergebnissen des BMU-Forschungsvorhabens „Entwicklung von Methoden zur Untersuchung und Reduktion des Kollisionsrisikos von Fledermäusen an Onshore-Windenergieanlagen" [Brinkmann et al. 2010] können fledermausfreundliche Betriebs- bzw. Abschaltalgorithmen zu einer wesentlichen Reduzierung von Schlagopfern führen. Die Wirtschaftlichkeit des Anlagenbetriebes wird hierdurch nur wenig beeinträchtigt. Je größer die Windhöffigkeit eines Standortes, desto eher können die zu erwartenden Ertragsverluste durch Ab-

schaltzeiten in einer Größenordnung von 1 % verkraftet werden [Brinkmann et al. 2010].

**Tabelle 7-15: Empfehlung zur Berücksichtigung fledermausbezogener Konfliktpotenziale bei der Identifizierung von Suchräumen für Windenergie**

Quelle: [IfTN 2012]

| **Bewertung / Handlungsempfehlungen lt. „Gutachten zur landesweiten Bewertung des hessischen Planungsraumes im Hinblick auf gegenüber Windenergienutzung empfindliche Fledermausarten“** [IfTN 2012] | **Empfehlungen zur Identifizierung von Suchräumen für Windenergie für die Gutachten zu den Regionalen Energiekonzepten** |
|---|---|
| Bereiche mit sehr hohem Konfliktpotenzial 8,3 % der Landesfläche | Konfliktbereich, führt zum Ausschluss aus der Suchraumkulisse |
| Bereiche mit hohem Konfliktpotenzial 33,4 % der Landesfläche | i.d.R. Einzelfallbetrachtung im Rahmen der Regionalplanung erforderlich |
| Bereiche mit mittlerem Konfliktpotenzial 26,9 % der Landesfläche | ggf. Einzelfallbetrachtung im Rahmen der Regionalplanung erforderlich |
| Bereiche mit geringem Konfliktpotenzial 13 % der Landesfläche | ggf. Einzelfallbetrachtung im Rahmen der Regionalplanung erforderlich |
| Vermeidung der Inanspruchnahme von Waldflächen, insbesondere von alten Laub- und Laubmischwäldern (junge Nadelwaldflächen weniger kritisch) | -Flächendifferenzierung siehe Anhang 7.2 „Windenergie in Waldgebieten“ |
| Mindestabstand zu stehenden Gewässern > 1,5 ha und Flussläufen von 1000 m | Konfliktbereich zzgl. Puffer von 500 m führt zum Ausschluss aus der Suchraumkulisse |
| Tabuzonen um Massenwinterquartiere und Wochenstuben kollisionsgefährdeter Arten mit Radius von 5 km | Einzelfallbetrachtung im Rahmen der Regionalplanung erforderlich |
| Einschränkungen der Betriebszeiten, temporäres Abschalten | Die Möglichkeiten zur Vermeidung von Konflikten nach dem „Stand der Technik“ werden berücksichtigt [vgl. Brinkmann et al. 2010]. So können im Einzelfall auch Flächen mit hohem oder mittlerem Konfliktpotenzial für die Identifizierung von Suchräumen herangezogen werden. |
| Kleinräumige Standortoptimierung | |
| Technische Maßnahmen an der Anlage zur Reduzierung des Kollisionsrisikos | Detaillierte Vorgaben zur Konfliktvermeidung sind im Rahmen des Zulassungsverfahrens zu treffen. |

Der als Maßnahme zur Vermeidung von Beeinträchtigungen in dem Gutachten geforderte generelle Mindestabstand zu Gewässern von 1000 m wird für die Bearbeitung der Ausbauvarianten/ Suchraum-Ermittlung modifiziert. 1000 m Mindestabstand stellen den Maximalfall dar und wären nach Niedersächsischer Landkreistag [2011] einzuhalten bei tatsächlichem Auftreten von:

- Fledermauswochenstuben oder Balzquartieren der Arten Großer und Kleiner Abendsegler, Zweifarbfledermaus, Rauhautfledermaus,
- Winterquartieren der Arten Großer und Kleiner Abendsegler,
- Zugkorridoren der Fledermäuse,

Flächen bis in 500 m Abstand zu den Gewässern werden bei der Suchraum-Ermittlung als Konfliktbereiche 1. Priorität behandelt. Der 500 m-Abstand ist im Regelfall ausreichend [vgl. auch Landesamt für Natur und Umwelt des Landes Schleswig-Holstein LANU 2008] und berücksichtigt die erforderliche Ungestörtheit von:

- wichtigen Fledermausjagdgebieten eingriffssensibler Arten der Offenlandschaft (Breitflügelfledermaus, Großer und Kleiner Abendsegler, Zweifarbfledermaus, Rauhautfledermaus, Großes Mausohr),
- wichtigen Fledermausjagdgebieten eingriffssensibler über dem Kronendach des Laubwaldes, jagender Arten (Großer und Kleiner Abendsegler, Zweifarbfledermaus, Bechstein-, Mops- und Fransenfledermaus),
- intensiv genutzten Flugstraßen der eingriffssensiblen Arten Großer und Kleiner Abendsegler, Zweifarb- und Breitflügelfledermaus.

Ein über den 500 m-Puffer zu allen größeren Gewässern hinausgehender potenzieller Konfliktbereich bis in 1000 m Entfernung ist ggf. im Rahmen einer Einzelfallbetrachtung zu berücksichtigen.

Die Forderung nach Tabuzonen in einem 5 km-Radius zu Massenwinterquartieren und Wochenstuben kollisionsgefährdeter Arten geht ebenfalls von einem theoretischen Maximalfall aus. Tatsächlich dürfte der von WEA freizuhaltende Bereich wesentlich geringer sein bzw. sich beschränken auf die von den Tieren benutzten Flugkorridore im Umfeld der Quartiersstandorte. Von der Flächensuche für WEA ausgeschlossen werden sollte deshalb lediglich ein 1000 m-Radius (s.o., Abstand zu Gewässern), weiter entfernt liegende Flächen sind im Einzelfall daraufhin abzuprüfen, ob Beeinträchtigungen von Fledermaus-Populationen möglich sind.

Wegen unvollständiger Daten können die Massenquartiere und Wochenstuben bei der GIS-Bearbeitung für die Regionalen Energiekonzepte nicht berücksichtigt werden. Hier

wird deshalb eine einzelfallbezogene Betrachtung im Rahmen der Regionalplanung erforderlich (s. unten).

### 3. Wildkatze

Die in Hessen sehr seltene und gegenüber Störungen hoch empfindliche Wildkatze nimmt unter dem Aspekt des Artenschutzrechtes eine besondere Stellung ein. Mit dem „Biotopverbund-Konzept für die Wildkatze in Hessen" [IfTN 2010] liegen aktuelle Aussagen zu den nachgewiesenen Populationsarealen der Art und zu Verbindungskorridoren zwischen den Arealen vor.

Als Populationsareale werden die großflächigen Waldlandschaften Taunus, Rothaargebirge, Nordosthessisches Bergland, Kellerwald, Burgwald, Schlitzerland, Kasseler Land und Habichtswald genannt. Hier wird davon ausgegangen, dass über die Einschränkungen für die Ausweisung von WEA-Gunsträumen in Wäldern gleichzeitig den Schutzerfordernissen der Wildkatze Rechnung getragen wird.

Im Hinblick auf die tatsächlichen und potenziellen Wanderkorridore der Art (prioritäre Hauptkorridore, Neben- und Entwicklungskorridore) wird die Empfindlichkeit wandernder Tiere gegenüber den – großräumig betrachtet – punktuell aufgestellten Windenergieanlagen eher gering eingeschätzt, so dass anlage- und betriebsbedingte Barrierewirkungen durch WEA Standorte im Regelfall nicht zu erwarten sind.

### 4. Hinweise zur Berücksichtigung des Artenschutzes auf Ebene der Regionalplanung

Um Konflikte mit dem Artenschutz frühzeitig zu vermeiden, sind die Artenschutzbelange bereits auf Ebene der Regionalplanung im Sinne einer überschlägigen Vorabschätzung einzelfallbezogen für jede beabsichtigte Vorrangflächen-Ausweisung zu berücksichtigen. Zum Vorgehen dieser „artenschutzrechtlichen Grobprüfung" werden folgende Hinweise gegeben [vgl. Wulfert et al. 2010]:

#### Ermitteln der gebietsspezifisch relevanten Arten

Artenschutzrechtliche Relevanz besitzen in Hessen nach den vorliegenden faunistischen Gutachten zum LEP in erster Linie 15 Vogel- und 17 von 19 in Hessen vorkommenden Fledermausarten [Planungsgruppe 2012; IfTN 2012].

Vögel mit hoher artspezifischer Empfindlichkeit gegenüber WEA sind Baumfalke, Bekassine, Fischadler, Graugans, Graureiher, Großer Brachvogel, Kiebitz, Kormoran, Rotmilan, Schwarzmilan, Schwarzstorch, Uferschnepfe, Uhu, Wachtelkönig und Weißstorch. Bis auf Graureiher und Rotmilan sind die genannten Arten in Hessen selten oder sehr

selten vertreten und weisen z.T. stark voneinander abweichende Lebensraumansprüche auf. Im Normalfall ist deshalb die Anzahl von Vogelarten, die für einen definierten Planungsraum von artenschutzrechtlicher Relevanz sind, sehr eingeschränkt.

Das Fledermausgutachten ermittelt in der Zusammenschau verschiedener Aspekte wie Vorkommen, Wanderverhalten etc. sowohl ein artspezifisches Konfliktpotential als auch ein räumliches Konfliktpotenzial gegenüber der Windenergienutzung. Für die Artenschutzbelange wird im vorliegenden REnK-Gutachten auf die artspezifische Kollisionsgefahr abgestellt. Während Eingriffe in Quartierbereiche vermieden werden können, repräsentiert die verhaltensbedingte Kollisionsgefahr die jeweilige Empfindlichkeit der Art gegenüber WEA. Die Kollisionsgefahr wird differenziert für die Aktivitätsphasen Transfer, Erkundung und Jagd angegeben. Für die nachfolgende Einschätzung ist die jeweils höchste Gefahreneinstufung in einer der Aktivitätsphase bestimmend [IfTN 2012, S. 57, Tab. 3]:

Langstreckenwanderer, das sind Großer Abendsegler, Kleiner Abendsegler, Rauhhautfledermaus und die in Hessen sehr seltene Zweifarbfledermaus, weisen ein insgesamt hohes Kollisionsrisiko auf. Auch die Zwergfledermaus soll als Mittelstreckenwanderer hier eingeordnet werden, da das Kollisionsrisiko während ihrer Erkundungsflüge ebenfalls als hoch eingeschätzt wird.

Die Gruppe der Mittelstreckenwanderer beinhaltet mit der Breitflügelfledermaus und der in Hessen sehr seltenen Nordfledermaus zwei Arten, die während ihrer Jagd- und Transferflüge ein mittleres Kollisionsrisiko aufweisen.

In Hessen vorkommende Fledermäuse, die in mindestens einer der genannten Aktivitätsphasen ein vorhandenem Kollisionsrisiko aufweisen, sind die Mittelstreckenwanderer Große Bartfledermaus, Großes Mausohr, Mopsfledermaus und Wasserfledermaus, dann die Kurzstreckenwanderer Bechsteinfledermaus, Braunes Langohr, Fransenfledermaus, Graues Langohr und Kleine Bartfledermaus sowie die Mückenfledermaus, deren Wanderverhalten nicht zuordenbar ist.

In der Regel ist je Vorrangflächen-Standort mit dem Auftreten einer geringen Anzahl relevanter Fledermausarten zu rechnen.
Sind nach der Datenlage der Gutachten zum LEP oder anderen Datenbeständen Vorkommen der genannten Arten innerhalb eines geplanten Vorranggebietes nachgewiesen, bedeutet dies für die Ebene der Regionalplanung das Erfordernis einer genaueren Lokalisierung der Vorkommen. Dies kann erfolgen anhand der den Gutachten zu Grunde liegenden Rohdaten und/oder anhand einer Potenzialabschätzung der vorhandenen Landschaftsstrukturen bezüglich ihrer Lebensraumeignung für die jeweilige Art.

### Prüfen der Verbotstatbestände

Für die als relevant ermittelten Arten ist eine überschlägige Einschätzung zur Eintrittswahrscheinlichkeit der Verbotstatbestände gem. § 44 Abs. 1 BNatSchG , Bezugsmaßstab ist die regionale/lokale Population (kein Individuumsbezug). Prüfschritte hierbei sind:

- Angabe von Schutz- und Gefährdungsstatus sowie Erhaltungszustand der Art.
- Angaben zu Bestand und Empfindlichkeit, Lebensraumansprüchen und Verhaltensweisen, z.B. Angaben zu Art und Flächenanspruch bezüglich Fortpflanzungs- und Ruhestätten, Angaben zur Reviergröße, Nistplatztreue, Angaben zur artspezifischen Empfindlichkeit gegenüber bau-, anlage- und betriebsbedingten Störwirkungen von WEA, Angaben zu Fortpflanzungszeiten oder anderen für die Beurteilung relevanten Lebenszyklen.
- Überschlägige Prognose und Bewertung der Zugriffsverbote nach § 44 Abs. 1 Nrn. 1-4 BNatSchG (jeweils Kurzbeschreibung der Wirkungsprognose und Einschätzung, ob ein Verbotstatbestand eintreten kann bzw. ob grundsätzlich Möglichkeiten zur Vermeidung und Minderung auf der Genehmigungsebene bestehen, z.B. durch Betriebszeitenregelung sowie Standortoptimierung).
- Überschlägige Prüfung der fachlichen Ausnahmebedingungen nur im Ausnahmefall nach § 45 BNatSchG (Ausnahmegründe, Alternativenprüfung, Prüfung der Verschlechterung des Erhaltungszustandes), Abschätzung des Auftretens „verfahrenskritischer Vorkommen“ („Verfahrenskritisch“: im späteren Zulassungsverfahren kann möglicherweise keine Ausnahme nach § 45 Abs. 7 BNatSchG erteilt werden).

### Konsequenzen für die Abgrenzung von WEA-Vorranggebieten

Konflikte mit „verfahrenskritischen Vorkommen“ sollten möglichst durch die Wahl von Alternativen bzw. eine Anpassung der Vorranggebietsgrenzen frühzeitig vermieden werden.

Detaillierte Vorgaben zu Vermeidungsmaßnahmen (z.B. Betriebszeitenregelungen) und vorgezogenen Ausgleichsmaßnahmen (z.B. Schaffung von Nistmöglichkeiten für Vögel oder Quartiersstandorten für Fledermäuse im weiteren Umfeld von WEA-Anlagen) sowie Prognosen über deren Wirksamkeit sind auf Ebene der Regionalplanung nicht möglich, diese sind Inhalt des Zulassungsverfahrens. Der Fokus der Regionalplanung

sollte deshalb auf eine nachvollziehbare Abgrenzung von Vorrangflächen mit von vorneherein geringem artenschutzrechtlichem Konfliktpotenzial ausgerichtet werden.

## 7.4 Daten zu Wasserschutzgebieten

Die Wasserschutzgebiete (Trinkwasser- und Heilquellenschutzgebiete) werden bei der Suchraumermittlung für WEA zonenweise betrachtet, da die Schutzanforderungen und Bestimmungen in den Zonen I und II (bzw. A-neu, A, etc.) in der Regel wesentlich höher liegen bzw. strenger sind als in der Zone III (bzw. B-neu, D, etc.). Zunächst ist dafür eine Zusammenführung der verschiedenen Bezeichnungen der Zonierungen notwendig, was in Absprache mit dem HLUG durchgeführt wurde und in der nachfolgenden Tabelle dargestellt ist. Danach gilt bei sich überlagernden Flächen der jeweils höhere Schutzstatus für die Einstufung der Konfliktintensität (vgl. Tabelle 7-16).

Eine Ausnahme bildet das sehr großflächige quantitative Heilquellenschutzgebiet Zone I im Wetteraukreis. Die Brunnenfassungen bleiben weiterhin in der Einstufung als Zone I, während die umliegenden Flächen als Zone II eingestuft werden.

Tabelle 7-16: Zusammenführung der Zonierung der Wasserschutzgebiete

| Trinkwasserschutz-gebiete (HLUG) | qualitative Heilquel-lenschutzgebiete (HLUG) | quantitative Heilquel-lenschutzgebiete (HLUG) | Zonierung für die Suchraumermittlung (zusammengeführt nach Absprache HLUG) |
|---|---|---|---|
| Zone I | Zone I | Zone A-neu | Aggregierung zur Kategorie **„Wasserschutzgebiete Zone I“** ➔ Konfliktintensität hoch |
| | | Zone A | |
| Zone II | Zone II | | Aggregierung zur Kategorie **„Wasserschutzgebiete Zone II“** ➔ Konfliktintensität mittel |
| Zone II/1 | | Zone B | |
| Zone II/2 | | Zone B1 | |
| Zone II/3 | | Zone B2 | |
| | | Zone B3 | |
| | | Zone B4 | |
| | | Zone C | |
| | | Zone C1 | |
| | | Zone C2 | |
| Zone III | Zone III | Zone B-neu | Aggregierung zur Kategorie **„Wasserschutzgebiete Zone III“** ➔ Konfliktintensität mittel |
| Zone III/1 | Zone III/1 | Zone B1-neu | |
| Zone III/2 | Zone III/2 | Zone B2-neu | |
| Zone IIIA | Zone IIIA | Zone D | |
| Zone IIIA1 | Zone IIIB | Zone E | |
| Zone IIIA2 | Zone II-IV | | |
| Zone IIIB | Zone IV | | |

## 7.5 Bodendaten

Die Einstufung der landwirtschaftlichen Ertragsfähigkeit der Böden erfolgte auf Grundlage der Bodenflächendaten von Hessen im Maßstab 1:50.000 (BFD 50) (Quelle: [HLUG 2010]), die für regionale und landesweite Fragestellungen entwickelt wurden.

Grundlage der BFD 50 bildet eine bodenkundliche Kartierung, d.h. eine räumliche Erfassung des Bodenmosaiks differenziert nach Bodenbedeckung sowie bodenphysikalischen und chemischen Eigenschaften. Darauf aufbauend wird vom HLUG die thematische Auswertung „Ertragspotenzial des Bodens“ mit einer Klassifikation in acht Stufen abgegeben. Die Einstufung des Ertragspotenzials erfolgt dabei nutzungsdifferenziert auf Basis der nutzbaren Feldkapazität im Hauptwurzelraum sowie des potenziellen Grundwassereinflusses.

Um den Standortkriterien für PV-FFA gerecht zu werden, d.h. lediglich Flächen zu nutzen, die für die ackerbauliche Nutzung von untergeordneter Bedeutung sind, werden die acht Stufen des Ertragspotenzials der BFD 50 zu zwei Stufen aggregiert. Die drei höchsten Stufen werden als „hohes bzw. sehr hohes Ertragspotenzial“ eingestuft und bei der Szenarien-Bearbeitung/ Suchraum-Ermittlung als Flächen mit Konfliktpotenzial bewertet (vgl. nachfolgende Tabelle). Sie machen etwa 30% der nicht versiegelten Fläche aus, das heißt rund ein Drittel Hessens. Die restlichen Böden werden zur Kategorie „Böden mit geringem bis durchschnittlichem Ertragspotenzial“ zusammengefasst und bei der Ermittlung der Suchräume für PV-FFA ohne Beschränkungen aufgrund der landwirtschaftlichen Eignung weiter betrachtet. Eine Differenzierung nach landwirtschaftlich genutzten und nicht genutzten Böden mit hohem bzw. sehr hohem Ertragspotenzial wie Waldstandorte oder Flächen in Schutzgebieten wurde nicht vorgenommen, da solche Flächen ohnehin als geeignete Standorte für PV-FFA Anlagen ausgeschlossen werden.

**Tabelle 7-17: Thematische Auswertung „Ertragspotenzial des Bodens“**

Quelle: [HLUG, ergänzt von B&P]

| Klasse (HLUG) | Ertragspotenzial des Bodens (HLUG) | Flächengröße* in km² (Angabe ermittelt aus dem GIS durch B&P) | Kategorien bei der Suchraumermittlung für PV-FFA (zusammengefasst durch B&P) |
|---|---|---|---|
| 1 | sehr gering | 877 | Aggregation zur Kategorie „Böden mit geringem bis durchschnittlichen Ertragspotenzial“ ➔ Flächen ohne Konfliktpotenzial bei der Suchraumermittlung |
| 2 | Gering | 7.150 | |
| 3 | gering bis mittel | 346 | |
| 4 | Mittel | 4.422 | |
| 5 | mittel bis hoch | 206 | |
| 6 | Hoch | 2.397 | Aggregation zur Kategorie „Böden mit hohem / sehr hohem Ertragspotenzial“ ➔ Flächen mit Konfliktpotenzial bei der Suchraumermittlung |
| 7 | hoch bis sehr hoch | 209 | |
| 8 | sehr hoch | 3.313 | |

*Datensatz liefert keine Einstufung für folgende Flächenkategorien: Siedlung und Verkehr, Wasserflächen, Steinbrüche, Gruben, Halden, Aufschüttungen und Kaliabraumhalden. Diese Flächen sind in den Zahlen dem entsprechend nicht enthalten.